



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia wtorek, 4 czerwca 2019 r.

Poz. 1629

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-I.4131.127.2019.AOLC WOJEWODY LUBUSKIEGO**

z dnia 31 maja 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2019.506 j. t.) stwierdzam nieważność uchwały nr VI/54/19 Rady Gminy Lubrza z dnia 25 kwietnia 2019r. w sprawie zmian w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

#### **UZASADNIENIE**

Na sesji w dniu 25 kwietnia 2019r. Rada Gminy Lubrza podjęła uchwałę nr VI/54/19 w sprawie: zmian w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 6 maja 2019r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, iż przedmiotowa uchwała istotnie narusza art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018.1152 t. j. ze zm.) – dalej zwanej ustawą.

W podstawie prawnej uchwały przywołano art. 19 ust. 3 i 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, które wskazują, że rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz regulamin ten jest aktem prawa miejscowego.

Mając powyższe na względzie należy również przywołać treść przepisu art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z ust. 1 rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu (art. 19 ust. 2 ustawy). Następnie rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Ustawa zatem wprowadza ściśle określoną procedurę poprzedzającą podjęcie uchwały (a co za tym idzie również zmiany uchwały) w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Należy dodać, że zgodnie z art. 19 ust. 6 ustawy, Rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2.

Procedura opiniowania zawarta w art.19 ust. 1 ustawy dotyczy nie tylko opiniowania pierwotnej uchwały i całego regulaminu, ale ma zastosowanie do każdej następnej merytorycznej zmiany uchwały czy to w całości czy w części.

W toku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały organ nadzoru uzyskał informację, że przywołana powyżej procedura nie została zachowana. Rada przedłożyła do nadzoru uchwałę bez opinii organu regulacyjnego. Następnie na prośbę organu nadzoru Rada przesłała opinię Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie nr WR.RET.070.408.2018.AS z 27 września 2018r. Opinia ta nie dotyczy projektu przedmiotowej uchwały zmieniającej, ale dotyczy uchwały nr XXXIV/229/2018 z 18 czerwca 2018r. w sprawie przyjęcia projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków,

który to regulamin został przez Radę Gminy Lubrza przyjęty jako załącznik do uchwały Rady Gminy Lubrza nr XXXVII/249/2018 z dnia 8 listopada 2018r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Opinia dotyczy zatem aktu zmienianego, a nie zmieniającego.

Na marginesie należy wskazać, że proponowana zmiana przepisów, zawarta w § 1 ust. 2 uchwały również istotnie narusza prawo. Zgodnie z tym przepisem „Przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne może odmówić przyłączenia do sieci, jeśli przyłącze zostało wykonane bez jego wiedzy, niezgodnie z wydanymi warunkami technicznymi lub przepisami prawa, w tym niniejszym regulaminem”.

Powyższy przepis pozostaje w sprzeczności z art. 15 ust. 4 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zgodnie z którym przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne jest zobowiązane przyłączyć do sieci nieruchomości osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19 oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. W świetle regulacji ustawowych przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne ma wyłącznie uprawnienie do wydania warunków technicznych przyłączenia do sieci (art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy), technicznych warunków określających możliwość dostępu do usług wodociągowo kanalizacyjnych (art. 19 ust. 2 pkt 5), a następnie dokonania odbioru wykonanego przyłącza, co ma służyć sprawdzeniu zgodności stanu faktycznego z wydanymi warunkami. Są to jedyne uprawnienia przedsiębiorstwa, zaś z art. 15 ust. 4 ustawy wynika wyraźnie obowiązek przedsiębiorstwa przyłączenia do sieci nieruchomości, o ile zostały spełnione powyższe warunki. Gmina nie ma kompetencji do określenia przesłanek negatywnych, tzn. odmowy przyłączenia nieruchomości do sieci. Powyższe stanowisko wynika również z orzeczeń sądowniczo-administracyjnych (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 19 września 2013r. sygn. akt IV SA/Po 425/13, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 27 czerwca 2017r. sygn. akt oraz wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 12 września 2018r., sygn. akt II SA/Go 538/18).

Wobec powyższego orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Z up. Wojewody Lubuskiego  
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli  
*Paweł Witt*