



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 28 grudnia 2020 r.

Poz. 3088

UCHWAŁA NR 223/2020 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 16 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXIII.145.2020 Rady Miejskiej w Łęknicy z dnia 27 listopada 2020 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie kosztów zmiany systemu ogrzewania w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały w części dotyczącej załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały pn.: „Regulamin udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica” w zakresie:

- § 9 pkt 2 Regulaminu;

- § 38 Regulaminu;

- Załącznika Nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica w części „Oświadczenia” (poz. 21 Wniosku) cyt.: „Składając niniejszy wniosek oświadczam, że:

1) nowy system ogrzewania będzie użytkowany zgodnie z przeznaczeniem w miejscu instalacji przez okres co najmniej 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania;

2) w miejscu realizacji zadania, przez okres co najmniej 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania, nie będzie użytkowane źródło ciepła na paliwo stałe niespełniające wymagań rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe lub Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe;

3) wyrażam zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Miejskiego w Łęknicy kontroli związanej z realizacją zadania w lokalu lub budynku będącego miejscem realizacji zadania – przed jego realizacją, w trakcie jego realizacji przed wypłatą dofinansowania oraz w okresie 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania”;

- Załącznika Nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy

Łęknica w części „Oświadczenia” (poz. 22 Wniosku) cyt.: „Jako współwłaściciel nieruchomości, której dotyczy niniejszy wniosek:

2) wyrażam zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Miejskiego w Łęknicy kontroli związanej z realizacją zadania w lokalu lub budynku będącego miejscem realizacji zadania – przed jego realizacją, w trakcie jego realizacji przed wypłatą dofinansowania oraz w okresie 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania”-

z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.);

- § 34 ust. 2 Regulaminu;

- § 37 ust. 1 Regulaminu w zakresie sformułowania cyt.: „ pod rygorem zwrotu dotacji”;

- § 37 ust. 2 i 3 Regulaminu-

z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) oraz art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.);

- § 16 Regulaminu -

z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.) oraz art. 250 ustawy art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 27 listopada 2020 r. Rada Miejska w Łęknicy podjęła uchwałę Nr XXIII.145.2020 w sprawie zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie kosztów zmiany systemu ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 01 grudnia 2020 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

W świetle art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego ustanawiają, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U z 2020 r. poz. 713 ze zm.), gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze, zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu są zobowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Przepisem ustawowym zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie zasad udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie kosztów zmiany systemu ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica, jest art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2020 r. poz. 1219 ze zm.). Z ww. przepisu wynika, że zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 tego artykułu, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia, określa rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Rada Miejska w Łęknicy, korzystając z kompetencji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska badaną uchwałą ustaliła zasady udzielania dotacji celowych z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie kosztów zmiany systemu ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica, wskazując m.in. kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia.

W „Regulaminie udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica” stanowiącym załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Łęknicy wprowadziła następujące regulacje:

- § 9 pkt 2 Regulaminu cyt.:

”Za koszty kwalifikowalne uznaje się: (...)

2) koszty zakupu przez Wnioskodawcę elementów nowego systemu ogrzewania poniesione przez wnioskodawcę po dniu 1 stycznia 2021 r., a przed podpisaniem umowy o dofinansowanie, pod warunkiem nierozpoczęcia żadnych prac demontażowych i montażowych wskazanych we wniosku o dofinansowanie przed dokonaniem wizji, o której mowa w § 26 ust. 2”

- § 38 Regulaminu cyt. „W przypadku zbycia budynku lub lokalu mieszkalnego, w którym zostało zrealizowane zadanie, w okresie 5 lat licząc od daty wypłaty dotacji, kolejni właściciele tego budynku lub lokalu mieszkalnego nabywają prawa i obowiązki wynikające z zawartych umów”;

- w Załączniku Nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica w części „Oświadczenia” (poz. 21 Wniosku) cyt.: „Składając niniejszy wniosek oświadczam, że:

1) nowy system ogrzewania będzie użytkowany zgodnie z przeznaczeniem w miejscu instalacji przez okres co najmniej 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania;

2) w miejscu realizacji zadania, przez okres co najmniej 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania, nie będzie użytkowane źródło ciepła na paliwo stałe niespełniające wymagań rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe lub Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe;

3) wyrażam zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Miejskiego w Łęknicy kontroli związanej z realizacją zadania w lokalu lub budynku będącego miejscem realizacji zadania – przed jego realizacją, w trakcie jego realizacji przed wypłatą dofinansowania oraz w okresie 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania”;

- w Załączniku Nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica w części „Oświadczenia” (poz. 22 Wniosku) cyt.: „Jako współwłaściciel nieruchomości, której dotyczy niniejszy wniosek:

2) wyrażam zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Miejskiego w Łęknicy kontroli związanej z realizacją zadania w lokalu lub budynku będącego miejscem realizacji zadania – przed jego realizacją, w trakcie jego realizacji przed wypłatą dofinansowania oraz w okresie 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wyżej cytowane przepisy Regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do badanej uchwały - w zakresie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały – w sposób istotny naruszają obowiązujące przepisy prawa. Na podstawie art. 403 ust. 4 ustawy - Prawo ochrony środowiska - finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2 ww. przepisu, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji. Z art. 403 ust 5 ww. ustawy wynika, że rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia. Upoważnienie udzielone, na podstawie ww. przepisu radzie gminy, nie obejmuje swoim zakresem regulacji wymienionych w wyżej przytoczonych przepisach Uchwały Rady Miejskiej w Łęknicy Nr XXIII.145.2020 z dnia 27.11.2020 r. Zgodnie ze stanowiskiem jakie wypracowała judykatura do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy m.in. naruszenie treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię) (por. wyrok NSA z 3.12.1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96, wyrok NSA z 11.02.1998 r. sygn. Akt II SA/Wr 1459/97). Z powyższego wynika, że każde działanie organu władzy publicznej, do których należą organy jednostek samorządu terytorialnego, winno mieć umocowanie

w przepisach prawa, zarówno formalnych, jak i materialnych, upoważniających do podjęcia danego aktu prawnego. Natomiast organ wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Ponadto odnosząc się do regulacji zawartej § 9 pkt 2 Regulaminu wskazać należy, że art. 126 ustawy o finansach publicznych stanowi, że dotacje to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Wobec powyższego ustawodawca nie dopuszcza możliwości finansowania lub dofinansowania kosztów realizacji zadań publicznych, które zostały poniesione przed zawarciem umowy, ponieważ wydatek taki miałby charakter refundacji poniesionych kosztów, a nie dotacji na realizację zadania (por. Wyrok NSA z dnia 24.11.2016 r. sygn. akt II GSK 954/15 oraz wyrok NSA z dnia 28.01.2020 r. sygn. akt I GSK 1794/19).

W załączniku Nr 1 do Regulaminu w sekcji „Oświadczenia” w poz. 21 pkt 3 i poz. 22 pkt 2 ustalono, że wnioskodawca powinien złożyć oświadczenia cyt.: „pkt 3) Wyrażam zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Miejskiego w Łęknicy kontroli związanej z realizacją zadania w lokalu lub budynku będącego miejscem realizacji zadania – przed jego realizacją, w trakcie jego realizacji przed wypłatą dofinansowania oraz w okresie 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania” lub w poz. 22 cyt.: „Jako współwłaściciel nieruchomości, której dotyczy niniejszy wniosek: pkt 2) wyrażam zgodę na przeprowadzenie przez pracowników Urzędu Miejskiego w Łęknicy kontroli związanej z realizacją zadania w lokalu lub budynku będącego miejscem realizacji zadania – przed jego realizacją, w trakcie jego realizacji przed wypłatą dofinansowania oraz w okresie 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania”. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazane wyższej regulacje dotyczą kontroli realizacji dotowanego zadania, co wykracza poza zakres upoważnienia określonego w art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Kolegium stwierdza, że brak jest ustawowego upoważnienia do regulowania w uchwale podjętej na podstawie art. 403 ust. 5 ww. ustawy, spraw w zakresie dokonywania kontroli. Upoważnienie udzielone organowi stanowiącemu gminy na podstawie ww. przepisu nie obejmuje swoim zakresem kontroli faktycznego wykonania inwestycji oraz sposobu wykorzystania dotacji- elementy te powinny zostać określone w umowie zawartej pomiędzy gminą oraz podmiotem, któremu zostaje udzielona dotacja (na podstawie art. 403 ust. 6 ustawy – Prawo ochrony środowiska).

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdziło także, że w załączniku Nr 1 do Regulaminu w części „Oświadczenia” beneficjent powinien złożyć oświadczenia (poz. 21 Wniosku) cyt:

„1) nowy system ogrzewania będzie użytkowany zgodnie z przeznaczeniem w miejscu instalacji przez okres co najmniej 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania;

2) w miejscu realizacji zadania, przez okres co najmniej 5 lat od dnia wypłaty dofinansowania, nie będzie użytkowane źródło ciepła na paliwo stałe niespełniające wymagań rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe lub Rozporządzenia Komisji (UE) 2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe”.

W ocenie Kolegium Izby ustalenie w treści załącznika Nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie Gminy Łęknica zacytowanych wyżej oświadczeń - nie należy do kompetencji przyznanych w tym zakresie Radzie Miejskiej w Łęknicy, na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska, a zatem nie powinno być kształtowane przez organ stanowiący w uchwale stanowiącej akt prawa miejscowego. Powyższe regulacje mogą być przedmiotem umowy o dotację zawartej pomiędzy gminą oraz podmiotem, któremu zostaje udzielona dotacja. Ustalenie w badanej uchwale kwestionowanych wyżej uregulowań stanowi naruszenie przepisów art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska.

Odnosząc się do postanowień zawartych w „Regulaminie udzielania dotacji celowych osobom fizycznym oraz wspólnotom mieszkaniowym z budżetu Gminy Łęknica na dofinansowanie zadań służących ochronie powietrza, polegających na wymianie źródeł ciepła w budynkach lub lokalach mieszkalnych na terenie

Gminy Łęknica” stanowiącym załącznik Nr 1 do przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Łęknicy wprowadziła następujące regulacje:

– w § 34 ust. 2 Regulaminu: cyt:

„Niełożenie wniosku o płatność w terminie, o którym mowa w ust. 1 skutkuje rozwiązaniem umowy o dotację”:

- w § 37 Regulaminu cyt:

„ust. 1 Beneficjent jest zobowiązany do eksploatacji zabudowanych w ramach zadania urządzeń zgodnie z ich przeznaczeniem i wytycznymi określonymi w instrukcjach obsługi przez okres minimum 5 lat od daty wypłaty dotacji, pod rygorem zwrotu dotacji.”;

„ust. 2 Beneficjent może dokonać w okresie wskazanym w ust. 1 zmian w zamontowanych urządzeniach i instalacji, w tym wymiany urządzeń na urządzenia tego samego rodzaju, w związku z ich uszkodzeniem, wyłącznie na podstawie pisemnego uzgodnienia z gminą, pod rygorem zwrotu dotacji”.

„ust. 3 Beneficjent nie może, pod rygorem zwrotu dotacji, zainstalować w miejscu realizacji zadania źródła ciepła na paliwo stałe niespełniającego wymagań rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe lub Rozporządzenia Komisji (UE)/2015/1189 z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wykonania dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/125/WE w odniesieniu do wymogów dotyczących ekoprojektu dla kotłów na paliwo stałe”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wyżej cytowane przepisy Regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do badanej uchwały - w zakresie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały – w sposób istotny naruszają obowiązujące przepisy prawa. Kolegium podkreśla, iż dotacja jest instytucją prawa finansowego. W świetle art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacjami są podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie ustawy o finansach publicznych, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Przekazanie środków z tytułu dotacji udzielonej na realizację zadania publicznego następuje w drodze zawarcia umowy - czynności cywilnoprawnej, ale środki te nadal stanowią środki publicznoprawne, które podlegają szczególnym zasadom ich rozliczania określonym w ustawie o finansach publicznych. Cechą charakterystyczną umowy dotacyjnej jest jednostronne decydowanie o jej postanowieniach przez organ udzielający dotacji. Druga strona umowy dotacyjnej - beneficjent – w razie niewykonania umowy ponosi sankcje określone w art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych, a także sankcje związane z odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych i odpowiedzialnością karną skarbową. Organ dotujący, w związku ze złożonym rozliczeniem dotacji celowej, ustala czy dotacja została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem oraz pobrana należnie, a także pobrana w należytym wysokości (art. 251 ust. 1 i art. 252 ust. 1 ustawy finansów publicznych). W przypadku ustalenia, że dotacja celowa nie została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem lub została pobrana nienależnie lub w nadmiernej wysokości, organ dotujący wydaje decyzję o zwrocie dotacji celowej do budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w trybie art. 60 pkt 1 i art. 61 ust. 1 pkt 2 ustawy finansów publicznych.

Sformułowania zawarte w załączniku Nr 1 do Uchwały Rady Miejskiej w Łęknicy Nr XXIII.145.2020 z dnia 27.11.2020 r. w § 34 ust. 2 oraz w § 37 - w zakresie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały - nie znajdują uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa w tym zakresie. Organ stanowiący, regulując sposób rozliczania dotacji celowej, musi w tym zakresie działać w zgodzie z odpowiednimi przepisami ustawy o finansach publicznych dotyczącymi tej kwestii, tj. art. 251 i art. 252.

W § 16 Regulaminu postanowiono, że „Przedmiotem dofinansowania są koszty kwalifikowane określone w § 8 niniejszego Regulaminu poniesione zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie, w ramach zawartej umowy o udzielenie dotacji na dofinansowanie zawartej pomiędzy gminą a beneficjentem, w której zostaną określone w szczególności:

- 1) wysokość dofinansowania
- 2) cel dofinansowania
- 3) zakres rzeczowy, na którego realizację przekazywane jest dofinansowanie

- 4) termin wykorzystania dofinansowania
- 5) termin i sposób rozliczenia udzielonego dofinansowania
- 6) warunki wypłaty dofinansowania”

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze podnosi, że udzielenie dotacji celowej, w myśl art. 403 ust. 6 ustawy – Prawo ochrony środowiska, o której mowa w ust. 4 ww. ustawy, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę z podmiotami określonymi w art. 403 ust. 4 ww. ustawy. Natomiast upoważnienie ustawowe wynikające z art. 403 ust. 5 ustawy – Prawo ochrony środowiska nie dotyczy uregulowania w formie uchwały organu stanowiącego gminy elementów umowy, o której mowa w art. 403 ust. 6 ustawy – Prawo ochrony środowiska. Elementy, które powinna zawierać ww. umowa uregulowane są w art. 250 ustawy o finansach publicznych.

Konkludując postanowienia aktów prawa miejscowego nie mogą wykraczać poza granicę kompetencji przysługujących na podstawie przepisów ustawowych. Na zagadnienie prawidłowej realizacji przez organ stanowiący jednostki samorządowej upoważnienia zwraca uwagę orzecznictwo sądów administracyjnych. Odstąpienie od tej zasady z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie, ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym.

Naczelną zasadą prawa jest zakaz domniemania kompetencji. Należy podkreślić, że normy kompetencyjne (upoważniające) powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Jednocześnie niedopuszczalnym jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wprowadzanie kompetencji w drodze analogii. Każda uchwała organu władzy publicznej musi odpowiadać wymogom legalizmu - art. 7 Konstytucji RP "organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa", a zatem musi być ona zgodna z obowiązującymi przepisami prawa materialnego.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo wniesienia skargi za pośrednictwem tut. Kolegium do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski