



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 7 maja 2024 r.

Poz. 1372

### UCHWAŁA NR 119/2024 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 29 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2024 r. poz. 609) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XLVII/344/24 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 22 lutego 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków gminy Torzym, stwierdza:

**nieważność § 6 ust. 2 tiret pierwszy badanej uchwały o treści cyt.: „wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenie o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, oraz” - w zakresie sformułowania cyt.: ”w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych” - z powodu istotnego naruszenia art. 3 ust. 2 i pkt 11 preambuły do Rozporządzenia Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Urz. UE, L 2023/2831 z dnia 15 grudnia 2023 r.).**

#### UZASADNIENIE

Rada Miejska w Torzymiu w dniu 22 lutego 2024 r. podjęła uchwałę Nr XLVII/344/24 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków gminy Torzym. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 04 kwietnia 2024 roku i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) została objęta postępowaniem nadzorczym.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje.

Rada Miejska w Torzymiu, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, podjęła uchwałę, w której określiła zasady i tryb udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub ewidencji zabytków gminy Torzym.

Gmina Torzym przed podjęciem badanej uchwały przekazała jej projekt do zaopiniowania Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz Ministrowi właściwemu do spraw Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z dyspozycją art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j.t. Dz.U. z 2023 r. poz. 702).

Pismem z dnia 25 stycznia 2024 r. znak: DMP-1.530.160.2024 działający z upoważnienia Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów – Dyrektor Departamentu Monitorowania Pomocy Publicznej wskazał na zasadność zmiany § 6 ust. 2 tiret pierwszy uchwały będącej przedmiotem postępowania nadzorczego w celu doprowadzenia jej zapisów do zgodności z wymogami określonymi art. 3 ust. 2 i odpowiednio pkt 11 preambuły do Rozporządzenia Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis.

Rada Miejska w Torzymiu pomimo otrzymania w/w stanowiska Prezesa UOKIK przed dniem podjęcia uchwały objętej postępowaniem nadzorczym nie wprowadziła w jej treści stosownej zmiany wynikającej z zaprezentowanego stanowiska UOKIK.

Z uwagi na powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza, że § 6 ust. 2 tiret pierwszy uchwały objętej postępowaniem nadzorczym o treści cyt. „wszystkie zaświadczenia o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, jakie otrzymały w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenie o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenie o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie, oraz” - w zakresie sformułowania cyt.: ”w roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz w ciągu dwóch poprzedzających go lat podatkowych” narusza w sposób istotny art. 3 ust. 2 i odpowiednio pkt 11 preambuły do Rozporządzenia Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.Urz. UE, L 2023/2831 z dnia 15 grudnia 2023 r.).

Zgodnie z art. 3 ust. 2 wskazanego rozporządzenia Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. - całkowita kwota pomocy de minimis przyznanej przez jedno państwo członkowskie jednemu przedsiębiorstwu nie może przekroczyć 300 000 EURO w okresie trzech lat.

Zatem prawodawca wspólnotowy posługuje się pojęciem trzech lat nie zaś jak wskazano to w § 6 ust. 2 tiret pierwszy badanej uchwały pojęciem „roku, w którym ubiegają się o pomoc, oraz dwóch poprzedzających go lat podatkowych”.

Powyżej wskazane odniesienie do 3 lat znajduje swoje potwierdzenie w pkt 11 preambuły do Rozporządzenia Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o Funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, z której wynika, że okres trzech 3 lat brany pod uwagę do celów niniejszego rozporządzenia należy oceniać w sposób ciągły. Dla każdego przypadku przyznania nowej pomocy de minimis należy uwzględnić całkowitą kwotę pomocy de minimis przyznaną w ciągu minionych trzech lat. Przy obliczaniu wskazanego w pkt 11 preambuły okresu minionych 3 lat zgodnie z zaprezentowanym Gminie Torzym stanowiskiem UOKIK należy odnosić się do art. 3 ust. 2 lit c) rozporządzenia Rady (EWG, EURATOM) Nr 1182/71 z dnia 03 czerwca 1971 r. określającego zasady mające zastosowanie do okresów, dat i terminów (Dz.Urz. WE s. L Nr 124 z dnia 08 czerwca 1971 r.) zgodnie z którym okres wyrażony w tygodniach, miesiącach lub latach rozpoczyna się na początku pierwszej godziny pierwszego dnia okresu i wygasa wraz z upływem ostatniej godziny dnia ostatniego tygodnia, miesiąca lub roku, który jest takim samym dniem tygodnia lub przypada na tę samą datę, co dzień, w którym okres się rozpoczyna.

Jeżeli natomiast w okresie wyrażonym w miesiącach lub latach dzień, w którym powinien wygasnąć okres nie wystąpił, w tym miesiącu okres kończy się wraz z upływem ostatniej godziny ostatniego dnia tego miesiąca.

W ocenie Kolegium Izby nie wprowadzenie przez Radę Miejską w Torzymiu w § 6 ust. 2 tiret pierwszy zapisu zgodnego z art. 3 ust. 2 wskazanego rozporządzenia Komisji 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. i pkt 11 preambuły do tego rozporządzenia spowodowało nieprawidłowe określenie w badanej uchwale okresu za jaki powinny być przedkładane zaświadczenia dotyczące otrzymanej przez wnioskodawców pomocy de minimis, pomocy de minimis w rolnictwie i pomocy de minimis w rybołówstwie.

Zastosowanie nieprawidłowo obliczonego okresu wynikającego z § 6 ust. 2 tiret 1 badanej uchwały prowadziłoby do nieprawidłowego obliczania wielkości otrzymanej pomocy de minimis i mogłoby prowadzić do ograniczenia wielkości (kwoty) pomocy lub odmowy jej udzielenia, bądź udzielenia jej w nieprawidłowej wysokości.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium  
*Ryszard Zajączkowski*