



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia piątek, 15 listopada 2019 r.

Poz. 3013

UCHWAŁA NR 198/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 4 listopada 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr IX/64/19 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 30 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) w zw. z art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (j.t. Dz. U. 2019 r., poz. 701 ze zm.) i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019 r., poz. 1579).

Uzasadnienie

Uchwała Nr IX/64/19 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 30 września 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 7 października 2019 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Rada Miejska w Torzymiu korzystając z ustawowego upoważnienia podjęła w dniu 30 września 2019 r. uchwałę w sprawie zmiany uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty. Przedmiotową uchwałę (§1 pkt 3 uchwały) Rada uchyliła § 3 ust. 2 uchwały Nr XXIX/191/13 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 18 września 2013 r. dotyczący ustalenia miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie zmieszanymi odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

Zmieniono także (w §1 pkt 1 badanej uchwały) brzmienie § 2 ust. 1 wskazanej wyżej uchwały Nr XXIX/191/13 Rady Miejskiej w Torzymiu ustalając, że „*W przypadku nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z zastrzeżeniem § 3 ust. 1 i 2 uchwały, stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty*”. Ponadto zmieniono (w §1 pkt 2 badanej uchwały) brzmienie § 3 ust. 1 wskazanej wyżej uchwały Nr XXIX/191/13 Rady Miejskiej w Torzymiu ustalając, że „*W przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w liczbie co najmniej 5 osób, tworzących razem jedno gospodarstwo domowe opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, będzie ustalana od gospodarstwa domowego*”.

Dokonano także zmiany (w §1 pkt 2 badanej uchwały) brzmienia § 3 ust. 3 wskazanej wyżej uchwały Nr XXIX/191/13 Rady Miejskiej w Torzymiu ustalając nową stawkę miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny od gospodarstwa domowego w wysokości 60,00 zł.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że w dniu 6 września 2019 r. weszły w życie przepisy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2019 r., poz. 1579). Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy ustawodawca zobowiązuje jednostki samorządu terytorialnego do dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. W związku z powyższym każda dokonana po tym terminie zmiana uchwał organu stanowiącego związana z szeroko pojętą gospodarką odpadami komunalnymi powinna uwzględniać stan prawny po nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto, stosownie do art. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w zakresie nie uregulowanym przez wskazaną powyżej ustawę, ustawodawca odsyła do stosowania ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (t.j. Dz. U. 2019 r., poz. 701 ze zm.). Z przepisów art. 23 ust. 1 ww. ustawy wynika, że odpady są zbierane w sposób selektywny.

Wobec powyższego w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zapisy zawarte w §1 pkt 3 badanej uchwały istotnie naruszają przepisy art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis stanowi, że rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust.1 ustawy.

Rada Miejska w Torzymiu ustalając, w §1 pkt 2 badanej uchwały, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w liczbie co najmniej 5 osób tworzący jedno gospodarstwo domowe i uchylając jednocześnie § 3 ust. 2 uchwały Nr XXIX/191/13 z dnia 18 września 2013 r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty, określiła tylko opłatę dla gospodarstw domowych, w których odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Nie określono natomiast - wbrew dyspozycji art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny (przy wskazanej wyżej metodzie).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę, że analiza przepisów uchwały Nr IX/64/19 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 30 września 2019 r. oraz uchwały Nr XXIX/191/13 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 18 września 2013 r. jednoznacznie wskazuje, że zmiany uchwały dokonane w uchwale Nr IX/64/19 z dnia 30 września 2019 r. nie wypełniają warunku dotyczącego dostosowania uchwał wydanych przed dniem wejścia w życie ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2019 r., poz. 1579) określonego w art. 9 ust.1 ww. ustawy. Tym samym organ stanowiący Gminy Torzym – w terminie wynikającym z art. 9 ust. 1 wskazanej wyżej ustawy - powinien dostawać przepisy obowiązujących uchwał dotyczących systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do wymogów wynikających ze znowelizowanych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski