



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 4 listopada 2024 r.

Poz. 5416

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-N.4131.104.6.2024.MN WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 31 października 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465),

stwierdzam nieważność

uchwały nr V/49/2024 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 25 września 2024 r. w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Pieńsku na sesji w dniu 25 września 2024 r. podjęła uchwałę nr V/49/2024 w sprawie ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 października 2024 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie uchwały z istotnym naruszeniem art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, polegającym na ustaleniu ograniczeń w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży dla obszaru niestanowiącego terenu całej gminy lub jednostki pomocniczej gminy.

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Pieńsku, działając na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy, wprowadziła ograniczenia w sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych. W § 1 uchwały Rada ustaliła, że w godzinach nocnych, pomiędzy godziną 23:00 a godziną 6:00, zabrania się sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, w punktach sprzedaży zlokalizowanych na terenie miasta Pieńsk.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, wprowadzająca ograniczenia w sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych w punktach sprzedaży zlokalizowanych na terenie miasta Pieńsk, została podjęta z istotnym naruszeniem art. 12 ust. 4 ustawy.

Zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22⁰⁰ a 6⁰⁰. Z literalnego brzmienia wskazanej regulacji wynika w sposób jednoznaczny, że ograniczenia w nocnej sprzedaży alkoholu mogą być wprowadzane wyłącznie na terytorium całej gminy albo na obszarze jej jednostek pomocniczych. *A contrario*, nie jest możliwe wprowadzanie takich ograniczeń na części terytorium gminy niebędącym jednostką pomocniczą. Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto.

Gmina Pieńsk to gmina miejsko-wiejska, a więc gmina, na terenie której jedna z miejscowości ma status miasta (miasto Pieńsk), a pozostały teren jest obszarem wiejskim. W takim przypadku wprowadzenie ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży możliwe jest albo dla terenu całej gminy Pieńsk (obejmującego miasto Pieńsk i wszystkie obszary wiejskie położone w granicach administracyjnych gminy), albo dla wskazanych jednostek pomocniczych gminy.

Uchwałą nr V/49/2024 z dnia 25 września 2024 r. Rada Miejska w Pieńsku wprowadziła ograniczenia w sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach nocnych w punktach sprzedaży zlokalizowanych na terenie miasta Pieńsk. W świetle przytoczonych powyżej regulacji ustawowych takie działanie należy uznać, co do zasady, za dopuszczalne, jednak pod warunkiem, że miasto stanowi jednostkę pomocniczą gminy.

W toku postępowania nadzorczego gmina Pieńsk wyjaśniła, że miasto Pieńsk nie posiada statusu jednostki pomocniczej gminy Pieńsk. Status ten posiadają jedynie sołectwa: Stojanów, Bielawa Dolna, Lasów, Żarka nad Nysą, Żarki Średnie, Dłużyna Górna, Dłużyna Dolna, Bielawa Górna, Strzelno.

Ponieważ art. 12 ust. 4 ustawy przyznaje radzie gminy kompetencję wyłącznie do wprowadzenia ograniczeń na obszarze całej gminy lub wskazanej jednostki pomocniczej, wprowadzenie ograniczeń dla innych terenów (obszarów) należy uznać za niedopuszczalne. Podkreślić w tym miejscu należy, że uchwała podejmowana na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy daje radzie gminy kompetencję do stanowienia aktu prawa miejscowego przewidującego ograniczenia w nocnej sprzedaży alkoholu. Podejmując tego rodzaju uchwałę rada gminy nie dysponuje jednak nieograniczoną swobodą i nie może decydować na zasadzie dowolności. Jakkolwiek przedstawione w toku postępowania nadzorczego okoliczności faktyczne, które legły u podstaw podjętej uchwały, mogą stanowić istotne powody przemawiające za wprowadzeniem tego rodzaju ograniczeń, to jednak nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest wyłącznie na podstawie kryterium zgodności z prawem, a nie – na przykład – kryterium celowości. Skoro zatem miasto Pieńsk nie jest jednostką pomocniczą gminy Pieńsk to należy uznać, że uchwała nr V/49/2024 Rady Miejskiej w Pieńsku z dnia 25 września 2024 r. podjęta została z istotnym naruszeniem art. 12 ust. 4 ustawy.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Maciej Awizeń