

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I-0911/293/2009 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 7 sierpnia 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXII/140/2009 Rady Gminy Żarnów z dnia 6 lipca 2009 r. w sprawie drogi Nr 25

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 1337, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXII/140/2009 Rady Gminy Żarnów z dnia 6 lipca 2009 r. w sprawie drogi Nr 25.

Uzasadnienie:

Uchwałą Nr XXXII/140/2009 z dnia 6 lipca 2009 r., Rada Gminy Żarnów zaliczyła drogę położoną we wsi Sielec na działce Nr 25, do dróg gminnych publicznych.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 lipca 2009 r.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115, ze zm.).

Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 1 i 2 ww. ustawy, do dróg gminnych zalicza się drogi o znaczeniu lokalnym niezaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych. Zaliczenie do kategorii dróg gminnych następuje w drodze uchwały rady gminy, po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu.

Zawiadomieniem z dnia 22 lipca 2009 r. znak PKN.I-0911/293/2009, Wojewoda Łódzki powiadomił Radę Gminy Żarnów o wszczęciu postępowania nadzorczego, w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXII/140/2009.

Z wyjaśnień złożonych w niniejszej sprawie przez Przewodniczącego Rady Gminy Żarnów oraz pisma Wójta Gminy Żarnów z dnia 10 lipca 2009 r. wynika, iż przed podjęciem przez Radę Gminy Żarnów uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych, nie zasięgnięto opinii właściwego zarządu powiatu, w tym przypadku Powiatu Opoczyńskiego. Uzyskanie opinii innego organu, to czynność z zakresu współdziałania, która powinna zostać dokonana przed podjęciem decyzji. Opinia zarządu powiatu nie jest wiążąca ale ma służyć pomocą w procesie decyzyjnym.

Niewyczerpanie przez Radę Gminy Żarnów trybu podjęcia uchwały o zaliczeniu drogi do kategorii dróg gminnych, to jest niezasięgnięcie opinii Zarządu Powiatu Opoczyńskiego, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych.

Zauważyć również należy, iż postanowienie zawarte w § 2 przedmiotowej uchwały Rady Gminy Żarnów, w którym „na wniosek mieszkańców i radnych, zabrania się sprzedaży lub dzierżawy tej drogi”, nie znajduje żadnego uzasadnienia w podstawie prawnej uchwały. Mylący jest również tytuł uchwały: „w sprawie drogi Nr 25”. Droga, o której mowa w tej uchwale, usytuowana jest na działce o numerze ewidencyjnym 25. Numer drogi jest zupełnie innym oznaczeniem, którego dokonuje, w odniesieniu do dróg gminnych, zarząd województwa (art. 10 ust. 7 pkt 2 ustawy o drogach publicznych).

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem, jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub części orzeka organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

W świetle wskazanego powyżej naruszenia art. 7 ust. 2 ustawy o drogach publicznych, wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec, jak w sentencji. Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chelmińska

Do wiadomości:
Wójt Gminy Żarnów.