



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

Wrocław, dnia 23 lipca 2024 r.

Poz. 4033

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-N.4131.89.1.2024.MC WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 19 lipca 2024 r.

Działając na podstawie 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

**stwierdzam nieważność**

**§ 5 ust. 3 załącznika do uchwały nr IV/26/2024 Rady Gminy Niechlów z dnia 27 czerwca 2024 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania.**

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Niechlów, na sesji w dniu 27 czerwca 2024 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 72 w związku z art. 91d ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986), podjęła uchwałę nr IV/26/24 w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, zwaną dalej „uchwałą”. Załącznikiem do uchwały jest regulamin przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Niechlów.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 4 lipca 2024 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 5 ust. 3 załącznika do uchwały z istotnym naruszeniem art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela, polegającym na przekroczeniu upoważnienia ustawowego przez wskazanie maksymalnej wysokości świadczenia zdrowotnego jakie może być przyznane nauczycielowi, podczas gdy ustawa zezwala radzie gminy na określenie wyłącznie rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobów ich przyznawania.**

Uchwała została podjęta na podstawie art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Zgodnie z tym przepisem, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania. Stosownie do art. 91d ust. 1 Karty Nauczyciela kompetencję wynikającą za art. 72 ust. 1 wykonuje rada gminy podejmując odpowiednią uchwałę.

Przepis § 5 ust. 3 załącznika do uchwały stanowi, że świadczenie zdrowotne będzie przyznawane w wysokości nie wyższej niż do 50% poniesionych wydatków po szczegółowej weryfikacji przedstawionych dokumentów.

Z przepisu art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela wynika, że rada gminy powinna określić rodzaje świadczeń, warunki oraz sposób ich przyznawania. W języku polskim rodzaj oznacza gatunek lub kategoria czegoś,

wyróżniające się jakimiś cechami. Z kolei warunek w powyższym kontekście to wymóg, okoliczność warunkująca przyznanie świadczenia. Sposób to metoda postępowania lub osiągnięcia jakiegoś celu. W żadnej z powyższych kategorii wskazanych w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela tj. rodzaju świadczeń, warunkach czy sposobach ich przyznawania nie mieści określanie przez radę gminy maksymalnej wysokości wartości pomocy zdrowotnej, jaka może być w danym roku budżetowym przyznana nauczycielowi. Powyższe prowadzi do wniosku, że treść § 5 ust. 3 załącznika do uchwały została podjęta z przekroczeniem upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo sądowno-administracyjne. Dla przykładu, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 17 lutego 2021 r. (sygn. II SA/Rz 1360/20) wskazał, że „(...) Również regulacja zawarta w § 5 ust. 2 regulaminu określająca maksymalną wysokość pomocy zdrowotnej dla nauczyciela nie mieści się w zakresie upoważnienia ustawowego, określonego w przepisie art. 72 ust. 1 ustawy. (...) Z dyspozycji tego przepisu nie wynika uprawnienie do uregulowania w drodze aktu prawa miejscowego kwestii granicy wysokości świadczenia przyznawanego w przedmiotowym zakresie”.

Należy mieć na uwadze, że organ stanowiący gminy ma obowiązek ścisłego przestrzegania granic upoważnienia ustawowego wyznaczonych przez ustawodawcę. Każde wykroczenie poza ramy wskazanych wyżej upoważnień ustawowych stanowi również naruszenie art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jest to jedna z podstawowych zasad polskiego systemu prawnego, w myśl której organy władzy publicznej mogą działać tylko na podstawie prawa, a normy prawne określają ich kompetencje, zadania i tryb postępowania, wyznaczając jednocześnie ramy ich działania.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
**Maciej Awizeń**