



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 27 kwietnia 2017 r.

Poz. 1083

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-I.4131.110.2017.ACZE WOJEWODY LUBUSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2017 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2016.446 t. j. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Trzebiel nr XXIV/144/2017 z dnia 30 marca 2017r. w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, w części dotyczącej: § 3 i załącznika nr 3.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2017r. Rada Gminy Trzebiel podjęła uchwałę nr XXIV/144/2017 w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 kwietnia 2017r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż w zakwestionowanej części narusza ona istotnie prawo, tj. art. 210 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. 2017.60) w zw. z art. 39 ust. 8 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. 2017.59).

Zgodnie z art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, do ustalenia planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019r. stosuje się przepisy art. 39 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe. Z kolei zgodnie z art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe, ustalenie planu sieci publicznych szkół, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty. Zatem zgodnie ze wskazanymi przepisami, wobec odwołania się prawodawcy do stosowania art. 39 ustawy Prawo oświatowe, ustalenie sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych na okres od dnia 1 września 2019 r. następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty.

Lubuski Kurator Oświaty w dniu 13 marca 2017r. (znak: KO.I.540.110.2017.AKL) pozytywnie zaopiniował (pod dwoma warunkami) uchwałę Rady Gminy Trzebiel nr XXIII/133/2017 z dnia 6 marca 2017r. w sprawie projektu dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jednakże tylko w zakresie o którym mowa w art. 208 ust. 3 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, a więc tylko w zakresie planu sieci szkół na okres od dnia 1 września 2017r. do dnia 31 sierpnia 2019r. oraz warunków przekształcenia dotychczasowych gimnazjów w ośmioletnie szkoły podstawowe. Uwagi te rada uwzględniła podejmując uchwałę nr XXIV/144/2017. Jednakże ww. opinia Lubuskiego Kuratora Oświaty nie dotyczyła zawartego w uchwale nr XXIII/133/2017 Rady Gminy Trzebiel projektu planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę i obwodów tych szkół na okres od dnia 1 września 2019r. Gmina Trzebiel zatem nie uzyskała pozytywnej opinii Lubuskiego Kuratora Oświaty do ustalonej w § 3 uchwały sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Trzebiel, a także granic obwodów publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Trzebiel od dnia 1 września 2019r. Powyższe potwierdził Lubuski Kurator Oświaty w piśmie do organu nadzoru z dnia 18 kwietnia 2017r. znak KO.V.4130.65.2017.JM.

Prawidłowa pod względem prawnym uchwała winna spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia musi odpowiadać określonym procedurom. Jeżeli wskazane powyżej przepisy, w katalogu formalnych warunków podjęcia kwestionowanej uchwały, wymagają przed jej podjęciem pozytywnej opinii kuratora oświaty również w zakresie obowiązującej od dnia 1 września 2019r. sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych, to nie uzyskanie takiej opinii przez Gminę Trzebiel jest równoznaczne z istotnym naruszeniem prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności przyjętej regulacji we wskazanej części.

Brak podstaw do określania w badanej uchwale planu sieci szkół na okres od 1 września 2019 roku wynika także ze stanowiącego podstawę tej uchwały art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, zgodnie z którym, na podstawie tego przepisu rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, jedynie na okres od dnia 1 września 2017r. do dnia 31 sierpnia 2019r. Należy zatem stwierdzić, że uchwały tej nie podejmuje się na okres po 31 sierpnia 2019 roku. Ponadto art. 210 ust. 5 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe, wprost stanowi, że do ustalania planu sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określania granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od dnia 1 września 2019r. stosuje się przepisy art. 39 ustawy Prawo oświatowe. Należy zatem stwierdzić, że plan sieci publicznych ośmioletnich szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określenie granic obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 88 ust. 2 ustawy Prawo oświatowe, prowadzonych przez gminę i inne organy, na okres od 1 września 2019 roku, ustala się na podstawie art. 39 ust. 5 ustawy Prawo oświatowe, a nie w uchwale w sprawie dostosowania sieci szkół podstawowych i gimnazjów do nowego ustroju szkolnego, wprowadzonego ustawą Prawo oświatowe, na okres od dnia 1 września 2017r. do dnia 31 sierpnia 2019r. podjętej na podstawie art. 210 ust. 1 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe.

Organ nadzoru wskazuje ponadto, że prawidłowo powołana podstawa prawna przedmiotowej uchwały winna się odwoływać do przepisu art. 210 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Przepisy wprowadzające ustawę Prawo oświatowe (Dz. U. 2017.60). Zbędne jest więc powołanie w podstawie prawnej innych przepisów.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Teresa Kaczmarek