

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PrO.I-0911/169/2009 WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

z dnia 24 kwietnia 2009 r.

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXX/320/09 Rady Gminy Kleszczów z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia regulaminu dofinansowania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zakupu i montażu kolektorów słonecznych lub pomp ciepła w budynkach mieszkalnych położonych na terenie Gminy Kleszczów

Na podstawie art. 86 oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458), stwierdzam nieważność uchwały Nr XXX/320/09 Rady Gminy Kleszczów z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dofinansowania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zakupu i montażu kolektorów słonecznych lub pomp ciepła w budynkach mieszkalnych położonych na terenie Gminy Kleszczów.

Uzasadnienie:

W dniu 25 marca 2009 r. do organu nadzoru wpłynęła, przekazana wg właściwości przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Łodzi Zespół w Piotrkowie Trybunalskim, uchwała Nr XXX/320/09 Rady Gminy Kleszczów z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dofinansowania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zakupu i montażu kolektorów słonecznych lub pomp ciepła w budynkach mieszkalnych położonych na terenie Gminy Kleszczów. W ocenie organu nadzoru, Rada Gminy nie została upoważniona do podjęcia uchwały tej treści.

Należy podkreślić, że w świetle przepisu 85 ustawy o samorządzie gminnym, wojewoda sprawuje nadzór nad uchwałami organów samorządu jedynie pod względem legalności. Natomiast zgodnie z art. 91 ust. 1 tej ustawy, nieważna jest uchwała sprzeczna z prawem. Naruszenie prawa, które skutkuje nieważnością uchwały, musi być przy tym istotne. W orzecznictwie i doktrynie przyjęte jest, iż istotnym naruszeniem prawa jest podjęcie uchwały lub poszczególnych jej zapisów sprzecznie z przepisami prawa, jak również w przypadku, gdy dany akt został podjęty pomimo, iż organ nie został do tego upoważniony lub takie upoważnienie przekroczył.

Przedmiotową uchwałę Rada Gminy Kleszczów podjęła na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz przepisów art. 406 pkt 7 i 9 i art. 408 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150, ze zm.). Przepis art. 406 ustawy Prawo ochrony środowiska, określa przeznaczenie środków gminnego funduszu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zaś art. 408 wskazuje, iż działania określone w art. 406 mogą być finansowane poprzez przyznanie dotacji. Natomiast zakres podmiotowy i tryb udzielania dotacji przez jednostkę samorządu terytorialnego określa art. 176 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.). Żaden z powyższych przepisów nie stanowi podstawy do uchwalenia przez Radę Gminy Regulaminu dofinansowywania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej realizacji zadań, na które środki Funduszu mogą być przeznaczane.

Tym samym uchwała w tym przedmiocie została podjęta bez podstawy prawnej – jest zatem dotknięta wadą, która powoduje jej nieważność. Podobne stanowisko zajęła Regionalna Izba Obrachunkowa w Krakowie w uchwale z dnia 27 czerwca 2006 r. znak: KI - 4001/264/06 (publ. OwSS 2008/3/79 i LEX nr 417305).

Organ nadzoru nie podzielił przy tym poglądu Przewodniczącego Rady Gminy Kleszczów, wyrażonego w piśmie z dnia 22 kwietnia 2009 r., który powoływał się na stanowisko podsekretarza stanu w Ministerstwie Środowiska, zajęte w odpowiedzi na interpelację poselską i treść pisma Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 31 października 2008 r.. Z treści tych dokumentów wynika jedynie, iż ochrona środowiska, realizowana ze środków GFOŚiGW, jest zadaniem własnym Gminy i zadania, na które środki te mają być przekazywane, określone są w art. 406 ustawy o ochronie środowiska. Wskazywano tam na niejednorodność stanowisk zajmowanych przez organy nadzoru, jednakże nie znalazły się w nich argumenty, które świadczyłyby o legalności wybranego przez Gminę rozwiązania.

Z powyższego też powodu, jedynie ubocznie należy podnieść, że stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały „Regulamin dofinansowania ze środków Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zakupu i montażu kolektorów słonecznych lub pompy ciepła w budynkach mieszkalnych położonych na terenie Gminy Kleszczów” zakłada, iż dofinansowanie zakupu i montażu kolektorów słonecznych lub pompy ciepła, będzie odbywało się w formie zwrotu uprawnionej osobie części poniesionych i udokumentowanych kosztów zadania po jego zakończeniu (§ 3 ust. 1 Regulaminu). Decyzje o przyznaniu dofinansowania będzie podejmował wójt i brak jest jakiegokolwiek wskazania w jakiej formie decyzja ta będzie realizowana. Tymczasem przepisy ustawy o finansach publicznych (art. 176 w związku z art. 131) wyraźnie wskazują, iż dotacja dotyczy zadania przyszłego i jej udzielenie następuje w drodze umowy. W kontekście treści przepisu art. 176 ustawy o finansach publicznych, wątpliwym wydaje się również krąg podmiotów uprawnionych do uzyskania dofinansowania, określony w Regulaminie.

Tak więc, skoro w tym przypadku nastąpiło istotne naruszenie prawa, organ nadzoru jest zobowiązany – zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym – orzec o nieważności uchwały.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

Wojewoda Łódzki:
Jolanta Chełmińska

Do wiadomości:
Wójt Gminy Kleszczów