



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia środa, 27 listopada 2019 r.

Poz. 3105

### UCHWAŁA NR 208/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 20 listopada 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XII/90/19 Rady Gminy Żagań z dnia 30 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały z powodu:

- określenia w polu dotyczącym terminu złożenia pierwszej deklaracji w zakresie sformułowania "lub w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia użytkowania nieruchomości" - z istotnym naruszeniem art. 6m ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010.2020);

- określenia w polu dotyczącym terminu złożenia pierwszej deklaracji w zakresie sformułowania "lub w terminie 14 dni od dnia wystąpienia zmiany danych w złożonej deklaracji, będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi" i pkt 2 Objaśnień w zakresie sformułowania „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację do Wójta Gminy Żagań w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany” - co stanowi istotne naruszenia art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

- określenia w części F.1.1. – „Wyliczenie miesięczne opłaty dla właścicieli nieruchomości lokali użytkowych, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady” stawki za pojemnik o pojemności „8,3 m<sup>3</sup> – 333,72 zł” - z istotnym naruszeniem art. 6m ust. 1a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i sprzecznością z § 3 pkt 4 uchwały Nr XII/89/19 Rady Gminy Żagań z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty za pojemnik;

- nie ujęcia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - z istotnym naruszeniem art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;

- nie ujęcia w deklaracji unormowań dotyczących zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi – z istotnym naruszeniem art. 6k ust. 4a i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

## UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII/90/19 Rady Gminy Żagań z dnia 30 października 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 6 listopada 2019 r. i objęta została postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że w polu dotyczącym terminu złożenia pierwszej deklaracji określono, iż termin złożenia pierwszej deklaracji następuje "w terminie 14 dni od dnia rozpoczęcia użytkowania nieruchomości". Takie zapisy w sposób istotny naruszają postanowienia cyt. wyżej art. 6m ust. 1 ustawy o czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć do wójta, burmistrza lub prezydenta miasta deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Określono również w ww. polu, iż „w terminie 14 dni od dnia wystąpienia zmiany danych w złożonej deklaracji, będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi” należy złożyć deklarację. Takie zapisy powtórzono w pkt 2 Objaśnień do deklaracji, iż „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację do Wójta Gminy Żagań w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany”.

Takie zapisy badanej uchwały w sposób istotny naruszają art. 6m ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia należnej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana.

W § 3 pkt 4 uchwały Nr XII/89/19 Rady Gminy Żagań z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty za pojemnik Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w sposób selektywny w nieruchomościach niezamieszkałych za pojemnik o pojemności 6,8 m<sup>3</sup> w wysokości 333,72 zł. Natomiast w badanej uchwale określono ww. stawkę za pojemnik o pojemności 8,3 m<sup>3</sup>.

Zgodnie z brzmieniem art. 6 m ust. 1a ww. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach deklaracja winna zawierać dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z tym dane w tym zakresie winny być zgodne ze stawkami opłat ustalonymi w uchwale organu stanowiącego w sprawie ustalenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podjętej na podstawie art. 6j i 6k tej ustawy.

W świetle brzmienia art. 6i ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje: w przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy – za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości zamieszkuje mieszkaniec; w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy - za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne; w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe – za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Takie przepisy przesadzają, że organ stanowiący w drodze uchwały winien ustalić stawki opłaty za gospodarowanie odpadami również dla nieruchomości na której znajduje się domek letniskowy i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, nawet w przypadku gdy na terenie danej gminy ww. nieruchomości nie występują. W przypadku tych nieruchomości, zgodnie z art. 6j ust. 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok. Dane w tym zakresie winny być ujęte w badanej uchwale

w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W uchwale nr XII/89/19 Rady Gminy Żagań z dnia 30 października 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik – Rada określiła w § 4, iż „Opłatę o której mowa w § 2 obniża się o 2 zł od mieszkańca nieruchomości w przypadku gdy właściciel nieruchomości zadeklaruje kompostowanie bioodpadów we własnym zakresie”. Co prawda takie unormowania naruszają obowiązujące przepisy prawa w tym zakresie, gdyż zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach rada gminy w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Niemniej jednak w przypadku zwolnienia opisanego powyżej w badanej uchwale winny zostać ujęte unormowania dotyczące wysokości opłaty po dokonaniu stosownych zwolnień właściciela nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi w odrębnej uchwale organu stanowiącego.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzeka jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
(-) *Ryszard Zajączkowski*