



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia poniedziałek, 21 stycznia 2019 r.

Poz. 199

### SPRAWOZDANIE NR 1 STAROSTY ZIELONOGÓRSKIEGO

z dnia 4 stycznia 2019 r.

#### w sprawie działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2018 roku

Na podstawie art. 38 b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r., poz. 995 ze zm.).

#### I. WSTĘP

Szczególnym dobrem wymagającym ochrony ze strony administracji publicznej jest bezpieczeństwo życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia społecznego. Bezpieczeństwo publiczne to podsystem bezpieczeństwa wewnętrznego, którego szeroki zakres dotyczy zarówno organizacji państwowej, jak i pojedynczych osób na danym obszarze administracyjnym, a jego celem jest eliminacja zagrożeń, zapewnienie niezakłóconego funkcjonowania, a także ochrona życia, zdrowia i mienia wszystkim podmiotom tego podsystemu. W aspekcie administracyjnym, na poziomie lokalnym, najważniejszymi podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne są gmina i Powiat. Samorząd lokalny, oprócz działań bezpośrednio wspierających formacje działające na rzecz bezpieczeństwa publicznego (np. finansowanie dodatkowych patroli, zakup radiowozów), może oddziaływać za pomocą środków projektowych (np. modernizacja oświetlenia miejsc publicznych, kształtowanie bezpiecznych przestrzeni publicznych, budowa infrastruktury drogowej), czy polityki społecznej (np. przeciwdziałanie bezrobociu, promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, polityka prorodzinna, kultura i ochrona dóbr kultury, kultura fizyczna i turystyka).

Powiat, jako jednostka samorządu lokalnego ma za zadanie organizować działania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na administrowanym terenie, a także koordynować współdziałanie podległych mu gmin. Ponadto możliwe są przypadki, w których „właściwe organy administracji rządowej mogą nałożyć na powiat obowiązek wykonania określonych czynności w zakresie należącym do zadań powiatu, związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z obronnością”. Powiat odpowiada za zadania publiczne w zakresie bezpieczeństwa obywateli o charakterze ponadgminnym, a także za zapewnienie wykonania zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. Zadanie Powiatu Zielonogórskiego obejmuje ochronę zdrowia, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochronę przeciwpowodziową i zapobieganie nadzwyczajnym zagrożeniom. Do zadań wykonywanych przez Powiat Zielonogórski należą również zadania powiatowych służb, inspekcji i straży, które – mimo że znajdują się w pionie administracji rządowej – są realizowane pod zwierzchnictwem Starosty Zielonogórskiego. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli utworzona została, zgodnie z ustawowymi zapisami, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku.

W dniu 10 grudnia 2015 r. Starosta Zielonogórski wydał zarządzenie Nr 60.2015 w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w składzie:

- 1) Przewodniczący – Starosta Zielonogórski – Dariusz Wróblewski

- 2) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Czesław Hołołub
- 3) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Romuald Malinowski
- 4) Burmistrz Czerwieńska – Piotr Iwanus
- 5) Burmistrz Kargowej – Jerzy Fabiś
- 6) Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie – Anna Gołębska
- 7) Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze – Piotr Fabijański
- 8) Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze – Jarosław Tchorowski

Do pracy komisji bezpieczeństwa z głosem doradczym powołani zostali:

- 1) Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy - Edmund Prekurat
- 2) Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze – Dariusz Mach
- 3) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny – Tomasz Janik
- 4) Powiatowy Lekarz Weterynarii – Czesław Kochajkiewicz
- 5) Inspektor Starostwa Powiatowego ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego – Zygmunt Ostrowski
- 6) Prokurator (wskazany przez właściwego prokuratora okręgowego) – Prokurator Rejonowy w Zielonej Górze Pan Marcin Baworowski.

Do zadań ww. komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie Powiatu Zielonogórskiego;
- 2) opiniowanie pracy policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie Powiatu Zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie Powiatu Zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektu budżetu Powiatu Zielonogórskiego – w zakresie, o którym mowa w pkt 1 (Dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa);
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 7) opiniowanie, zleconych przez Starostę Zielonogórskiego, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Bezpieczeństwo i porządek publiczny na terenie Powiatu Zielonogórskiego zapewnia przede wszystkim Komenda Miejska Policji w Zielonej Górze oraz Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze. Na szczeblu powiatu znajduje się także zasadniczy poziom reagowania kryzysowego – Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Dodatkowo Powiat Zielonogórski współpracuje z podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne, w tym z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Zielonej Górze, Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, Powiatowym Lekarzem Weterynarii w Zielonej Górze oraz służbami leśnymi. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku działała na podstawie rocznego planu pracy zatwierdzonego w dniu 11 grudnia 2017 r. przez Starostę Zielonogórskiego.

## II. DZIAŁALNOŚĆ KOMISJI

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku odbyła w roku 2018 jedno posiedzenie, a jej część członków uczestniczyło w 2 posiedzeniach Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. W dniu 25 kwietnia 2018 roku o godzinie 9.00 w odbyło się wspólne posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w Jednostce Ratowniczo Gaśniczej PSP nr 2 w Zielonej Górze przy ul. Sulechowskiej 42 [zapasowe, zastępcze] Centrum Zarządzania Kryzysowego. Obradom przewodniczył Starosta Zielonogórski Dariusz Wróblewski. W spotkaniu udział wzięli zaproszeni członkowie zespołu powiatowego i Komisji oraz zaproszeni goście.

Tematyka posiedzenia obejmowała:

1. Statystykę i analizę bezpieczeństwa i porządku publicznego wynikającą z aktualnej oceny zagrożenia na terenie powiatu zielonogórskiego w 2017 roku.

2. Kierunki działania służb nadzoru budowlanego w celu minimalizowania zjawisk niekorzystnych, mających wpływ na bezpieczeństwo i zdrowie mieszkańców powiatu.

3. Ocena stanu przygotowań obrony cywilnej powiatu za rok 2017.

4. Wstępną ocenę podejmowanych działań przez służby i instytucje w okresie zimy 2017/2018 pod względem:

1) usuwania skutków intensywnych opadów śniegu i niskich temperatur;

2) zapewnienia dla osób bezdomnych miejsc noclegowych;

3) prowadzenia polityki informacyjnej w zakresie przeglądów instalacji kominowych, montażu czujek dymu i czadu oraz zasad bezpiecznego korzystania z pieców opalanych paliwem stałym oraz gazem.

5. Analizę realizacji przypisanych zadań w powiatowym programie zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2016 – 2020 wraz z propozycjami ewentualnych korekt i dalszych działań w kierunku poprawy sytuacji na rzecz bezpieczeństwa w poszczególnych obszarach.

6. Informacje, dyskusje.

1) Informację na temat aktualizacji Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego [wydanie opinii o Planie].

2) Informację o opracowywanym przez powiatowe jednostki samorządu terytorialnego Planu ewakuacji (przyjęcia) III stopnia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

7. Postawienie zadań do realizacji.

W trakcie omawiania poszczególnych zagadnień związanych z planem posiedzenia wypracowano następujące zadania do realizacji:

1. Na następne posiedzenie zespołu zaprosić Dyrektora WBiZK LUW w celu przedstawienia nurtujących kierowników jednostek organizacyjnych i administracji szczebla gminnego problemów, które powinny być podjęte przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego lub Wojewodę Lubuskiego.

## III. INFORMACJE DODATKOWE

W dniu 24 stycznia 2018 r. została dokonana aktualizacja Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości Oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2016 – 2020 w formie erraty. Pragnę poinformować, że część członków Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wchodzi w skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wchodzących w skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego uczestniczyli w dwóch posiedzeniach Zespołu Powiatowego: W dniu 16 stycznia 2018 roku o godzinie 9.00 w Jednostce Ratowniczo Gaśniczej PSP nr 2 w Zielonej Górze przy ul. Sulechowskiej 42 [zapasowe, zastępcze] Centrum Zarządzania Kryzysowego odbyło się wspólne posiedzenie Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego i Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego dla Miasta Zielona Góra. Obradom przewodniczył Starosta Zielonogórski Dariusz Wróblewski. W spotkaniu udział wzięli zaproszeni członkowie zespołu powiatowego i miejskiego, burmistrzowie/wójtowie z terenu powiatu zielonogórskiego.

Tematyka posiedzenia obejmowała:

1. Zagrożenie powodziowe.
2. Nowe regulacje prawne gospodarowania wodami.
3. Dyskusję.
4. Wnioski i zalecenia.

W trakcie omawiania poszczególnych zagadnień związanych z planem posiedzenia wypracowano następujące zadania do realizacji:

1. Zwrócenie szczególnej uwagi na:

- 1) stan techniczny sprzętu i wyposażenia znajdującego się w magazynach przeciwpowodziowych;
- 2) newralgiczne miejsca w wałach przeciwpowodziowych (uszkodzenia dokonane przez bobry i inne zwierzęta, które mogą mieć wpływ na szczelność wałów i ich wytrzymałość);
- 3) możliwość zabezpieczenia żywności oraz ciepłych napojów dla osób biorących udział w akcjach przeciwpowodziowych;
- 4) zabezpieczenie osób biorących udział w akcji przeciwpowodziowych w odpowiedni sprzęt (między innymi ubiory do pracy w wodzie);
- 5) zabezpieczenie w paliwo i energię elektryczną (agregaty prądotwórcze) sprzętu biorącego udział w akcji powodziowej;
- 6) współpracę z lekarzami weterynarii w zakresie ewakuacji zwierząt hodowlanych;
- 7) współpracę z przedstawicielami Państwowej Straży Pożarnej w zakresie koordynacji i prowadzenia ewentualnych działań przeciwpowodziowych;
- 8) współpracę z przedstawicielami Policji w zakresie zabezpieczenia prowadzonych akcji przeciwpowodziowych oraz zabezpieczenia pozostawionego mienia.

W dniu 2 października 2018 roku o godzinie 10.00 w Jednostce Ratowniczo Gaśniczej PSP nr 2 w Zielonej Górze przy ul. Sulechowskiej 42 [zapasowe, zastępcze] Centrum Zarządzania Kryzysowego odbyło się wspólne posiedzenie Powiatowego i Miejskiego Zespołu Zarządzania Kryzysowego. Obradom przewodniczył Starosta Zielonogórski Dariusz Wróblewski. W spotkaniu udział wzięli zaproszeni członkowie zespołu powiatowego i zespołu miejskiego oraz zaproszeni goście.

Tematyka posiedzenia obejmowała:

1. Ćwiczenie symulacyjne ze zwalczania ognisk Afrykańskiego Pomoru Świń na terenie województwa, Powiatu Zielonogórskiego i Miasta Zielona Góra.
2. Procedury utylizacji (unieszkodliwienia) zabitych/padłych zwierząt w regionie ogniska choroby zakaźnej, poza wyspecjalizowanymi zakładami utylizacyjnymi.
3. Wyznaczenie grzebowiska do ewentualnego spalania i grzebania zwierząt w ramach zwalczania chorób zakaźnych.
4. Dyskusja.
5. Postawienie zadań do realizacji.

W czasie dyskusji ustalono wniosek, że model mieszany jest a-wykonalny dla Powiatu Zielonogórskiego i Miasta Zielona Góra. Mając doświadczenie płynące ze wschodu kraju gdzie walka z chorobą ASF jest niezbyt skuteczna, powinniśmy nałożyć duży nacisk oraz dołożyć wszelkich starań aby zaadoptować system niemiecki walki z ASF lub dzięki takim ćwiczeniom wypracować swoje kierunki działania. Co bez pomocy ustawodawcy może okazać się niemożliwym do osiągnięcia.

W trakcie omawiania poszczególnych zagadnień związanych z planem posiedzenia wypracowano następujące zadania do realizacji:

#### Dla Powiatowego Lekarza Weterynarii:

1. Wylonienie firm do zabezpieczenia przewozu i przechowywania zwierząt.

2. Zwrócenie się do Wojewódzkiego Inspektora Weterynarii o podanie wykazu stawek ryczałtu za wynajem:

- a) pojazdów samochodowych;
- b) statki powietrzne;
- c) jednostki taboru pływającego w zależności od wyporności;
- d) maszyny do robót ziemnych, budowlanych, drogowych i przeładunkowych;
- e) jednostki taboru kolejowego:
  - wagony towarowe,
  - wagony osobowe,
  - jednostki napędowe;
- f) budynki;
- g) grunty orne;
- h) budowle:
  - bocznice kolejowe,
  - place składowe,
  - lotniska,
  - nabrzeża portowe;
- i) urządzenia techniczne:
  - środki łączności, stacje nadawcze i transmisyjne,
  - stacje obsługi pojazdów,
  - inne urządzenia;
- j) określenie stawki godzinowej za udział w przeszukaniu terenu.

Dla wszystkich Gmin Powiatu Zielonogórskiego:

Na bieżąco prowadzić rozpoznanie obszaru gminy w celu ustalenia miejsca przebywania dzikich zwierząt poza obszarem leśnym.

Dla Miasta Zielona Góra i Gminy Czerwieńsk:

1. Przystąpić do oznakowania obszaru skażonego ASF zgodnie z obowiązującym prawem i zaleceniami Powiatowego Lekarza Weterynarii.

2. W porozumieniu z PLW wskazać:

- 1) miejsce rozwinięcia Punktu Przyjęć dzikich zwierząt i miejsca patroszenia,
- 2) miejsce (punkt) postoju chłodni,
- 3) miejsce (punkt) do rozmieszczenia agregatów prądotwórczych.

3. Zabezpieczyć wyżywienie i miejsce zakwaterowania lekarzy weterynarii skierowanych do akcji ASF z innych powiatów.

Dla Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze:

- 1) nadzór nad gospodarstwami podejrzanymi o zakażenie oraz wyznaczonymi jako ogniska;
- 2) kontrola pojazdów pod kątem przestrzegania zakazów zawartych w rozporządzeniach PLW;
- 3) nadzór na konwojem samochodów wiozących zabite i padłe zwierzęta do ZU;
- 4) akcja informacyjna dla mieszkańców Gminy Czerwieńsk i Miasta Zielona Góra;
- 5) kontrola placówek handlowych i targowisk wspólnie z PIS;

- 6) wspólne kontrole z ITD.;
- 7) współpraca z PLW i strażą miejską/gminną podczas perlustracji gospodarstw;
- 8) współpraca z PLW i strażą miejską/gminną podczas kontroli bioasekuracji w gospodarstwach utrzymujących trzodę chlewną.

Dla Komendy Miejskiej PSP w Zielonej Górze:

- 1) pomoc przy uszczelnianiu budynków;
- 2) sprawdzanie poziomu gazów w chlewni po gazowaniu;
- 3) nadzór i zabezpieczenie kontrolowanego spalania drewnianego sprzętu, który nie może zostać poddany dezynfekcji;
- 4) pomoc przy umieszczaniu tablic informacyjnych;
- 5) zapewnienie stałego dopływu prądu do ogniska – agregaty prądotwórcze.

Dla Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego:

- 1) kontrola targowisk, wystaw, jarmarków;
- 2) akcja informacyjna - ostrzeżenie przed kupowaniem mięsa niewiadomego pochodzenia;
- 3) kontrola zagospodarowywania odpadków kuchennych z barów, restauracji, stołówek, hoteli itp.

Dla Straży miejskiej/gminnej:

- 1) współdziałanie z policją podczas wspólnych patroli;
- 2) współpraca z PLW i innymi służbami podczas perlustracji gospodarstw, zabijania zwierząt oraz załadunku do zakładów utylizacyjnych;
- 3) współpraca z PLW i Policją podczas kontroli bioasekuracji w gospodarstwach utrzymujących trzodę chlewną.

Dla PZŁ i Nadleśnictwa:

- 1) współpraca przy wyznaczaniu obszaru skażonego (ASF u dzików);
- 2) odstrzał sanitarny;
- 3) poszukiwanie padłych dzików;
- 4) pomoc przy utylizacji padłych dzików.

Dla Zarządców dróg:

- 1) zaopatrzenie wszystkich miejsc postojowych przy drogach w zamykane pojemniki/kontenery przeznaczone na odpady żywnościowe oraz regularne ich opróżnianie;
- 2) współudział w prowadzeniu kampanii informacyjnej poprzez rozmieszczenie na przydrożnych parkingach, stacjach benzynowych, miejscach obsługi podróżnych (MOP) oraz wszelkich innych miejscach postojowych – plakatów informacyjnych.

Starosta Zielonogórski

**Krzysztof Romankiewicz**