



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 2 października 2017 r.

Poz. 2027

### UCHWAŁA NR 218/2017 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 25 września 2017 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XXXIII.178.2017 Rady Gminy Niegosławice z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z realizacją przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska, **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze:**

**stwierdza nieważność badanej uchwały w części dotyczącej:**

- § 10 Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Niegosławice,
  - § 11 Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Niegosławice w zakresie słów „naliczonymi od daty jej otrzymania”,
  - „Upoważnienia” zawartego w załączniku Nr 2 do Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Niegosławice
- z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 672 z późn. zm.) oraz art. 252 ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 1870 z późn. zm.).

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXIII.178.2017 Rady Gminy Niegosławice z dnia 28 lipca 2017 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z realizacją przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze dnia 6 września 2017 r. i została objęta postępowaniem nadzorczym na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że:

Rada Gminy Niegosławice powołując się na przepisy art. 400a ust. 1 pkt 21, art. 403 ust. 2 - 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) określiła zasady udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Niegosławice. W § 2 uchwały Rada postanowiła, że cyt.: „Zasady udzielania dotacji, określające w szczególności kryteria wyboru, tryb postępowania w związku z udzielaniem dotacji i sposób jej

rozliczania oraz formularze wniosków, zawarte są w Regulaminie stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały”. W § 10 Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Niegosławice Rada ustaliła, że cyt.: „Przed dokonaniem wypłaty kwoty dofinansowania, a także przez okres 5 lat Wnioskodawca zobowiązany jest do umożliwienia przeprowadzenia kontroli na terenie swojej nieruchomości w zakresie wszelkich danych objętych wnioskiem.” Ponadto Rada w załączniku Nr 2 do Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Niegosławice, stanowiącego wzór wniosku o udzielenie przedmiotowej dotacji zawarła upoważnienie o następującej treści cyt.: „Ja niżej podpisany(a) ....., zamieszkały(a)..... upoważniam przedstawiciela Urzędu Gminy Niegosławice do przeprowadzenia kontroli systemu ogrzewania w ciągu pięciu lat od daty otrzymania dofinansowania. data i podpis Wnioskodawcy(ów)”

W ocenie Kolegium Izby, powyższe regulacje uchwalono z przekroczeniem delegacji ustawowej zawartej w art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jedn. Dz. U z 2017 r. poz. 519 z późn. zm.) Zgodnie z tym przepisem rada gminy w drodze uchwały określa zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczenia. Upoważnienie udzielone organowi stanowiącemu gminy (powiatu) na podstawie tego przepisu nie obejmuje swoim zakresem kontroli faktycznego wykonania inwestycji oraz kontroli sposobu wykorzystania dotacji - elementy te powinny zostać określone w umowie zawartej pomiędzy gminą (powiatem) oraz podmiotem, któremu zostaje udzielona dotacja – zawartej na podstawie art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto w § 11 Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Niegosławice na dofinansowanie kosztów inwestycji związanych z ograniczeniem niskiej emisji na terenie Gminy Niegosławice Rada określiła, że w przypadku wykorzystania przedmiotowej dotacji niezgodnie z przeznaczeniem, kwota otrzymanej dotacji podlega zwrotowi wraz z odsetkami naliczonymi od daty jej otrzymania. Kolegium wskazuje, że dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest instytucją prawa finansowego. Przesłanki oraz sposób zwrotu dotacji kompleksowo uregulowane zostały w ustawie o finansach publicznych. Organ stanowiący nie jest uprawniony do ustalania innych terminów zwrotu dotacji ani sposobów naliczania odsetek niż te, które określone zostały w ustawie o finansach publicznych. Zgodnie z art. 252 ust. pkt 1 tej ustawy odsetki od dotacji wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem podlegających zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego nalicza się począwszy od dnia przekazania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego tych dotacji, a nie jak określono od dnia ich otrzymania.

W świetle art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów. Stosownie do przepisu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych, gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze, zawarte w upoważnieniach ustawowych, organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. Zgodnie ze stanowiskami jakie wypracowała judykatura - por. chociażby wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn. akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z dnia 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97, do naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy, m.in. naruszenie: treści przepisów kompetencyjnych do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego danego szczebla jednostki samorządu terytorialnego, przepisów prawa materialnego (poprzez wadliwą ich wykładnię), a także przepisów określających procedurę podejmowania uchwał.

Mając na uwadze przedstawiony wyżej stan faktyczny i prawny sprawy, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze służy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tutejszego Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajączkowski**