



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 18 lipca 2024 r.

Poz. 3970

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.156.6.2024.MN WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 17 lipca 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 609 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

**§ 6 ust. 2 we fragmencie: „usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych i” oraz § 6 ust. 4 uchwały nr IV.23.2024 Rady Gminy Zagrodno z dnia 21 czerwca 2024 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania oraz odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich, sposobu ich rozliczania i rozszerzenia katalogu osób uprawnionych do tych usług.**

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Zagrodno na sesji w dniu 21 czerwca 2024 r. podjęła uchwałę nr IV.23.2024 w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania oraz odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania oraz szczegółowych warunków przyznawania, wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich, sposobu ich rozliczania i rozszerzenia katalogu osób uprawnionych do tych usług, zwaną dalej „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 25 czerwca 2024 r.

**W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 6 ust. 2 we fragmencie: „usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych i” oraz § 6 ust. 4 uchwały z istotnym naruszeniem art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.), polegającym na przekroczeniu zakresu upoważnienia wynikającego z delegacji ustawowej.**

Mocą przedmiotowej uchwały Rada Gminy Zagrodno, działając na podstawie art. 50 ust. 6, ust. 6a i ust. 6b ustawy o pomocy społecznej, określiła szczegółowe warunki przyznawania oraz odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania oraz szczegółowe warunki przyznawania, wymiar i zakres usług sąsiedzkich, sposób ich rozliczania oraz dokonała rozszerzenia katalogu osób uprawnionych do tych usług.

W § 6 ust. 2 uchwały Rada Gminy Zagrodno postanowiła, że: „Rozliczenie za świadczenie usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych i usług sąsiedzkich dokonywane jest miesięcznie w oparciu o Kartę realizacji usług osoby świadczącej usługi, potwierdzonej pisemnie przez świadczeniobiorcę”.

Zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego zawartego w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Natomiast zgodnie z treścią upoważnienia ustawowego zawartego w art. 50 ust. 6a ustawy o pomocy społecznej, w przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług. Wskazać zatem należy, że w art. 50 ust. 6a ustawy o pomocy społecznej ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia sposobu rozliczania wykonywania usług wyłącznie w odniesieniu do usług sąsiedzkich. Tym samym wskazana regulacja uchwały, w zakresie, w jakim ustala sposób rozliczania wykonywania usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych podjęta została z przekroczeniem zakresu upoważnienia ustawowego zawartego w przepisie art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy, a więc z istotnym naruszeniem prawa.

Organ nadzoru stwierdził ponadto, że poza kompetencją przyznaną Radzie Gminy w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej wykracza również regulacja zawarta w § 6 ust. 4 uchwały, zgodnie z którą: „Zaprzestaje się dochodzenia należności za usługi opiekuńcze, specjalistyczne usługi opiekuńcze i usługi sąsiedzkie udzielone osobom samotnym za miesiąc, w którym nastąpił zgon świadczeniobiorcy”.

Mając na uwadze zakres przyznanych, na mocy przepisów art. 50 ust. 6 i 6a ustawy o pomocy społecznej, radzie gminy kompetencji, stwierdzić należy, że ustawodawca nie upoważnił rady gminy do regulowania kwestii dochodzenia należności z tytułu korzystania z usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych i usług sąsiedzkich, w tym również w przypadku śmierci świadczeniobiorcy. Kwestie możliwych sposobów postępowania w zakresie ściągania należności reguluje przede wszystkim art. 104 ustawy o pomocy społecznej, a także sposób postępowania wierzyciela wobec należności administracyjnoprawnych (a do takich należą należności z tytułu korzystania z usług opiekuńczych specjalistycznych usług opiekuńczych i usług sąsiedzkich) w przypadku śmierci zobowiązanego – regulują przepisy art. 64 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) oraz przepisy ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2023 r. poz. 2505 ze zm.).

W konsekwencji wskazane postanowienia uchwały należy uznać za podjęte z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego w przepisach art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy, a więc z istotnym naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
**Maciej Awizeń**