

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.0911/354/09 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 8 października 2009 r.

### w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 pkt 1 lit. d i pkt 2 uchwały Nr XXXV/382/09 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 2 września 2009 roku w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łask

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218) stwierdzam nieważność § 1 pkt 1 lit. d i pkt 2 uchwały Nr XXXV/382/09 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 2 września 2009 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łask.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXXV/382/09 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 2 września 2009 r. w sprawie wprowadzenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łask, Rada wprowadziła zmiany do Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Łask uchwalonego uchwałą Nr XXXII/438/06 Rady Miejskiej w Łasku z dnia 8 lutego 2006 roku, które to w sposób istotny naruszają prawo:

- 1) w § 1 pkt 1 lit. d ww. uchwały na właścicieli nieruchomości nałożono obowiązek obcinania gałęzi drzew i krzewów zwisających nad chodnikami czy innymi miejscami użyteczności publicznej, utrudniającymi bezpieczne przejście czy przejazd. Artykuł 4 ust. 2 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2009 z późn. zm.), nie upoważnia Rady do nakładania na właścicieli nieruchomości wskazanego obowiązku. Organ gminy nie może w sposób niczym nieograniczony określać obowiązków związanych z estetyką i porządkiem na terenie gminy (wyrok WSA w Opolu z dnia 7 września 2006 r. sygn. akt II SA/Op 278/06);
- 2) w § 1 pkt 2 ww. uchwały Rada zabroniła umieszczania na pniach drzew, słupach energetycznych, oświetleniowych, telefonicznych, ogrodzeniach, wiatach przystankowych i innych obiektach użyteczności publicznej reklam, ogłoszeń itp. Powyższe zachowania wyczerpują treść art. 63a § 1 Kodeksu wykroczeń, zgodnie z którym kto umieszcza w miejscu publicznym do tego nieprzeznaczonym ogłoszenie, plakat, afisz, apel, ulotkę, napis lub rysunek albo wystawia je na widok publiczny w innym miejscu bez zgody zarządzającego tym miejscem, podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny. W zaistniałej sytuacji Rada nie miała prawa regulować tej kwestii w treści przedmiotowej uchwały. Zgodnie z § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) w aktach organów jednostek samorządu terytorialnego nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych. W takim stanie prawnym wskazany błąd stanowi istotne naruszenie prawa i zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych, stanowi podstawę do wyeliminowania ww. zapisu z obrotu prawnego (porównaj wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 26 kwietnia 2006 roku- sygn. Akt IV Sa/wr 274/05).

Mając na uwadze powyższe ustalenia należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:  
*Jolanta Chełmińska*

Do wiadomości:  
Burmistrz Miasta Łask