



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

---

Gorzów Wielkopolski, dnia 30 grudnia 2014 r.

Poz. 2468

### UCHWAŁA NR 290/2014 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 29 grudnia 2014 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2031 r., poz. 594 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr LIV/424/14 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 29 października 2014 r. w sprawie zasad finansowania przedsięwzięć związanych z usuwaniem azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Krosno Odrzańskie stwierdza:

nieważność badanej uchwały z powodu sprzeczności jej postanowień z art. 7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w związku z art. 403 ust. 2, ust. 3, ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 późn. zm.).

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr LIV/424/14 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dnia 29 października 2014 r. w sprawie zasad finansowania przedsięwzięć związanych z usuwaniem azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Krosno Odrzańskie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 04 grudnia 2014 roku.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim, powołując się na przepisy, między innymi art. 18 ust. 2 pkt 15 powołanej wyżej ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) zgodnie z treścią §1 ust. 1 badanej uchwały określiła zasady udzielania dotacji celowej na realizację przedsięwzięć związanych z usuwaniem azbestu i wyrobów zawierających azbest z obiektów zlokalizowanych na nieruchomościach położonych na terenie Gminy Krosno Odrzańskie oraz tryb postępowania w sprawie udzielania i rozliczania dotacji.

Zgodnie z postanowieniami §1 ust.2 badanej uchwały – „Źródłem finansowania dotacji celowej, określonej w ust. 1 będą środki pochodzące z dotacji przyznanej Gminie Krosno Odrzańskie przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze”. „W przypadku nieuzyskania dotacji na realizację zadania z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze zadanie nie będzie realizowane” (§ 1 ust. 3 badanej uchwały).

W § 2 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim, odmiennie niż stanowi o tym art. 403 ust. 4 powołanej wyżej ustawy Prawo ochrony środowiska – wskazała podmioty, na wniosek których dotacja zostanie udzielona.

Przeznaczenie dotacji celowej wskazane zostało w § 4 ust. 1 badanej uchwały, zgodnie z którym - „Dotacja celowa realizowana jest poprzez pokrycie kosztów demontażu, odbioru, transportu i utylizacji materiałów zawierających azbest pochodzących z nieruchomości położonych na terenie gminy Krosno Odrzańskie”.

Badana uchwała uregulowała także sprawę wysokości dotacji, stanowiąc, w § 4 ust. 2, że „Wysokość dotacji wynosi do 100% kosztów kwalifikowanych za 1Mg wyrobów zawierających azbest usuniętych z terenu nieruchomości Wnioskodawcy”.

Zgodnie z art. 7 ustawy Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej - organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa; nie mogą zatem podejmować działań faktycznych ani prawnych, które nie znajdują umocowania w przepisach prawa powszechnie obowiązującego, o których stanowi art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Na podstawie przepisów art. 403 ust. 2 powołanej wyżej ustawy - Prawo ochrony środowiska - do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust.1 pkt 2,5, 8, 9,15, 16, 21 – 25, 29, 31, 32 i 38- 42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar , o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów, przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Nie można zatem utożsamiać zadań gminy w tym względzie szerzej, bowiem ustawodawca precyzyjnie w art. 403 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska postanowił, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, odbywa się w trybie określonym w przepisach odrębnych, z zastrzeżeniem ust. 4-6. Oznacza to, w ocenie Kolegium, iż dla podjęcia badanej uchwały dotyczącej wykorzystania środków pochodzących z dotacji przyznanej Gminie przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze - Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim powinna mieć wyraźne upoważnienie, wynikające z przepisów prawa powszechnie obowiązującego.

Ponadto – przepisy art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowią w sposób jednoznaczny, że finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Z uwagi na powyższe Rada Miejska w Krośnie Odrzańskim, działając w granicach upoważnienia udzielonego temu organowi w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska – nie była uprawniona do określenia innego niż w ustawie – katalogu podmiotów mających prawo ubiegania się o dotację celową.

Na uwagę zasługuje także to, że dotacja celowa, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, udzielana z budżetu gminy lub budżetu powiatu – zgodnie z przepisami art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska powinna zostać przeznaczona na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji.

Nie są inwestycją prace wymienione w § 4 ust. 1 badanej uchwały, zgodnie z którym „Dotacja celowa realizowana jest poprzez pokrycie kosztów demontażu, odbioru, transportu i utylizacji materiałów zawierających azbest pochodzących z nieruchomości położonych na terenie gminy Krosno Odrzańskie”.

W ocenie Kolegium Izby - przedmiotowa uchwała narusza także przepisy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z dyspozycją tego przepisu organ stanowiący podejmując uchwałę powinien w wykonaniu swoich kompetencji określić zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

W badanej uchwale – o przyznaniu dotacji celowej, zgodnie z postanowieniami § 5 ust. 1 badanej uchwały decydować ma kolejność złożenia wniosków oraz kwota środków przeznaczonych na ten cel.

Kolegium Izby wyjaśnia, że w przypadku gdy Gmina bierze udział w realizacji programu, w którym uczestniczy Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, przyznający dotacje celowe

jednostce samorządu terytorialnego na usunięcie i unieszkodliwianie wyrobów zawierających azbest – wówczas podstawy wydatkowania tych środków wynikają z aktów prawnych wprowadzających ten program, bez konieczności podejmowania przez jednostki samorządu terytorialnego uchwał określających zasady udzielenia dotacji celowej, obejmującej kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczania.

Wobec przedstawionego wyżej stanu sprawy - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, – służy Gminie Krosno Odrzańskie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Ryszard Zajązkowski**