



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia środa, 19 czerwca 2024 r.

Poz. 1660

### UCHWAŁA NR 139/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 18 czerwca 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 609 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr II/12/2024 Rady Gminy Lubiszyn z dnia 23 maja 2024 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na obszarze Gminy Lubiszyn, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały w części dotyczącej § 1 ust. 2, 3, 4, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6, § 7 i § 8 oraz załączników Nr 1 i Nr 2 - z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 702) w związku art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz.U. z 2023 r., poz. 70 ze zm).**

#### UZASADNIENIE

W dniu 23 maja 2024 r. Rada Gminy Lubiszyn podjęła uchwałę Nr II/12/2024 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości na obszarze Gminy Lubiszyn. Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 31 maja 2024 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje.

Powyższa uchwała została podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 powołanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym, art. 7 ust. 3 ww. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz na podstawie Rozporządzenia Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dziennik Urzędowy UE L nr 2023/2831 z dnia 15 grudnia 2023 r.).

Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu, o czym stanowi art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. Nr 78, poz. 483 ze zm.), zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a zatem każda uchwała organu jednostki samorządu terytorialnego – musi być zgodna z obowiązującymi przepisami prawa.

Badana uchwała w postanowieniach zawartych od §§ 1 ust. 2, 3, 4 do § 8 - zawiera regulacje dotyczące udzielania pomocy publicznej dla przedsiębiorców w ramach zwolnień w podatku od nieruchomości. W treści uchwały zapisano cyt.: "(..)Zwolnienie to stanowi pomoc de minimis" (§ 2 uchwały).

W świetle art. 20b cyt. wyżej ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, gdy akt prawa miejscowego przewiduje udzielenie pomocy publicznej, w przypadku, o którym mowa w art. 7 ust. 3 tej ustawy, pomoc ta jest udzielana wyłącznie jako pomoc de minimis.

Zgodnie z art. 7 ust. 3 ww. ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi UOKiK, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Zgodnie z art. 7 ust. 3a ww. ustawy projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia.

Z posiadanych przez Kolegium Izby informacji wynika, że projekt badanej uchwały nie został zgłoszony do Prezesa UOKiK oraz do ministra właściwego do spraw rolnictwa.

Mając na uwadze to, że czynność zgłoszenia projektu uchwały nie miała miejsca Kolegium Izby uznało, że nadzorowana uchwała Rady Gminy Lubiszyn została podjęta z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Wynikająca z jego treści powinność zgłoszenia projektu uchwały przewidującej program pomocowy w zakresie pomocy de minimis Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa przed jej podjęciem jest jednym z kluczowych elementów proceduralnych warunkującym legalność stanowionego aktu o takim charakterze. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy, oznacza de facto wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego, profesjonalnego organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

W ocenie Kolegium Izby obowiązek przedkładania projektów uchwał stanowi obligatoryjny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy de minimis. Zaniechanie obowiązku zgłoszenia projektu uchwały uprawnionym organom, zwłaszcza w sytuacji przewidującej możliwość udzielania pomocy de minimis, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Warunkiem legalności uchwały, jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu prawa miejscowego w określonej przepisami prawa procedurze.

W § 7 ust. 2 badanej uchwały postanowiono, że cyt.: „Przedsiębiorca zobowiązany jest do przedkładania, na żądanie organu udzielającego pomocy dodatkowych informacji, niezbędnych dla oceny pomocy oraz prawidłowego jej nadzorowania i monitorowania”. Sformułowanie dotyczące przedkładania *dodatkowych* informacji stanowi pojęcie nieprecyzyjne, stwarzające możliwość luzu interpretacyjnego, co może stanowić dowolność w zakresie stosowania przepisów uchwały. Zgodnie z przyjętym orzecznictwem sądów administracyjnych uchwały rady gminy, a w szczególności takie, które są aktami prawa miejscowego powinny być klarowne i jednoznaczne, aby uniemożliwić stosowanie niedopuszczalnego luzu interpretacyjnego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 5 stycznia 2010 r., sygn. akt I OSK 948/09).

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze uznało, że stwierdzone nieprawidłowości w części dotyczącej pomocy publicznej dla przedsiębiorców w ramach zwolnień w podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis - posiadają charakter istotnego naruszenia prawa i postanowienia, wymienione w sentencji uchwały Kolegium, nie mogą pozostać w obrocie prawnym.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy Gminie prawo wniesienia skargi za pośrednictwem tutejszego Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Ryszard Zajączkowski