

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PNK.I.0911/263/2009 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 16 lipca 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LIV/76/09 Rady Miasta Skierniewice z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie określenia regulaminu korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej pod nazwą „Zalew Zadębie” w Skierniewicach

Na podstawie art. 85 ust. 1, art. 86 i art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LIV/76/09 Rady Miasta Skierniewice z dnia 9 czerwca 2009 r. w sprawie określenia regulaminu korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej pod nazwą „Zalew Zadębie” w Skierniewicach.

Uzasadnienie

W dniu 9 czerwca 2009 r. Rada Miasta Skierniewice podjęła uchwałę Nr LIV/76/09 w sprawie określenia regulaminu korzystania z gminnego obiektu użyteczności publicznej pod nazwą „Zalew Zadębie” w Skierniewicach. Uchwała ta została doręczona Wojewodzie Łódzkiemu - jako organowi nadzoru - w dniu 17 czerwca 2009 r. W § 1 uchwały Rada Miasta Skierniewice określiła regulamin korzystania z obiektu użyteczności publicznej pod nazwą „Zalew Zadębie”, stanowiący załącznik do uchwały jw. W związku z wątpliwościami co do zgodności z prawem przedmiotowej uchwały w zakresie określonym tym załącznikiem organ nadzoru zawiadomił Radę Miasta Skierniewice o wszczęciu postępowania nadzorczego, prosząc jednocześnie o przedłożenie stosownych dokumentów i złożenie ewentualnych wyjaśnień dotyczących podjęcia ww. uchwały. Z przekazanego organowi nadzoru uzasadnienia do ww. uchwały wynika, że podejmując ją Rada Miasta Skierniewice miała przede wszystkim na względzie zapewnienie bezpieczeństwa korzystających ze zbiornika wodnego.

Organ nadzoru zważył, co następuje:

Zgodnie z art. 5 ust. 3 pkt 1 lit c ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (Dz.U. z 2005 r. Nr 239, poz. 2019, z późn. zm.) śródlądowe wody powierzchniowe dzielą się na płynące, do których zalicza się wody (...) znajdujące się w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących. Stosownie do treści art. 10 ust. 1a powołanej ustawy śródlądowe wody powierzchniowe płynące stanowią własność Skarbu Państwa.

Zbiornik wodny „Zalew Zadębie” zlokalizowany jest na rzece o nazwie „Skierniewka” (*vide*: „Atlas podziału hydrograficznego Polski” Praca zbiorowa pod kierunkiem Haliny Czarneckiej Część 1, Warszawa 2005, karta G-7).

W świetle powyższych przepisów brak jest podstawy do podejmowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały regulującej zasady korzystania ze zbiornika wodnego w sytuacji, gdy wody tego zbiornika nie stanowią własności tej jednostki lecz stanowią własność Skarbu Państwa (*vide*: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 8 stycznia 2008 r. sygn.akt II SA/Łd 1000/07).

W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalił się pogląd, iż do rodzajów naruszeń przepisów, które skutkować mogą stwierdzeniem nieważności uchwały rady gminy należy m. in. naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa materialnego poprzez wadliwą ich wykładnię (*vide*: wyrok NSA we Wrocławiu sygn. akt. II S.A./Wr 1459/97 z dnia 11 lutego 1998 r.).

Biorąc pod uwagę fakt, iż § 1 uchwały jw. Rady Miasta Skierniewice – w ocenie organu nadzoru – w sposób istotny narusza prawo, należało orzec jak w sentencji.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem organu nadzoru, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chełmińska

Otrzymuje:
Prezydent Miasta Skierniewice