



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia piątek, 6 września 2019 r.

Poz. 2414

### UCHWAŁA NR 163/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 4 września 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr VIII/55/19 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 31 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:

- nieważność § 1 pkt 3 i 4 badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.);
- nieważność § 3 badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr VIII/55/19 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 31 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 23 sierpnia 2019 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Rada Miejska w Torzymiu korzystając z ustawowego upoważnienia podjęła w dniu 31 lipca 2019 r. uchwałę w sprawie zmiany uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty. Przedmiotową uchwałą (§ 1 pkt 3 uchwały) Rada uchyliła § 3 ust. 2 uchwały Nr XXIX/191/13 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 18 września 2013 r. dotyczący ustalenia miesięcznej stawki opłaty za gospodarowanie zmieszanyimi odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Zmieniono także (w § 1 pkt 4 badanej uchwały) brzmienie § 3 ust. 3 wskazanej wyżej uchwały Nr XXIX/191/13 Rady Miejskiej w Torzymiu ustalając nową stawkę miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny od gospodarstwa domowego w wysokości 60,00 zł.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zapisy zawarte w § 1 pkt 3 i 4 badanej uchwały istotnie naruszają przepisy art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Wskazany przepis stanowi, że rada gminy określi wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wartość maksymalnej stawki opłaty określonej w ust. 2a za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny.

Rada Miejska w Torzymiu - ustalając w § 1 pkt 4 badanej uchwały - opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w liczbie co najmniej 5 osób tworzący jedno gospodarstwo domowe i uchylając jednocześnie § 3 ust. 2 uchwały Nr XXIX/191/13 z dnia 18 września 2013 r. w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty, określiła wyłącznie opłatę dla gospodarstw domowych, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Pominięto natomiast gospodarstwa domowe, od których odbierane są odpady zmieszane - wbrew dyspozycji art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zwraca uwagę na nowelizację ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych ustaw – Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), która wprowadza nowe regulacje w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje, że uchwała Nr VIII/55/19 Rady Miejskiej w Torzymiu z dnia 31 lipca 2019 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami oraz stawek opłaty jest aktem prawa miejscowego, stanowionym przez Radę Miejską, wobec czego do tej uchwały stosuje się zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określone w ustawie z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

W § 3 wskazanej wyżej uchwały Rada Miejska w Torzymiu, określając klauzulę wejścia jej w życie, postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2019 r.”. Uchwała Rady Miejskiej w Torzymiu Nr VIII/55/19 z dnia 31 lipca 2019 r. została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego z dnia 07 sierpnia 2019 r. pod poz. 2204.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze – zapisy § 3 przedmiotowej uchwały naruszają w istotny sposób art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, na podstawie którego akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jest to zasada, od której wyjątek stanowi art. 4 ust. 2 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym.

W wyżej wymienionej uchwale termin jej wejścia w życie należało określić zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, z którego wynika, że uchwała zawierająca przepisy powszechnie obowiązujące może wejść w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w dzienniku urzędowym, czyli najwcześniej piętnastego dnia od dnia jej ogłoszenia w ww. dzienniku.

Wskazać przy tym należy, że w zakresie analizowanej uchwały nie zachodzą przesłanki określone w art. 4 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ponieważ nie występuje tu uzasadniony przypadek, w wyniku którego badana uchwała musiałaby wejść w życie w terminie krótszym niż 14 dni, jak również brak przesłanek by stwierdzić, że ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie tego aktu prawa miejscowego.

Odwołując się do poglądu Naczelnego Sądu Administracyjnego, przedstawionego w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 r. sygn. akt II GSK 632/10, w przypadku konstruowania postanowień dotyczących klauzuli wejścia w życie aktów, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – w sposób naruszający te przepisy – „organ nadzoru powinien (...) pozbawić mocy obowiązywania wadliwie skonstruowany (...) przepis. Brak stosownej w tym zakresie regulacji zostałyby niejako zastąpiony treścią art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych”. Artykuł 4 powołanej wyżej ustawy stanowi, w ocenie NSA, normę powszechnie obowiązującą i ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień odnoszących się do wejścia w życie danego aktu, jak też wówczas, gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
*Ryszard Zajączkowski*