



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia piątek, 15 listopada 2019 r.

Poz. 3014

UCHWAŁA NR 200/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 4 listopada 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r., poz. 561. ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XI/78/19 Rady Gminy Bledzew z dnia 30 września 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty stwierdza:

- nieważność badanej uchwały - z powodu istotnego naruszenia art. 1a, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2a, ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 2010), w zw. z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 701. ze zm.) i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019 r., poz. 1579).

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XI/78/19 Rady Gminy Bledzew z dnia 30 września 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 7 października 2019 r. i objęta została postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że w § 1 badanej uchwały Rada Gminy Bledzew dokonała wyboru metody ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych przyjmując jako wybraną metodę iloczyn liczby mieszkańców oraz stawki opłaty zgodnie z art. 6j ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty za odpady zbierane i odbierane z nieruchomości zamieszkałych w wysokości 13 zł miesięcznie od osoby zgodnie z art. 6k ust. 2a pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Natomiast w § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy Bledzew ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny w wysokości 18 zł miesięcznie od osoby.

Kolegium Izby dokonując oceny badanej uchwały wskazuje, że zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019 r., poz. 1579) obowiązującej w zakresie wynikającym z zagadnień uregulowanych uchwałą Rady Gminy Bledzew od dnia 6 września 2019 r. - ustawodawca zobowiązuje jednostki samorządu terytorialnego do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie nowelizacji ustawy.

W związku z powyższym każda dokonana po tym terminie zmiana uchwał organu stanowiącego związana z szeroko pojętą gospodarką odpadami komunalnymi powinna uwzględniać stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie do art. 1a powołanej wyżej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie nie uregulowanym przez ustawę o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ustawodawca odsyła do stosowania ustawy o odpadach. Stosownie do art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach odpady są zbierane w sposób selektywny. Zatem brak jest możliwości aby dokonując dostosowania uchwały dotyczącej wyboru metody ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalając stawkę takiej opłaty wprowadzać w uchwale podjętej po 6 września 2019 r. prawo do prowadzenia nieselektywnej zbiórki odpadów w miejscu ich wytwarzania. Powoduje to w konsekwencji brak możliwości określenia stawki opłaty za prowadzenie nieselektywnej zbiórki odpadów, gdyż ustalenie takiej stawki pozostaje w sprzeczności z art. 6k ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny. Zatem w stanie prawnym obowiązującym po 6 września 2019 r. nie można zarówno wprowadzać w uchwale prawa do nieselektywnej zbiórki odpadów jak i wprowadzać stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi z miejsc ich powstawania w sposób nieselektywny.

Kolegium Izby wskazuje również, że Rada Gminy Bledzew uchylając w § 5 badanej uchwały uchwałę Nr XXX/170/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłaty zamierzała dokonać dostosowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi funkcjonującego w Gminie na zasadzie wynikającej z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Jednakże Rada Gminy nie wykonała prawidłowo upoważnienia wynikającego z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b.

Prawidłowe dostosowanie uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 19 lipca 2019 r. powinno w ocenie Kolegium Izby obejmować również określenie stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Warunku tego nie wypełnia stawka opłaty ustalona w uchwale Rady Gminy Bledzew z tytułu zbiórki nieselektywnej, gdyż stawka ta została określona na poziomie 18 zł, co nie stanowi nawet dwukrotności stawki opłaty za gospodarowanie odpadami ustalonej przez Radę Gminy Bledzew dla nieruchomości zamieszkałych (13 zł).

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski