

Gorzów Wlkp. dn. 28 października 2010r.

NK.I.IWit.0911- 1- 42/10

**Rada Miejska
w Nowej Soli**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr LXVIII/440/10 Rady Miejskiej w Nowej Soli z dnia 24 września 2010r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji w następującym zakresie:

- § 4 załącznika do uchwały,
- § 5 załącznika do uchwały,
- § 7 ust. 2 załącznika do uchwały,
- pkt 5 formularza konsultacji stanowiącego załącznik nr 1 do regulaminu wraz z zapisem: „załączniki: kopia statutu organizacji/podmiotu.”

Uzasadnienie

Rada Miejska w Nowej Soli na sesji w dniu 24 września 2010r. podjęła uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji. Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 października 2010r.

Po dokonaniu analizy prawnej aktu organ nadzoru stwierdza, iż uchwała w ww. zakresie istotnie narusza prawo, tj. art 5 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2003r., Nr 96, poz. 873 ze zm.).

Zgodnie z treścią ww. art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa, w drodze uchwały, szczegółowy sposób konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Z powyższego przepisu wynika uprawnienie rady gminy do określenia sposobu konsultowania ze wskazanymi wyżej podmiotami projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

Posługując się pojęciem: „projekty aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji” ustawodawca miał na myśli wszystkie bez wyjątku akty prawa miejscowego podejmowane w ww. dziedzinach, a nie tylko niektóre, dowolnie wybrane przez organ stanowiący gminy.

Tymczasem Rada Miejska w Nowej Soli w rozdziale II uchwały zatytułowanym „Konsultacje projektów aktów prawa miejscowego z organizacjami oraz z podmiotami”, w § 4 określiła wprost, jakie projekty aktów podlegają obowiązkowym konsultacjom z organizacjami i innymi podmiotami. Z kolei w § 5 postanowiono, iż: *„Prezydent może również z własnej inicjatywy poddać pod konsultacje inne akty prawa, w tym w szczególności akty o charakterze strategiczno - programowym, które odnoszą się do działalności statutowej organizacji i podmiotów.”*

Zdaniem organu nadzoru powyższe regulacje nie są zgodne z intencją ustawodawcy zawartą w art. 5 ust. 5 ww. ustawy. Organ stanowiący gminy ustalając konkretną grupę aktów, których projekty podlegają konsultacjom, bądź też określając, iż takim konsultacjom podlegają m.in. akty o charakterze strategiczno-programowym przekroczył zakres przyznanego mu upoważnienia ustawowego.

Za istotne naruszenie prawa należy również uznać zobowiązanie organizacji lub innego podmiotu określonego w art. 3 ust. 3 ww. ustawy do przedłożenia treści statutu, z którego wynika, iż działalność statutowa organizacji obejmuje dziedzinę dotyczącą projektu aktu prawa miejscowego (§ 7 ust. 2 załącznika do uchwały). W ocenie organu nadzoru nałożenie przez radę takiego obowiązku nie ma umocowania w art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Stwierdzając nieważność § 7 ust. 2 załącznika do uchwały należało również orzec o nieważności związanych z nim postanowień pkt 5 formularza konsultacji stanowiącego załącznik nr 1 do regulaminu wraz z zapisem: „załączniki: kopia statutu organizacji/podmiotu.”

Wreszcie należy zauważyć, iż zgodnie z § 29 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz. Nr 100, poz. 908), uchwała będąca aktem prawa miejscowego może zawierać załączniki; odesłania do załączników zamieszcza się w przepisach merytorycznych uchwały. W załącznikach do uchwały zamieszcza się w szczególności wykazy, wykresy, wzory, tabele i opisy o charakterze specjalistycznym.

Zatem w załączniku do aktu prawa miejscowego nie powinno zamieszczać się treści merytorycznych, podstawowych. Tymczasem taki charakter mają regulacje przyjęte w załączniku do kwestionowanej uchwały zatytułowanym „Regulamin konsultacji”.

Mając na względzie powyższe, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi, za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru i Kontroli
Teresa Kaczmarek