



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 3 marca 2016 r.

Poz. 481

SPRAWOZDANIE NR 1/2016 STAROSTY ŚWIEBODZIŃSKIEGO

z dnia 29 stycznia 2016 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku za 2015 rok.

Na podstawie art. 38b ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 z późn. zm.) przedstawiam sprawozdanie z pracy Komisji za 2015 r. Zasadniczym celem prac Komisji w 2015 roku było prowadzenie działań związanych z zapobieganiem przestępczości oraz przeciwdziałanie zagrożeniom na terenie Powiatu Świebodzińskiego. Zadania realizowano na bazie **Powiatowego Programu Zapobiegania Przestępczości oraz Porządku Publicznego i Bezpieczeństwa Obywateli na lata 2012-2015**, wewnętrznych ustaleń jak również wypracowanych założeń będących punktem odniesienia do działań inspekcji służb i straży. Prace Komisji obejmowały przyjęte kierunki działań związane z poprawą bezpieczeństwa na terenie Powiatu Świebodzińskiego. Niemniej jednak wiodącym zadaniem, które było przedmiotem pracy komisji była próba uregulowania problemu przewożenia osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień w związku z brakiem podpisanych porozumień przez pięć gmin na terenie powiatu świebodzińskiego. Innym poważnym problemem, jakim zajmowała się komisja, było omówienie i próba wyeliminowania uciążliwości spowodowanych przez wystąpienie wzmożonej liczby insektów w wyniku nieprawidłowego dozoru sanitarnego prowadzonego przez zakład przetwarzania odpadów Wexpool Sp. z o.o. w Dąbrówce Wlkp. oraz skutków wywołanych pożarem ww. zakładzie.

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku odbyła pięć posiedzeń podczas, których omawiano następujące zagadnienia:

W dniu 11 marca 2015 roku Komisja przyjęła sprawozdanie Starosty Świebodzińskiego z działalności Komisja Bezpieczeństwa i Porządku w 2014 roku oraz ustaliła plan pracy na rok 2015. W trakcie posiedzenia Komisja wysłuchała informacji Komendanta Powiatowego Policji w Świebodzinie dotyczącej wzmożonej ilości włamań i kradzieży na terenie powiatu świebodzińskiego oraz omówiła działania operacyjne i prewencyjne prowadzone przez Policję w tym zakresie. W dniu 30 kwietnia 2015 roku Komisja dokonała analizy realizacji zadań drogowych podsumowując tym samym zimowe utrzymanie dróg. Następnie komisja przeprowadziła analizę miejsc szczególnie niebezpiecznych pod kątem zaistniałych kolizji i wypadków na terenie powiatu, w wyniku której ustalono, że wszystkie zdarzenia były wynikiem niekorzystnych warunków atmosferycznych oraz niedostosowaniem prędkości do warunków panujących na drodze. Kolejno Komisja podsumowała działania związane z zabezpieczeniem osób bezdomnych w sezonie zimowym 2014/2015 oraz wysłuchała sprawozdania z działalności noclegowni prowadzonej przez Kościół Zielonoświątkowy – Zbór w Świebodzinie. W ostatnim punkcie posiedzenia Komisja zajęła się pracą nad projektem rotacyjnych miejsc postojowych w Świebodzinie i wyraziła pozytywną opinię w sprawie propozycji wprowadzenia płatnych stref postojowych w ścisłym centrum miasta. Opinia Komisji została skierowana do Zarządu Powiatu Świebodzińskiego, który podjął decyzję, że zleci firmie zewnętrznej analizę ekonomiczno – techniczną w zakresie wprowadzenia płatnych stref parkingowych.

Kolejnym istotnym tematem, jakim zajęła się Komisja Bezpieczeństwa i Porządku na posiedzeniu w dniu 26 maja 2015 roku, było zapoznanie się z przygotowaniem do sezonu letniego na terenie powiatu świebodzińskiego pod kątem bezpieczeństwa, jak również sprawdzenie stanu technicznego urządzeń wodnych – pomostów oraz plaż w miejscowości Niesulice i Lubrza. Podczas posiedzenia wyjazdowego informację złożyli:

a. Komendant Powiatowy Policji w Świebodzinie – w zakresie działania na rzecz bezpieczeństwa w okresie nasilonego ruchu turystycznego,

b. Komendant Powiatowy PSP w Świebodzinie – omówił działania kontrolne i prewencyjne w zakresie ochrony przeciwpożarowej bazy turystycznej oraz miejsc przeznaczonych do wypoczynku,

c. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Świebodzinie – przedstawił wyniki kontroli stanu sanitarnego i technicznego bazy turystycznej i noclegowej ośrodków wypoczynkowych oraz miejsc wykorzystywanych do kąpieli na terenie powiatu,

d. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Świebodzinie – omówił prowadzone działania dotyczące egzekwowania prawa w zakresie swobodnego dostępu do wód śródlądowych powiatu świebodzińskiego oraz stanu technicznego urządzeń wodnych (pomostów).

W wyniku przeprowadzonych czynności administracyjnych w sprawie stanu technicznego pomostów na akwenach wodnych na terenie powiatu świebodzińskiego ustalono:

- na istniejących 49 naturalnych zbiornikach wodnych w świetle ustawy z dnia 18 lipca 2001r. – prawo wodne, nie ma zgłoszonego kąpieliska.
- do PPSE w Świebodzinie zostało zgłoszonych 19 miejsc wykorzystywanych do kąpieli, w tym 3 plaże bez pomostów kąpielowych (Nowa Wioska, Niesulice - Lumel, Tyczyno).
- jest 19 pomostów kąpielowych w tym 1 pływający, 4 jachtowe (O.W. Kormoran i 2 Lago), które są w obrębie 4 gmin, i 6 jezior.

PINB w Świebodzinie przeprowadził kontrole w:

- Gminie Lubrza - 7 miejsc wykorzystywanych do kąpieli, 5 plaż gminnych, 6 pomostów kąpielowych, w tym 5 gminnych,
- Gminie Łągów - 2 miejsca wykorzystywane do kąpieli, 2 pomosty oraz 2 plaże.
- Gminie Skąpe - 8 miejsc wykorzystywanych do kąpieli, 4 plaże gminne, 11 pomostów w tym 1 pływający, 3 gminne, 4 do cumowania obiektów pływających.
- Gminie Świebodzin - 2 miejsca wykorzystywane do kąpieli, w tym 1 plaża gminna i 1 pomost.

W wyniku kontroli:

- stwierdzono niesprawność stanu technicznego 5 pomostów (Przełazy, Łąkie, Cibórz, Niesulice, Niesulice Ada, Łągów Mundi Park Sp. z o.o.), w sprawie 2 innych pomostów właściciel (ZHP Zielona Góra), będzie przystępował do remontu, zatem nie było możliwości kompleksowej oceny z uwagi na zdemontowane płyty pomostowe.
- sprawnych technicznie było 8 pomostów, w tym 4 jachtowe,
- w 6 przypadkach stwierdzono ograniczony bądź utrudniony dostęp do miejsc wykorzystywanych do kąpieli i do pomostu, przez grodzenie płotem lub dojściem przez teren ośrodka, do którego ma zastosowanie przepis art. 27 ustawy - prawo wodne, są to sprawy, które zostały skontrolowane i doprowadzone do stanu zgodnego z prawem, ustawą z dnia 7 lipca 1994r. - prawo budowlane /tj.: Dz. U. z 2013 r. Nr 1409 ze zm./.

e. Przedstawiciel Oddziału Powiatowego WOPR w Świebodzinie - przedstawił program zabezpieczenia bezpieczeństwa na wodach śródlądowych powiatu oraz sposób zabezpieczenia przez ratowników WOPR miejsc wykorzystywanych do kąpieli.

W trakcie posiedzenia sprawozdanie ze swojej działalności oraz nadzoru nad amatorskim połowem ryb złożyła Społeczna Straż Rybacka oraz Polski Związek Wędkarski. Omówiono zagadnienia w zakresie:

- kłusownictwa na wodach śródlądowych powiatu świebodzińskiego,
- nieuprawnionego odłowu ryb przez Gospodarstwo Rybackie Zbąszyń,
- bieżących spraw Społecznej Straży Rybackiej i Polskiego Związku Wędkarskiego,

W dniu 14 października 2015 roku Komisja omówiła i przeanalizowała przebieg działań prowadzonych przez służby, inspekcje i strażę w firmie Wexpool Sp. z o.o. w Dąbrówce Wlkp. po wystąpieniu inwazji insektów na terenie części miejscowości Dąbrówka Wlkp. spowodowanej nieprawidłowym nadzorem w zakresie DDD zakładu oraz w trakcie gaszenia pożaru odpadów w nim zmagazynowanych. Następnie Komisja wysłuchała wystąpienia Pani Prezes Zarządu Nowego Szpitala w Świebodzinie dotyczącego problemu przywożenia przez Policję do Szpitalnego Oddziału Ratunkowego osób nietrzeźwych, co jest wynikiem braku podpisanych umów przez gminy z Izbą Wyrzeźwień w Zielonej Górze. W reakcji na ww. wystąpienie Komisja wezwała samorządy gminne z terenu powiatu świebodzińskiego do natychmiastowego rozwiązania przedstawionego problemu. W odpowiedzi na ww. wniosek 5 gmin (Świebodzin, Łagów, Lubrza, Skąpe, Szczaniec) odmówiły zawarcia umów z Izbą Wyrzeźwień w Zielonej Górze. Wniosek swój uzasadniły tym, że nie ma ustawowego obowiązku organizowania izb wyrzeźwień w gminach poniżej 50.000 tys. mieszkańców oraz brakiem środków finansowych na ww. cel w budżecie na 2015 rok. W kolejnym punkcie Komisja omówiła procedurę w oparciu o nowe wymogi ustawowe regulujące interwencyjne usuwanie drzew i krzewów podczas prowadzenia akcji ratowniczych. Problemy związane z nowymi wymaganiami ustawowymi omówił Z-ca Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Świebodzinie, zwracając uwagę na problem wykonywania dokumentacji fotograficznej z interwencyjnego usuwania drzew i krzewów przez Ochotnicze Straże Pożarne w związku z brakiem sprzętu fotograficznego na ich wyposażeniu.

Ostatnie posiedzenie komisja odbyła 15 grudnia 2015 roku wspólnie z Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego Starosty Świebodzińskiego, podczas którego omówione zostały następujące tematy:

- przygotowanie do sezonu zimowego w zakresie utrzymania dróg - omówienie standardów zimowego utrzymania dróg, procedura uruchamiania dodatkowych sił i środków na wypadek wystąpienia obfitych opadów śniegu powodujących blokadę komunikacyjną na terenie powiatu stwarzającą zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców,
- realizacja przedsięwzięć mających na celu zapewnienie pomocy socjalnej ludności dotkniętej negatywnymi skutkami zimy,
- informacja na temat wyników kontroli obiektów noclegowni oraz schronisk dla osób bezdomnych na terenie powiatu,
- informacja dotycząca stanu obiektów wielopokładowych zgodnie z ustawą – prawo budowlane.

Innym ważnym aspektem, na który Komisja Bezpieczeństwa i Porządku zwróciła szczególną uwagę, było zapobieganie zjawisku narkomanii i spożywania alkoholu przez osoby niepełnoletnie. W ramach ww. działań policjanci Komendy Powiatowej Policji w Świebodzinie organizowali spotkania i pogadanki z uczniami szkół na terenie powiatu. Uczestniczyli również w zebraniach z rodzicami uczniów, podczas których poruszany był temat szkodliwości alkoholu oraz zażywania narkotyków i ich zgubnego wpływu na funkcjonowanie młodego, jeszcze rozwijającego się organizmu. Policjanci informowali również o konsekwencjach prawnych wynikających z popełnienia przestępstwa posiadania, sprzedaży narkotyków i spożywania alkoholu przez osoby niepełnoletnie.

Komisja analizowała współpracę dzielnicowych z Gminnymi Komisjami Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, kontakty z rodzinami dotkniętymi problemem alkoholowym. Zwrócono dzielnicowym uwagę na objęcie większą kontrolą punktów sprzedaży alkoholu i podejmowanie rozmów z właścicielami sklepów i sprzedawcami w odwiedzanych sklepach, na temat odpowiedzialności karnej w przypadku sprzedaży alkoholu osobie nieletniej. W sklepach rozdawane były plakaty i ulotki informacyjne. Podczas akcji „Bezpieczne Ferie” policjanci dokonali kontroli w/w punktów ponad 60 razy, a podczas działań „Bezpieczne Wakacje” - ponad 454.

Komisja analizowała procedurę „Niebieskiej Karty”. W 2015 roku funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji w Świebodzinie przeprowadzili 169 interwencji w związku z podejrzeniem stosowania przemocy domowej. W zakresie przeciwdziałania przemocy domowej policjanci prowadzili działania profilaktyczne pn.: „NIE dla przemocy – TAK dla pomocy”, którymi objęto 92 uczniów szkół ponadgimnazjalnych. W trakcie spotkań policjant wyjaśniał młodzieży, na czym polega przemoc domowa i jakie są jej objawy. Apelowano także do młodych ludzi, aby reagowali w sytuacjach, kiedy podejrzewają kogoś o stosowanie przemocy. Funkcjonariusz informował także, gdzie pomoc mogą otrzymać osoby pokrzywdzone przemocą jak i sprawcy.

Kontynuowano realizację założeń „Powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2012-2015 w Powiecie Świebodzińskim” opracowanego przez członków Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

W 2015 roku działaniami profilaktycznymi objęto także 26 oddziałów przedszkolnych oraz 20 szkół podstawowych powiatu świebodzińskiego, w których zrealizowano program prewencyjny „LUPO”. Realizacja tego programu polegała na organizowaniu spotkań z najmłodszymi, podczas których policjanci uświadamiali „małym słuchaczom”, jakie czyhają na nich niebezpieczeństwa oraz informowali, w jaki sposób należy ich unikać lub jak sobie z nimi radzić. Podczas spotkań poruszano tematykę pierwszej pomocy, zachowania podczas spotkania z agresywnym psem i korzystania z telefonów alarmowych, a także mówiono o zagrożeniach związanych ze zmieniającymi się warunkami, szczególnie na drodze w różnych porach roku. Spotkania odbywały się cyklicznie m.in. przed: feriami zimowymi, przerwą świąteczną wielkanocną i wakacjami, także po rozpoczęciu nowego roku szkolnego (wrzesień) oraz przed przerwą świąteczną bożonarodzeniową i Sylwestrem.

Policja świebodzińska, kontynuując działania profilaktyczne, zrealizowała po raz kolejny na szczeblu powiatu eliminacje do Wojewódzkiego Turnieju pn.: „Bezpieczne Wakacje” i „Bezpieczna Zerówka”. W eliminacjach powiatowych do turnieju „Bezpieczna Zerówka” udział wzięło 14 trzyosobowych grup przedszkolnych. Wygrała znakomicie przygotowana przez dzielnicowego i nauczycieli grupa przedszkolaków ze Szczañca, która w turnieju wojewódzkim zajęła wyróżnione miejsce. W trakcie prowadzonych działań policjanci odwiedzili łącznie blisko 500 przedszkolaków.

W celu ograniczenia zjawiska ucieczek z Domów Dziecka, funkcjonujących na terenie Świebodzina, podjęto działania profilaktyczne pn.: „Zanim uciekniesz - pomyśl”. W ramach tych działań funkcjonariuszka Zespołu ds. Prewencji Kryminalnej, Nietletnich i Patologii rozmawiała z wychowankami ww. placówek na temat zagrożeń mogących pojawiać się podczas ucieczek, a także o konsekwencjach prawnych takiego zachowania. Łącznie zorganizowano 4 spotkania w grupach, w których udział wzięło 68 osób. Ponadto z nietletnimi, którzy dokonywali ucieczek, prowadzono indywidualne rozmowy profilaktyczne. W 2015 roku odbyło się 31 takich rozmów. Po raz kolejny realizowany był program „Bezpieczne Wakacje”, mający na celu m.in. ograniczenie liczby przestępstw i wykroczeń w miejscach publicznych. W okresie od 30.06.2015 do 31.08.2015 roku policjanci KPP w Świebodzinie sprawdzali legalność wypoczynku dzieci i młodzieży w ponad 20 ośrodkach wypoczynkowych na terenie powiatu. Podczas kontroli przeprowadzili 17 spotkań, na których poruszali m.in. tematykę bezpiecznego wypoczynku nad wodą oraz zasad bezpiecznego poruszania się na drogach. Spotkania profilaktyczne organizowane były również podczas festynów gminnych, dożynek i innych spotkań odbywających się we wszystkich gminach powiatu świebodzińskiego. Podczas festynów policjanci na stoisku informacyjnym rozdawali ulotki i wydawnictwa dotyczące różnego rodzaju zagrożeń, prezentowali sprzęt policyjny. Funkcjonariusze Zespołu ds. Prewencji Kryminalnej, Nietletnich i Patologii organizowali również spotkania profilaktyczne dotyczące:

- odpowiedzialności karnej nietletnich – 34 spotkania (gimnazjum i szkoły ponadgimnazjalne), w których udział wzięło ponad 700 uczniów,
- cyberprzemocy – 35 spotkań (gimnazjum), w których udział wzięło blisko 700 uczniów,
- handlu ludźmi – 12 spotkań w których udział wzięło ponad 250 uczniów szkół ponadgimnazjalnych,

- bezpieczeństwa w ruchu drogowym – wzorem lat ubiegłych również i w 2015 roku realizowano działania pn.: „Sekundy zmieniające życie”. Działania te są przeznaczone dla uczniów szkół ponadgimnazjalnych w wieku 17-19 lat, którzy uczęszczają na kurs prawa jazdy lub są „świeżo upieczonymi” kierowcami. Podczas spotkań z policjantami uczniowie informowani są o konsekwencjach karnych za popełnianie niektórych przestępstw przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji m.in. za spowodowanie wypadku drogowego będąc pod wpływem alkoholu. W ramach w/w działań, w trakcie minionego roku przeprowadzono 8 spotkań, a działaniami objęto ponad 200 uczniów. Łącznie od 01.01.2015 roku do 31.12.2015 roku policjanci Zespołu ds. Prewencji Kryminalnej, Nietletnich i Patologii wspólnie z dzielnicowymi przeprowadzili 384 spotkania w szkołach podstawowych, gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych. Wzięli udział w 3 radach pedagogicznych, spotkali się 150 razy z pedagogami w/w szkół. Ponadto wzorem lat ubiegłych utrzymywano stałą współpracę z Domem Dziecka w Świebodzinie, a także przeprowadzano spotkania z dziećmi w świetlicach wiejskich.

W ramach planu zabezpieczenia sezonu letniego 2015 określono istotne cele w trzech płaszczyznach: bezpieczeństwo na drogach, bezpieczeństwo w miejscu wypoczynku, bezpieczeństwo w miejscu zamieszkania.

W okresie od 01 czerwca do 30 września 2015 roku funkcjonariusze KPP w Świebodzinie patrolowali na łodziach policyjnych wody i tereny przywodne w miejscach najbardziej obleganych przez turystów. Ogółem odbyto 357 służb, z tego:

- 8 ze strażą gminną/miejską,
- 2 z Państwową Strażą Rybacką,
- 4 ze Strażą Leśną,
- 15 z WOPR.

W czasie służb dokonywano: kontroli wędkarzy, kontroli wypożyczalni sprzętu pływającego, kontroli jednostek pływających, kontrolowano miejsca wypoczynku dzieci i młodzieży (plaże, rejon obozów, kolonii, pól biwakowych).

Należy zaznaczyć, że dużą rolę w prawidłowym zabezpieczeniu sezonu letniego 2015 roku miała prawidłowa współpraca z innymi podmiotami działającymi na rzecz bezpieczeństwa w powiecie świebodzińskim (Straż Ochrony Kolei i Inspekcji Transportu Drogowego).

W ramach realizacji programu “Bezpieczna droga do szkoły i domu” funkcjonariusze z Wydziału Ruchu Drogowego oraz dzielnicowi w sierpniu i wrześniu 2015 roku dokonali 20 kontroli oznakowania pionowego i poziomego w rejonie placówek oświatowych. W wyniku tych sprawdzeń ujawniono dwa uchybienia tj.: niewidoczne pasy przejścia dla pieszych oraz źle działająca sygnalizacja znaku T27 w rejonie Szkoły Podstawowej w Gościkowie, w związku z czym wystąpiono z wnioskiem o naprawę oznakowania do zarządcy drogi. W trakcie prac Komisji duży nacisk położono na działalność edukacyjną wśród dzieci i młodzieży. Nadal realizowano wśród uczniów szkół gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych zagadnienia z zakresu bezpieczeństwa, w tym udzielania pierwszej pomocy medycznej podczas zajęć dydaktycznych pt. „Szkolne Koło Ratownictwa Medycznego”. Przyswojoną wiedzę zarówno teoretyczną, jak i praktyczną wykazali się uczniowie podczas konkursu „Uratuj życie”, w trakcie którego odbyły się ćwiczenia na temat: „Współdziałania służb ratowniczych Powiatu Świebodzińskiego w zakresie praktycznych umiejętności zabezpieczenia poszkodowanych w zdarzeniach masowych”. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku dużą uwagę zwracała na zabezpieczenie imprez masowych. W czasie odbywających się imprez w miejscowościach turystycznych, jak i w czasie odbywających się imprez lokalnych do służby kierowani byli funkcjonariusze policji - Wydziału Kryminalnego, Wydziału Ruchu Drogowego, a przede wszystkim Wydziału Prewencji, wśród których są dzielnicowi, funkcjonariusze Ogniwa Patrolowo - Interwencyjnego, przewodnicy psów służbowych, funkcjonariusze Policji wodnej.

W 2015 r. na terenie powiatu świebodzińskiego funkcjonariusze KPP w Świebodzinie brali udział w zabezpieczeniu **m.in. następujących imprez:**

- „Finał Wielkiej Orkiestry Świątecznej Pomocy” na terenie całego powiatu,
- Mecze piłki nożnej oraz innych wydarzeń sportowych,
- „Lubuskie Lato Filmowe” w Łagowie,
- „Złot Motocykli” w Łagowie,

- Widowisko artystyczne „Noc Nenufarów” w Lubrzy,
- Dni Świebodzina- w tym koncert zespołu Piersi,
- Dni Zbąszynka - w tym koncerty zespołów „Sylwia Grzeszczak i Gala Disco”,
- „Zawody Drwali” w Niedźwiedziu.
- Wizyta Prezydenta RP w Zbąszynku,

W ciągu roku prowadzone są również akcje podyktowane czynnikiem wysokiego zagrożenia. Duże znaczenie dla efektywności prowadzonych działań miał Oddział Powiatowy Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego. W okresie sezonu letniego ratownicy WOPR przepracowali 1540 godzin na kąpieliskach strzeżonych. W zajęciach praktycznych z ratownictwa wodnego i pogadankach wzięło udział 1800 dzieci i młodzieży w wieku szkolnym, które uczestniczyły w obozach i koloniach na terenie powiatu. Na patrolach ratowniczych wypłynęło ponad 240 godzin, podczas których zwracano szczególną uwagę na bezpieczeństwo osób pływających, kąpiących się oraz uprawiających sporty wodne na wodach śródlądowych powiatu.

Reasumując należy stwierdzić, że przedsięwzięcia, które zostały zrealizowane w 2015 roku miały istotny wpływ na poprawę bezpieczeństwa i porządku publicznego w powiecie świebodzińskim.

Starosta Świebodziński

Zbigniew Szumski