

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE PrO-0911/178/09 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 6 maja 2009 r.

### **w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXX/232/2009 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 31 marca 2009 r. w sprawie podziału środków na dofinansowanie dokształcania i doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach, dla których Gmina Wieruszów jest organem prowadzącym oraz trybu i zasad ich przyznawania**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214 poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/232/2009 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 31 marca 2009 r. w sprawie podziału środków na dofinansowanie dokształcania i doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach, dla których Gmina Wieruszów jest organem prowadzącym oraz trybu i zasad ich przyznawania.

#### Uzasadnienie:

W dniu 31 marca 2009 r. Rada Miejska w Wieruszowie podjęła uchwałę Nr XXX/232/2009 w sprawie podziału środków na dofinansowanie dokształcania i doskonalenia zawodowego nauczycieli w szkołach i placówkach, dla których Gmina Wieruszów jest organem prowadzącym oraz trybu i zasad ich przyznawania.

W postępowaniu nadzorczym ustalono, że przedmiotowa uchwała została podjęta bez upoważnienia ustawowego, czym w istotny sposób narusza prawo. W orzecznictwie sądowo-administracyjnym, za istotne naruszenie prawa przyjmuje się takiego rodzaju naruszenie prawa, jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, czy naruszenie procedury podjęcia uchwały.

Zgodnie z art. 70a ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity: Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zm.), stanowiącym materialno-prawną podstawę przedmiotowej uchwały, w związku z art. 91d pkt 1 Karty, Rada Gminy jako organ prowadzący szkoły wyodrębnia w budżetach środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem doradztwa metodycznego – w wysokości 1% planowanych rocznych środków, przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Przytoczony przepis formułuje właściwość Rady Gminy, wyłącznie w zakresie wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego. Brak jest natomiast upoważnienia ustawowego do uregulowania przez Radę kwestii podziału środków, będących przedmiotem badanej uchwały.

Ponadto zauważyć należy, że zgodnie z zawartą w art. 7 Konstytucji zasadą legalizmu, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że w stosunku do tych organów nie ma zastosowania zasada „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz reguła „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”. W obowiązującym stanie prawnym brak było upoważnienia ustawowego do podjęcia zakwestionowanej uchwały.

Wobec powyższego, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego stało się konieczne i należało orzec jak w sentencji.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:  
*Jolanta Chelmińska*

Otrzymują:  
Burmistrz Gminy i Miasta  
w Wieruszowie.