



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 30 stycznia 2024 r.

Poz. 776

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.39.1.2024.AA2 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 26 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**uchwały nr LXXII.618.2023 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI.331.2021 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Jelcz Laskowice lub jej jednostkom organizacyjnym.**

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 59 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.), podjęła na sesji w dniu 29 grudnia 2023 r. uchwałę w sprawie zmiany uchwały nr XXXVI.331.2021 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Jelcz Laskowice lub jej jednostkom organizacyjnym – dalej jako: uchwała.

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 5 stycznia 2024 r.

**W toku badania legalności uchwały Organ Nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. nr 78, poz. 483 ze zm.), polegającym na przywróceniu mocy obowiązującej normom aktu prawa miejscowego.**

Na podstawie art. 59 ustawy o finansach publicznych, rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, zasady udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy o finansach publicznych.

Co do zasady, na mocy przepisu upoważniającego do podjęcia aktu prawa miejscowego uprawnione jest również dokonywanie zmian tego aktu. Zasada ta nie doznaje ograniczenia w odniesieniu do uchwały w sprawie określenia zasad udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających jednostce samorządu terytorialnego lub jej jednostkom organizacyjnym wymienionym w art. 9 pkt 3, 4 i 13 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak zmiana aktu prawa miejscowego dotyczyć może tylko takiego aktu, który istnieje w obrocie prawnym, to znaczy został podjęty przez organ będący prawodawcą miejscowym i obowiązuje lub znajduje się w okresie *vacatio legis* (względnie takiego, który nie został jeszcze opublikowany), zaś w przypadku nowelizacji poszczególnych przepisów uchwały zmiana może odnosić się tylko do tych przepisów, które nie przestały obowiązywać na skutek ich uchylenia albo wygaśnięcia. Z istoty zmiany (nowelizacji) aktu prawnego – która polega na uchyleniu

niektórych przepisów aktu zmienianego, zastąpieniu niektórych jego przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niego nowych przepisów – wynika bowiem, że w obrocie prawnym znajdować muszą się przepisy podlegające uchyleń, czy zastąpieniu oraz musi istnieć akt prawny, w ramach którego dodawane będą nowe przepisy.

Mocą kwestionowanej uchwały dokonano nowelizacji uchwały nr XXXVI.331.2021 Rady Miejskiej w Jelczu-Laskowicach z dnia 30 lipca 2021 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych, mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Jelcz Laskowice lub jej jednostkom organizacyjnym (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego poz. 3735). Nowelizacja ta polegała na zmianie przepisu ustalającego datę wyznaczającą koniec obowiązywania (wygaśnięcie) uchwały. W pierwotnym brzmieniu § 10 uchwały ustalono, że „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego i obowiązuje do dnia 31.12.2023 r.*”. Oznacza to, że z dniem 1 stycznia 2024 r. uchwała przestała obowiązywać, a tym samym wynikające z niej normy wygasły. W przepisie § 1 uchwały podjętej w dniu 29 grudnia 2023 r. Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach postanowiła, że przepisy uchwały zmienianej obowiązują do dnia 30 czerwca 2024 r., natomiast zgodnie z jej § 3 uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Podkreślić zatem trzeba, że dla oceny mocy prawnej norm zawartych w uchwale istotne jest nie tylko formalne ustalenie *vacatio legis* (które w § 3 uchwały zmieniającej zostało przewidziane), ale przede wszystkim materialne skutki wprowadzanych norm, które należy rozpatrywać także w aspekcie czasowym. Przede wszystkim uchwała nowelizująca nie może prowadzić do przywrócenia mocy obowiązującej norm, które moc tę uprzednio utraciły. Uchwała z dnia 29 grudnia 2023 r. została przekazana do Wojewody Dolnośląskiego (wraz z wnioskiem o jej ogłoszenie) w dniu 5 stycznia 2024 r., w związku z czym oczywistym jest, że w dniu jej wejścia w życie nie będą już obowiązywały normy, których moc prawna miałaby zostać zachowana do dnia 30 czerwca 2024 r., Tym samym stwierdzić należy, że zmiana, jaką chciała wprowadzić Rada Miejska w Jelczu-Laskowicach, powodowałaby ponowne wejście do obrotu prawnego norm prawnych, które – ze względu na upływ czasu, na jaki zostały podjęte – z tego obrotu zostały wyeliminowane. Działanie to w sposób istotny narusza zasadę przyzwoitej legislacji wynikającą z, ustanowionej w art. 2 Konstytucji RP, zasady demokratycznego państwa prawnego, a konieczność ochrony tej zasady stanowi fundamentalną przesłankę do wydania niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
**Maciej Awizeń**