

UCHWAŁA NR 513/2011

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ZIELONEJ GÓRZE

z dnia 29 listopada 2011 r.

Na podstawie art.18 ust.1 pkt 1 w związku z art.11 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XIII.67.2011 Rady Gminy Górzycy z dnia 28 października 2011 r. w sprawie zasad dofinansowania zadań związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z terenu Gminy Górzycy – stwierdza:

nieważność badanej uchwały w całości – z uwagi na jej podjęcie z naruszeniem art. 403 ust. 2 - 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 125, poz. 150 z późn. zm.).

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Górzycy objęta badaniem nadzorczym została doręczona tut. Izbie w dniu 21 listopada 2011 r.

Oceniając zgodność postanowień badanej uchwały z przepisami prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, że organ stanowiący Gminy Górzycy, powołując się między innymi na przepisy art.403 ust.2, ust.4 i ust.5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska – ustalił zasady wspierania przedsięwzięć zmierzających do poprawy środowiska przez kontrolowaną utylizację odpadów budowlanych zawierających azbest, pochodzących z budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych obiektów (§ 1 ust.1 uchwały).

Zgodnie z §2 - środki finansowe przeznaczone na udzielenie dotacji pochodzących będą z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze oraz ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w ramach programu pn. "Gospodarowanie odpadami innymi niż komunalne". „Kwota dofinansowania przedsięwzięć może stanowić do 85% kosztów kwalifikowanych obejmujących koszty demontażu, transportu oraz unieszkodliwiania odpadów zawierających azbest. Koszt co najmniej 15% stanowi niezbędny wkład własny Wnioskodawcy” (§ 3uchwały).

Z postanowień § 3 badanej uchwały wynika, że w realizacji przedsięwzięć - nie wystąpi udział środków finansowych Gminy Górzycy.

W §4 badanej uchwały postanowiono ponadto, że „W przypadku dofinansowania przekazywanego za pośrednictwem Gminy Górzycy, zasady pomocy publicznej stosowane są w odniesieniu do osób fizycznych (..) ”.

Na podstawie art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska - do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy.

Zgodnie z treścią art.403 ust.4 powołanej wyżej ustawy Prawo ochrony środowiska finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzielaniu

dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych - z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Powołane wyżej przepisy wskazują na to, że organ stanowiący Gminy Górzycy - podejmując uchwałę objętą badaniem nadzorczym – naruszył zakres upoważnienia do dokonania regulacji w zakresie dotacji udzielanych z budżetu Gminy Górzycy, określony przez art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, na podstawie którego upoważniony został do określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, wynikającym z przepisów art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz do uregulowania trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania.

Badana uchwała odnosi się bowiem do finansowania przedsięwzięć zmierzających do poprawy środowiska przez kontrolowaną utylizację odpadów budowlanych zawierających azbest, pochodzących z budynków mieszkalnych, gospodarczych i innych obiektów – ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Zielonej Górze oraz ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – przekazywanych za pośrednictwem Gminy Górzycy – co wynika z treści powołanego wyżej §4 badanej uchwały.

Uchwała nie reguluje natomiast zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, wynikającym z przepisów art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy Prawo ochrony środowiska – naruszając w ten sposób przepisy art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Wobec przedstawionego wyżej stanu sprawy - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze orzekło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, – służy Gminie Górzycy prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp., za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty doręczenia uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Ryszard Zajączkowski