



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia piątek, 29 marca 2019 r.

Poz. 965

### UCHWAŁA NR 57/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 26 marca 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 591 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr IV/26/19 Rady Gminy Bledzew z dnia 26 lutego 2019 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i terminów płatności dla inkasentów, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność:**

- § 6 uchwały o treści cyt. "Wynagrodzenie, o którym mowa w § 5 wypłacane jest kwartalnie w kasie Urzędu Gminy Bledzew w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po danym kwartale za kwartał poprzedni, w którym prowadzony był pobór opłat w drodze inkasa" z powodu sprzeczności z art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2018 r., poz. 1454 ze zm.).

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 lutego 2019 r. Rada Gminy Bledzew - uchwałą Nr IV/26/19, określiła sposób poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczyła inkasentów, określiła wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz terminy płatności dla inkasentów.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Izby stwierdziło, że § 6 przedmiotowej uchwały o treści cyt. "Wynagrodzenie, o którym mowa w § 5 wypłacane jest kwartalnie w kasie Urzędu Gminy Bledzew w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po danym kwartale za kwartał poprzedni, w którym prowadzony był pobór opłat w drodze inkasa" narusza w sposób istotny art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Zatem upoważnienie wynikające z tego przepisu dla organu stanowiącego gminy nie obejmuje określenia terminu wypłaty wynagrodzenia dla inkasentów opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a jedynie imienne wyznaczenie inkasentów oraz określenie wynagrodzenia za inkaso.

Należy wyraźnie podkreślić, że zgodnie z art. 94 Konstytucji RP, organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Natomiast z art. 7 Konstytucji RP wynika, że organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, że każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizując kompetencję, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Zarówno w doktrynie, jak również w orzecznictwie ugruntował się pogląd dotyczący dyrektyw wykładni norm o charakterze kompetencyjnym.

Naczelną zasadą prawa administracyjnego jest zakaz domniemanie kompetencji. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny. Trybunał Konstytucyjny w orzeczeniu z 5 listopada 1986 r. (sygn. akt U 5/86, OTK 1986/1/1) wyraził pogląd, iż upoważnienie ustawowe podlega zawsze ścisłej, literalnej wykładni, a domniemanie objęcia upoważnieniem materii w nim niewymienionych w drodze np. wykładni celowościowej nie może zasadniczo wchodzić w rachubę. Jednocześnie zakazuje się dokonywania wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz wyprowadzania kompetencji w drodze analogii (por. również wyrok Trybunału z 28 czerwca 2000 r., sygn. akt K25/99, OTK 2000/5/141).

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajączkowski**