



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO

Gorzów Wielkopolski, dnia 17 stycznia 2012 r.

Poz. 218

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WOJEWODY LUBUSKIEGO NR NK.I.4131.13.2012.IWIT

z dnia 11 stycznia 2012r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XI/90/11 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 1 grudnia 2011r. w sprawie przyjęcia Roczego Programu Współpracy Gminy Jasień z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2012.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 1 grudnia 2011r. Rada Miejska w Jasieniu podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia Roczego Programu Współpracy Gminy Jasień z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2012. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 12 grudnia 2011r.

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010r. Nr 234, poz. 1536 ze zm.).

Stosownie do treści przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Z kolei w myśl ust. 4 program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;

11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Użycie przez ustawodawcę zwrotu: „w szczególności” oznacza, że choć wskazane w nim elementy stanowią katalog otwarty, to obligatoryjnie muszą zostać ustalone w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy.

Tymczasem przedmiotowa uchwała nie zawiera wszystkich elementów, o których mowa w pkt od 1 do 11 art. 5a ust. 4.

Mianowicie w programie nie określono sposobu oceny realizacji programu, czyli kryteriów, w oparciu o które mierzone jest jego wykonanie. Rada ograniczyła się jedynie w rozdziale 7 pkt 5 uchwały do zapisu, iż: „Burmistrz Jasienia do dnia 30 kwietnia 2013r. przedłoży Radzie Miejskiej w Jasieniu sprawozdanie z realizacji programu współpracy z organizacjami za rok 2012.”. Powyższa regulacja nie wypełnia jednak dyspozycji wynikającej z art. 5a ust. 4 pkt 9.

Brak ww. elementu uchwały stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru wskazuje również na inne uchybienie w treści aktu. Mianowicie zauważyć należy, iż przedmiotowa uchwała w rozdziale 9 zatytułowanym: „Sposób tworzenia programu i przebieg konsultacji” nawiązuje do zarządzenia Nr 79/10 Burmistrza Jasienia z dnia 12 października 2010r. w sprawie ustalenia formy i terminu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy. Powyższe zarządzenie wydane zostało na podstawie uchwały Nr XLVII/332/10 Rady Miejskiej w Jasieniu z dnia 23 sierpnia 2010r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji i określa formę i termin przeprowadzenia konsultacji w przedmiocie przyjęcia rocznego programu wyłącznie na 2011r. Tak więc zupełnie niezrozumiałym jest przywołanie ww. aktu w uchwale dotyczącej programu współpracy na 2012r.

Jednocześnie przeprowadzone przez organ nadzoru postępowanie wyjaśniające potwierdziło sam fakt przeprowadzenia konsultacji nad projektem programu współpracy na 2012r. (wzmianka taka zawarta jest w serwisie internetowym Gminy Jasień, uzyskano ponadto protokół z przebiegu konsultacji), jednakże informacje te nie znalazły odzwierciedlenia w zapisach rozdziału 9 kwestionowanej uchwały. Ponadto nie wiadomo również, kto ostatecznie zdecydował o formie i terminie konsultacji (Burmistrz nie wydał w tej sprawie zarządzenia).

Wreszcie organ nadzoru wskazuje również, iż w podstawie prawnej uchwały podano nieaktualne miejsce publikacji w Dzienniku Ustaw ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Ponadto niezrozumiałe są również zapisy § 1 uchwały w brzmieniu: „Uchwała się, zwanymi dalej organizacjami, na rok 2012...”.

Z uwagi na powyższe naruszenia, wydanie przedmiotowego rozstrzygnięcia jest w pełni uzasadnione.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Teresa Kaczmarek