



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 27 września 2023 r.

Poz. 5332

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR NK-N.4131.129.3.2023.SP1 WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

z dnia 25 września 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.),

**stwierdzam nieważność**

§ 5 ust. 2 uchwały nr LXI/57/23 Rady Miejskiej w Szczawnie-Zdroju z dnia 28 sierpnia 2023 r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz w określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych oraz niektórych nauczycieli zatrudnionych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Szczawnie-Zdroju, w którego skład wchodzi przedszkole i szkoła podstawowa, dla którego organem prowadzącym jest Uzdrowskowa Gmina Miejska Szczawno-Zdrój.

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju, na sesji w dniu 28 sierpnia 2023 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) oraz art. 42 ust. 6 i 7 pkt 3 lit. b) w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm.), podjęła uchwałę Nr LXI/57/23 w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego, obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowisko kierownicze oraz w określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych oraz niektórych nauczycieli zatrudnionych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Szczawnie-Zdroju, w którego skład wchodzi przedszkole i szkoła podstawowa, dla którego organem prowadzącym jest Uzdrowskowa Gmina Miejska Szczawno-Zdrój, zwaną dalej również „uchwałą”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Dolnośląskiemu za pośrednictwem Elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (ePUAP) w dniu 31 sierpnia 2023 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził podjęcie § 5 ust. 2 uchwały z istotnym naruszeniem art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 42 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 ze zm. ze zm.), zwanej dalej także „Kartą Nauczyciela”, w związku z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78 poz. 483 ze zm.), polegającym na nieuprawnionym zróżnicowaniu sytuacji prawnej nauczycieli pełniących funkcje kierownicze.

Na podstawie § 5 ust. 1 uchwały Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju postanowiła: *Nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze przewidziane w statucie placówki, inne niż wymienione w § 3, obniża się tygodniowy wymiar zajęć określony zgodnie z art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, o 6 godzin tygodniowo. Z kolei w § 5 ust. 2 uchwały przyjęto: Ustalony zgodnie z ust. 1 tygodniowy wymiar zajęć obowiązuje od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym zlecono nauczycielowi zastępstwo.*

Zdaniem Wojewody Dolnośląskiego, powyższa regulacja § 5 ust. 2 uchwały stanowi istotne naruszenie art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, który nakazuje obniżenie tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć albo zwolnienie od obowiązku realizacji zajęć nie tylko nauczycielom zajmującym w szkole stanowiska dyrektora lub wicedyrektora oraz nauczycielom, którym obowiązki kierownicze powierzono w zastępstwie tych osób, ale również nauczycielom, którym powierzono inne stanowiska kierownicze przewidziane w statucie placówki. Oznacza to, że wspomniane obniżenie wymiaru godzin albo zwolnienie od obowiązku realizacji zajęć nastąpić powinno z chwilą powierzenia obowiązków kierowniczych i nie może być decyzją Rady odłożone w czasie. Przesunięcie w czasie obowiązywania obniżonego wymiaru zajęć na okres od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym powierzono zastępstwo, w odniesieniu do nauczycieli, którym powierzono inne stanowiska kierownicze wynikające ze statutu placówki, stawia tę grupę nauczycieli w gorszej sytuacji niż pozostałych, których dotyczy obniżony wymiar zajęć. Dochodzi do zróżnicowania sytuacji dyrektorów, wicedyrektorów oraz osób, które zastępują nauczycieli, którym powierzono stanowiska kierownicze, jako jednej grupy, oraz osób, którym powierzono inne stanowiska kierownicze, jako drugiej grupy. Przy czym druga grupa została postawiona w gorszej sytuacji niż grupa pierwsza. Przyjąć zatem należy, że Rada Miejska w Szczawnie-Zdroju we wskazanym fragmencie analizowanej uchwały dokonała nieuprawnionej modyfikacji norm ustawowych, co uznać należy za istotne naruszenie prawa, zwłaszcza w sytuacji, gdy pogorszono sytuację prawną części nauczycieli, którym powierzono inne stanowiska kierownicze w szkole.

Ponadto, zgodnie z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wszyscy są wobec prawa równi i wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne oraz nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Natomiast zgodnie z art. 31 ust. 3 Konstytucji ograniczenia w zakresie korzystania z konstytucyjnych wolności i praw mogą być ustanawiane tylko w ustawie i tylko wtedy, gdy są konieczne w demokratycznym państwie dla jego bezpieczeństwa lub porządku publicznego, bądź dla ochrony środowiska, zdrowia i moralności publicznej, albo wolności i praw innych osób i nie mogą one naruszać istoty wolności i praw. Mając na uwadze powyższe Rada, ustalając w myśl art. 42 ust. 7 pkt 3 Karty Nauczyciela zasady udzielania obniżek, o których mowa w ust. 6, nie może dyskryminować nauczycieli tylko z tego powodu, że powierzono im inne stanowisko kierownicze niż stanowisko dyrektora czy wicedyrektora. Ustawa nie przewiduje tego rodzaju rozróżnienia, a tym samym także prawodawca miejscowy nie może go wprowadzać.

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
**Jarosław Obremski**