



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia poniedziałek, 1 lipca 2019 r.

Poz. 1851

### UCHWAŁA NR 123/2019 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 27 czerwca 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.) i art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 506), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr VI.71.2019 Rady Gminy Niegosławice z dnia 31 maja 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy indywidualnych przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niegosławice, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza:**

**nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 799 z późn. zm).**

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 31 maja 2019 r. Rada Gminy Niegosławice podjęła uchwałę Nr VI.71.2019 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów budowy indywidualnych przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niegosławice. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 7 czerwca 2019 r. i na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

**Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:**

Samorząd terytorialny i jego organy działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy na podstawie wyraźnego upoważnienia ustawowego. Przepisem ustawowym zawierającym upoważnienie dla rady gminy do uchwalania aktu prawa miejscowego w sprawie dofinansowania w formie dotacji celowych budowy przydomowych oczyszczalni ścieków jest art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 799 z późn. zm.). Z ww. przepisu wynika, że zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 tego artykułu, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia, określa rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Rada Gminy Niegosławice, korzystając z kompetencji określonej w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska badaną uchwałą ustaliła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Niegosławice, wskazując m.in. kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania.

W § 6 ust. 1 Rada postanowiła, że wniosek o przyznanie dotacji celowej na budowę przydomowej oczyszczalni ścieków można składać przez cały rok kalendarzowy. Następnie w ust. 3 ww. paragrafu wskazała, że wnioski złożone po terminie nie będą rozpatrywane, a w § 9 ust. 3 określiła, że wniosek o płatność należy złożyć do dnia 30 listopada 2019. r. Z tak sformułowanych przepisów nie można jednoznacznie wywieść

terminu, w którym beneficjent może złożyć wniosek o dotację. Uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego winna czynić zadość zasadom prawidłowej legislacji, w tym zawierać przepisy formułowane w sposób zrozumiały dla adresatów i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych co do ich praw i obowiązków (por. np. wyrok WSA w Opolu z 25.03.2009 r., I SA/Op 37/09, CBOSA).

W §10 i 11 uchwały postanowiono, że na nieruchomości, na której przeprowadzono inwestycję budowy przydomowej oczyszczalni ścieków przeprowadza się wizję lokalną celem sprawdzenia zgodności jej wykonania z umową oraz, że wypłata dotacji nastąpi po sprawdzeniu zgodności wykonania inwestycji w trybie określonym w § 10. Kolegium Izby stwierdza, że brak jest upoważnienia do regulowania w uchwale podjętej na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska spraw w zakresie dokonania oględzin. W orzecznictwie przyjmuje się, że pojęcie kontroli winno być rozumiane, jako działanie mające na celu sprawdzenie, zestawienie zastanego stanu faktycznego ze stanem wymaganym. Tak więc oględziny stanowią formę kontroli. Upoważnienie udzielone organowi stanowiącemu gminy na podstawie tego przepisu nie obejmuje swoim zakresem kontroli faktycznego wykonania inwestycji oraz kontroli sposobu wykorzystania dotacji - elementy te powinny zostać określone w umowie zawartej pomiędzy gminą oraz podmiotem, któremu zostaje udzielona dotacja - zgodnie z przepisami art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W § 13 uchwały Rada Gminy Niegosławice ustaliła, że w celu realizacji postanowień uchwały, Wójt powołuje Komisję i określa regulamin jej pracy. Wójt może pomocniczo powołać komisję ds. oceny wniosków i przypisać jej określone zadania wynikające z przepisów prawa i uchwały rady gminy podjętej na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, jednakże stanowienie w tym zakresie w przedmiotowej uchwale wykracza poza kompetencje rady gminy wynikające z ww. przepisu art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za „istotne” naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być akceptowane w demokratycznym państwie prawnym. Zalicza się do nich między innymi naruszenie przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także procedury podejmowania uchwał (np. Wyrok NSA z dnia 06.05.2016 r. r. sygn. II FSK 3219/15).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
*Ryszard Zajączkowski*