

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PrO.I-0911/239/2009 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 24 czerwca 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/249/2009 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 21 maja 2009 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej wysokości dopłat do cen wody i ścieków

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1454) stwierdzam nieważność uchwały Nr XXXI/249/2009 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 21 maja 2009 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej wysokości dopłat do cen wody i ścieków.

Uzasadnienie

W dniu 21 maja 2009 r. Rada Miejska w Zelowie podjęła uchwałę Nr XXXI/249/2009 w sprawie zmiany uchwały dotyczącej wysokości dopłat do cen wody i ścieków.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 26 maja 2009 r.

Jako podstawę prawną uchwały, Rada wskazała art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, ze zm.).

W § 1 uchwały Rada zmieniła zapis „ostatniego zdania”, nie powołując jaki akt prawny jest zmieniany i w jakiej części. Organ nadzoru, po analizie treści uchwalonych zmian uznał, iż zmieniany jest § 1 uchwały Nr XXVIII/215/2009 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie wysokości dopłaty do cen wody i ścieków.

W § 1 kwestionowanej uchwały Rada Miejska ustaliła, że dopłata będzie dotyczyć ścieków odbieranych za pośrednictwem firm zajmujących się wywozem nieczystości płynnych.

Regulacja ta jest niezgodna z postanowieniami uchwały Nr XXVIII/214/2009 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 22 stycznia 2009 r. w sprawie zatwierdzenia taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego Nr 26, poz. 285) oraz narusza art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Zgodnie z powołanym przepisem ustawy, Rada Gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Powołana wyżej uchwała Rady Miejskiej w Zelowie Nr XXVIII/215/2009 nie przewiduje taryfy za usługi polegające na przyjmowaniu i oczyszczaniu ścieków dowożonych pojazdami asenizacyjnymi. W punkcie 2 załącznika do powołanej wyżej uchwały Rady wręcz stwierdza się, że „ceny i stawki zawarte w taryfach nie dotyczą natomiast usług polegających na przyjmowaniu i oczyszczaniu ścieków dowożonych pojazdami asenizacyjnymi. Działalność ta nie wchodzi w zakres zbiorowego odprowadzania ścieków (art. 1 pkt 20 ustawy) i nie podlega tym samym procedurze ustalania cen, określonej w ustawie”. Skoro powołana wyżej uchwała Rady nie przewiduje taryfy za takie usługi, to uchwalanie dopłaty do takiej taryfy stanowi istotne naruszenie art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Podnieść należy, że wątpliwości organu nadzoru budzi sama, ewentualna możliwość wprowadzenia takiej taryfy na podstawie art. 24 ust. 1 ustawy powołanej wyżej. Przedmiotem regulacji ustawy, jest zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Zbiorowym odprowadzaniem ścieków jest działalność, polegająca na odprowadzaniu i oczyszczaniu ścieków, prowadzona przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne – art. 1 pkt 20 ustawy. Natomiast z § 5 rozporządzenia Prezesa Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz.U. Nr 127, poz. 886) wynika, że taryfy, dla poszczególnych grup odbiorców zawierają cenę za m³ odprowadzanych ścieków w rozliczeniach z odbiorcami za ilość odprowadzanych ścieków, ustaloną na podstawie wskazań urządzenia pomiarowego lub zużycia wody określonego

zgodnie ze wskazaniami wodomierza lub na podstawie przepisów dotyczących przeciętnych norm zużycia wody. Z przytoczonych regulacji prawnych wynika, że ustawodawca nie przewiduje możliwości wprowadzenia taryfy dla odbiorców usług odbioru ścieków dokonywanej przez podmiot, który nie jest przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym oraz w inny sposób niż za pośrednictwem sieci kanalizacyjnej.

Ponadto w kwestionowanym przepisie Rada ustaliła, że dopłata będzie dotyczyła ścieków odprowadzanych za pośrednictwem różnych firm zajmujących się wywozem nieczystości płynnych, ale przekazanie tej dopłaty, zgodnie z treścią § 2 uchwały, będzie następowało wyłącznie na konto Przedsiębiorstwa Komunalnego Spółka z o.o. w Zelowie, a ilość przyjmowanych ścieków będzie ustalana między innymi w oparciu o oświadczenia mieszkańców. Taka regulacja stanowi nieuzasadnione uprzywilejowanie jednego z podmiotów, a ponadto jest niezgodna z § 5 powołanego wyżej rozporządzenia Ministra Budownictwa, który to przepis nie dopuszcza możliwości ustalania ilości odbieranych ścieków na podstawie oświadczenia dostawcy.

Ponadto podjęta uchwała narusza w sposób istotny zasady techniki prawodawczej, określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908), w szczególności postanowienia działu II. Pierwszemu artykułowi uchwały zmieniającej nadaje się brzmienie: „W uchwale...(tytuł uchwały) wprowadza się następujące zmiany:...”. Tytuł uchwały zmieniającej formuluje się natomiast zgodnie z zasadami wyrażonymi w § 129 rozporządzenia, a przedmiot uchwały określa się przez użycie zwrotu: zmieniająca uchwałę w sprawie.

Rada Miejska w Zelowie nie ustosunkowała się do wątpliwości organu nadzoru podniesionych w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXI/249/2009.

Wyjaśnienia w sprawie zostały natomiast złożone przez Klub Radnych Bloku Samorządowego Gminy Zelów w piśmie z dnia 10 czerwca 2009 r. W piśmie tym Klub podnosi, że uchwała została podjęta w celu naprawy błędu, który skutkował dzieleniem mieszkańców na dwie kategorie, dodatkowo niejako karząc tych, którzy nie mogą skorzystać z dobrodziejstwa kanalizacji. Natomiast naruszenie zasad techniki prawodawczej jest wynikiem braku zapewnienia pomocy prawnej ze strony Burmistrza przy opracowywaniu projektu uchwały.

Organ nadzoru nie uwzględnił argumentacji przedstawionej przez Klub Radnych, zarówno z przyczyn formalnych, jak i merytorycznych. Pismo Klubu Radnych nie zawiera merytorycznych argumentów, które uzasadniałyby ich uwzględnienie, a ponadto Klub Radnych nie może reprezentować Rady Miejskiej w kontaktach z innymi podmiotami, w tym z organem nadzoru.

Stosownie do art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, uchwała organu gminy sprzeczna z prawem jest nieważna. O nieważności uchwały w całości lub części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem (art. 85 ustawy o samorządzie gminnym). Tak więc, w przypadku istotnego naruszenia prawa, organ nadzoru jest zobowiązany – zgodnie z dyspozycją wynikającą z art. 91 ust. 1 tej ustawy – orzec o nieważności uchwały w całości lub w części.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że uchwała Nr XXXI/249/2009 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 21 maja 2009 r. w sprawie zmiany uchwały dotyczącej wysokości dopłat do cen wody i ścieków, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, w związku z czym wydanie niniejszego rozstrzygnięcia stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

wz. Wojewody Łódzkiego:
Krystyna Ozga
Wicewojewoda

Do wiadomości:
Burmistrz Zelowa.