

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PRO-I-0911/129/09 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 3 kwietnia 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności § 1 ust. 2 lit. a oraz § 1 ust. 3 lit. a uchwały Nr XXIX/149/09 Rady Gminy Zadzim z dnia 23 lutego 2009 r. w sprawie regulaminu zasad i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 oraz z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 214, poz. 1806, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218) stwierdzam nieważność:

§ 1 ust. 2 lit. a oraz § 1 ust. 3 lit. a uchwały Nr XXIX/149/09 Rady Gminy Zadzim z dnia 23 lutego 2009 roku w sprawie regulaminu zasad i trybu przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XXIX/149/08 z dnia 23 lutego 2009 r. Rada Gminy w Zadzimiu uchwaliła regulamin przyznawania nagród ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli będącego załącznikiem Nr 1 do ww. uchwały.

W przedmiotowym Regulaminie, w § 1 ust. 2 lit. a oraz § 1 ust. 3 lit. a, znalazły się zapisy wedle których przyznanie nagrody dla nauczyciela i dyrektora szkoły uzależnia się od posiadania co najmniej dobrej oceny pracy z ostatnich pięciu lat.

Powyższe postanowienia Regulaminu zostały podjęte z istotnym naruszeniem prawa, a w szczególności z art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.). Zgodnie z brzmieniem art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela organ prowadzący szkołę ustala kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli, a w szczególności zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Kwestionowane zapisy przedmiotowego Regulaminu zdaniem organu nadzoru pozostają w sprzeczności z art. 49 ust. 2 Karty, ponieważ ograniczają prawo do nagrody ze specjalnego funduszu nagród dla nauczycieli oraz dyrektorów szkół. Ustawodawca nie przewidział możliwości uzależnienia prawa do nagrody od posiadania co najmniej dobrej oceny pracy z ostatnich pięciu lat, a jedynie możliwość uzależnienia prawa do nagrody od przepracowania przez nauczyciela w szkole co najmniej roku.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie kontroli zgodności z prawem uchwały Przewodniczący Rady Gminy Zadzim wyjaśnił, iż tak sformułowane zapisy Regulaminu nie miały na celu zastrzążać kryteriów ustawowych w tym zakresie, a jedynie umożliwić organowi prowadzącemu „wzięcie” pod uwagę oceny nauczyciela z lat poprzednich w sytuacji gdy w ostatnim roku ta ocena nie została przeprowadzona. Zdaniem Wojewody powyższe wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie. Nawet, jeżeli Rada wprowadzając do Regulaminu kwestionowane zapisy nie miała na celu zastrzążać kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli, to nie wynika to w sposób jasny i bezsporny z treści kwestionowanych zapisów Regulaminu. Ponadto należy stwierdzić, iż zgodnie z § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) przepisy powinny być tak redagowane, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

Mając na uwadze powyższe ustalenia należy stwierdzić, że wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

wz. Wojewody Łódzkiego
Wicewojewoda Łódzki:
Krystyna Ozga

Otrzymuje:

1) Wójt Gminy Zadzim.