



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 24 lutego 2023 r.

Poz. 626

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IB-I.4131.2.2023.PZŁO WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 24 lutego 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) stwierdzam nieważność uchwały Nr LVI/329/22 Rady Gminy Żagań z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części działek nr 1/3 oraz 904/2 obręb Bożnów w całości.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa we wstępie, Rada Gminy Żagań uchwaliła miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla części działek nr 1/3 oraz 904/2 obręb Bożnów. Uchwała wraz z dokumentacją planistyczną wpłynęła do organu nadzoru w dniu 17 stycznia 2023 r., przy czym kompletną dokumentację planistyczną Wojewoda Lubuski otrzymał w dniu 27 stycznia br.

Niniejsza uchwała oceniana jest przez wojewodę na podstawie przepisów m.in. ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 503 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

W wyniku dokonanej przez organ nadzoru oceny rzeczowej uchwały w aspekcie jej zgodności z prawem organ stwierdził, że narusza ona porządek prawny w stopniu istotnym. W ocenie Wojewody Lubuskiego w sprawie doszło do istotnego naruszenia zasad i trybu sporządzania planu miejscowego, które w myśl art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały rady gminy w całości. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, która związana jest ze sporządzeniem aktu planistycznego, a więc jego zawartością (część tekstowa, graficzna, załączniki do uchwały). Z kolei tryb uchwalenia planu, określony w art. 17 ustawy, odnosi się do kolejno podejmowanych czynności planistycznych, określonych przepisami ustawy, gwarantujących możliwość udziału zainteresowanych podmiotów w procesie planowania (poprzez składanie wniosków i uwag) i pośrednio do kontroli legalności przyjmowanych rozwiązań w granicach uzyskiwanych opinii i uzgodnień.

Należy podkreślić, że ocenie legalności podlega zarówno treść uchwały przyjmującej plan miejscowy, jak i załączniki, czyli część graficzna oraz rozstrzygnięcia o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania. (Z. Niewiadomski (red.) Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Komentarz. wyd. 12, 2021 r.)

Uchwała Rada Gminy Żagań nr LVI/329/22 z dnia 28 grudnia 2022r. narusza art. 20 ust. 2 oraz art. 67a ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w związku z faktem jej uchwalenia bez wymaganych załączników. Art. 20 ust. 2 ustawy stanowi, że wójt przedstawia wojewodzie uchwałę wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Z § 1 ust. 4 uchwały wynika, że integralną częścią uchwały są: załącznik nr 3 – rozstrzygnięcie Rady Gminy Żagań o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do wyłożonego do publicznego wglądu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz załącznik nr 4 - rozstrzygnięcie Rady Gminy Żagań o sposobie realizacji zapisanych w planie inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań

własnych gminy oraz zasadach finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Pomimo wskazania w treści uchwały, wyżej wymienione załączniki nie zostały dołączone do uchwały i nie zostały uchwalone. Art.67a. ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, że dane przestrzenne tworzone dla m.in. planów miejscowych, stanowią załącznik do uchwały przyjmującej akt. W treści uchwały przyjętej przez Radę Gminy Żagań zawarto informację, że dane przestrzenne stanowią załącznik nr 5 do uchwały, który jednak, podobnie jak pozostałe załączniki, nie został do niej dołączony i uchwalony.

W ocenie Wojewody Lubuskiego oprócz naruszenia zasad sporządzania planu miejscowego w sprawie doszło również do naruszenia trybu jego sporządzania, poprzez naruszenie art. 20 ust. 1, zgodnie z którym rada gminy uchwalając plan, rozstrzyga jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania.

Rada Gminy Żagań nie wywiązała się z ustawowego obowiązku polegającego na rozstrzygnięciu o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy, oraz zasadach ich finansowania, dlatego też organ nadzoru stwierdził istotne naruszenie trybu sporządzenia planu.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak we wstępie.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty doręczenia rozstrzygnięcia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Infrastruktury
Katarzyna Kis