



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 20 stycznia 2016 r.

Poz. 164

SPRAWOZDANIE NR 1 STAROSTY ZIELONOGÓRSKIEGO

z dnia 18 stycznia 2016 r.

z działalności Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w 2015 roku

Na podstawie art. 38 a. ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1445) w celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli została powołana Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. Zgodnie z art. 38 b ust. 3 w/w ustawy starosta nie później niż do końca stycznia przekłada Radzie Powiatu sprawozdanie z jej działalności za poprzedni rok kalendarzowy.

I. WSTĘP

Szczególnym dobrem wymagającym ochrony ze strony administracji publicznej jest bezpieczeństwo życia i zdrowia ludzkiego oraz mienia społecznego. Bezpieczeństwo publiczne to podsystem bezpieczeństwa wewnętrznego, którego szeroki zakres dotyczy zarówno organizacji państwowej, jak i pojedynczych osób na danym obszarze administracyjnym, a jego celem jest eliminacja zagrożeń, zapewnienie niezakłóconego funkcjonowania, a także ochrona życia, zdrowia i mienia wszystkim podmiotom tego podsystemu. W aspekcie administracyjnym, na poziomie lokalnym, najważniejszymi podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne są gmina i Powiat. Samorząd lokalny, oprócz działań bezpośrednio wspierających formacje działające na rzecz bezpieczeństwa publicznego (np. finansowanie dodatkowych patroli, zakup radiowozów), może oddziaływać za pomocą środków projektowych (np. modernizacja oświetlenia miejsc publicznych, kształtowanie bezpiecznych przestrzeni publicznych, budowa infrastruktury drogowej), czy polityki społecznej (np. przeciwdziałanie bezrobociu, promocja i ochrona zdrowia, pomoc społeczna, polityka prorodzinna, kultura i ochrona dóbr kultury, kultura fizyczna i turystyka). Powiat, jako jednostka samorządu lokalnego ma za zadanie organizować działania w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego na administrowanym terenie, a także koordynować współdziałanie podległych mu gmin. Ponadto możliwe są przypadki, w których „właściwe organy administracji rządowej mogą nałożyć na powiat obowiązek wykonania określonych czynności w zakresie należącym do zadań powiatu, związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z obronnością”. Powiat odpowiada za zadania publiczne w zakresie bezpieczeństwa obywateli o charakterze ponadgminnym, a także za zapewnienie wykonania zadań i kompetencji kierowników powiatowych służb, inspekcji i straży. Zadanie powiatu zielonogórskiego obejmuje ochronę zdrowia, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, ochronę przeciwpowodziową i zapobieganie nadzwyczajnym zagrożeniom. Do zadań wykonywanych przez Powiat Zielonogórski należą również zadania powiatowych służb, inspekcji i straży, które – mimo że znajdują się w pionie administracji rządowej – są realizowane pod zwierzchnictwem Starosty Zielonogórskiego. W celu realizacji zadań starosty w zakresie zwierzchnictwa nad powiatowymi służbami, inspekcjami i strażami oraz zadań określonych w ustawach w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli utworzona została, zgodnie z ustawowymi zapisami, Komisja Bezpieczeństwa i Porządku. W dniu 10 grudnia 2015 r. wydałem zarządzenie Nr 60.2015 w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku w składzie:

- 1) Przewodniczący – Starosta Zielonogórski – Dariusz Wróblewski
- 2) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Czesław Hołolub
- 3) Radny Powiatu Zielonogórskiego – Romuald Malinowski
- 4) Burmistrz Czerwieńska – Piotr Iwanus
- 5) Burmistrz Kargowej – Jerzy Fabiś
- 6) Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie – Anna Gołębska
- 7) Komendant Miejski Policji w Zielonej Górze – Andrzej Kostka
- 8) Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Zielonej Górze – Jarosław Tchorowski

Do pracy komisji bezpieczeństwa z głosem doradczym powołani zostali:

- 1) Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy - Edmund Prekurat
- 2) Komenda Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze – Dariusz Mach
- 3) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny – Tomasz Janik
- 4) Powiatowy Lekarz Weterynarii – Czesław Kochajkiewicz
- 5) Inspektor Starostwa Powiatowego ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego – Zygmunt Ostrowski
- 6) Prokurator (wskazany przez właściwego prokuratora okręgowego) – Prokurator Rejonowy w Zielonej Górze Pan Robert Kmiecik.

Do zadań ww. komisji należy:

- 1) ocena zagrożeń porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na terenie powiatu zielonogórskiego;
- 2) opiniowanie pracy Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży, a także jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 3) przygotowywanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 4) opiniowanie projektów innych programów współdziałania Policji i innych powiatowych służb, inspekcji i straży oraz jednostek organizacyjnych wykonujących na terenie powiatu zielonogórskiego zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli;
- 5) opiniowanie projektu budżetu powiatu zielonogórskiego – w zakresie, o którym mowa w pkt 1 (Dział 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa);
- 6) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego i innych dokumentów w sprawach związanych z wykonywaniem zadań, o których mowa w pkt 1, 2 i 4;
- 7) opiniowanie, zleconych przez Starostę Zielonogórskiego, innych niż wymienione w pkt 2 i pkt 4–6 zagadnień dotyczących porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.

Bezpieczeństwo i porządek publiczny na terenie powiatu zielonogórskiego zapewnia przede wszystkim Komenda Miejska Policji w Zielonej Górze oraz Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze. Na szczeblu powiatu znajduje się także zasadniczy poziom reagowania kryzysowego – Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego. Dodatkowo Powiat Zielonogórski współpracuje z podmiotami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo publiczne, w tym z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Zielonej Górze, Powiatowym Inspektorem Nadzoru Budowlanego, Powiatowym Lekarzem Weterynarii w Zielonej Górze oraz służbami leśnymi. Na podstawie uchwały Nr IV.24.2015 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 29 stycznia 2015 r. w skład Komisji Bezpieczeństwa i Porządku zostali powołani Czesław Hołolub i Romuald Malinowski. Komisja Bezpieczeństwa i Porządku działa na podstawie rocznego planu pracy.

II. DZIAŁALNOŚĆ KOMISJI

Komisja Bezpieczeństwa i Porządku odbyła jedno posiedzenie. W dniu 17 grudnia 2015 roku o godzinie 10.00 w Starostwie Powiatowym w Zielonej Górze ul. Podgórna 5 sala 208 rozpoczęło się pierwsze posiedzenie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku powołanym zarządzeniem z dnia 10 grudnia 2015 r. Obradom przewodniczył przewodniczący komisji Starosta Zielonogórski Pan Dariusz Wróblewski. W spotkaniu udział wzięli członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku. Tematyka posiedzenia obejmowała:

1. Zapoznanie z zarządzeniem w sprawie powołania Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.
2. Przygotowanie projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli.
3. Ustalenie propozycji tematów posiedzenia komisji na rok 2016.

W trakcie omawiania zagadnienia związanego z przygotowaniem projektu powiatowego programu zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli ustalono:

- 1) program, którego koordynatorem jest Komisja Bezpieczeństwa i Porządku Publicznego opracowany zostanie na lata 2016 – 2020,
- 2) za główne jego kierunki będą przyjęte obszary działania: Ø przeciwdziałanie przemocy w rodzinie; Ø bezpieczeństwo dzieci i młodzieży; Ø bezpieczeństwo w miejscach publicznych; Ø bezpieczeństwo w ruchu drogowym; Ø bezrobocie; Ø bezpieczeństwo przeciwpożarowe; Ø bezpieczeństwo sanitarno-epidemiologiczne,
- 3) działaniem ściśle związanym z realizowanymi kierunkami będzie polityka informacyjna, edukacyjna i medialna,
- 4) struktura programu oparta będzie na każdorazowej prezentacji celów strategicznych i operacyjnych, wraz ze szczegółowym opisem celów i sposobów realizacji zadania, wykazem osób/instytucji odpowiedzialnych za jego wykonanie i podmiotów uczestniczących w realizacji celu.

W dniu 21 grudnia 2015 r. do szefów powiatowej administracji zespolonej oraz dyrektorów powiatowych jednostek organizacyjnych i naczelników wydziałów Starostwa Powiatowego wysłano pismo z prośbą o przesłanie/przedłożenie informacji (własnych) programów poprawy bezpieczeństwa i porządku wdrażanych lub istniejących w danej jednostce. Po otrzymaniu programów zostanie opracowany wstępny projekt powiatowego programu, który zostanie przekazany do zaopiniowania przez szefów powiatowej administracji zespolonej oraz dyrektorów powiatowych jednostek organizacyjnych i naczelników wydziałów Starostwa Powiatowego. Z chwilą ustalenia właściwej treści „Powiatowy program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli” zostanie zaopiniowany przez Komisję, a następnie zatwierdzony i opublikowany. Na podstawie propozycji tematyki członków Komisji został opracowany przez inspektora Wydziału Organizacyjnego ds. obronnych, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego i zatwierdzony w dniu 11 stycznia 2016 r. Roczny Plan Pracy Komisji Bezpieczeństwa i Porządku.

III. INFORMACJE DODATKOWE

Pragnę poinformować, że część członków Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wchodzi w skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego, do którego obowiązków należy opiniowanie opracowanych planów wynikających z innych aktów prawnych w ramach planowania cywilnego. W związku ze zmianą granic powiatu zielonogórskiego i ustalenia granic Starostwo Powiatowe zobligowane było dokonać całościowej aktualizacji planowania cywilnego. Członkowie Komisji Bezpieczeństwa i Porządku wchodzących w skład Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego wydali pozytywną opinię dla:

- 1) Powiatowego Planu Zarządzania Kryzysowego w dniu 12 sierpnia 2015 r. Planu Obrony Cywilnej Powiatu Zielonogórskiego w dniu 20 lipca 2015 r.

Starosta Zielonogórski

Dariusz Wróblewski