



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA DOLNOŚLĄSKIEGO

---

Wrocław, dnia 21 września 2023 r.

Poz. 5239

### WYROK NR II SA/WR 803/22 WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO WE WROCŁAWIU

z dnia 20 kwietnia 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w składzie następującym:

Przewodniczący:

Sędzia NSA Halina Filipowicz-Kremis

Sędziowie:

Asesor WSA Marta Pawłowska

Sędzia WSA Gabriel Węgrzyn (spr.)

Protokolant:

asystent sędziego Sławomir Mirowski

po rozpoznaniu w Wydziale II na rozprawie w dniu 20 kwietnia 2023 r.

sprawy ze skargi Prokuratora Rejonowego w Głogowie

na uchwałę Rady Gminy Żukowice

z dnia 16 maja 2019 r. nr VII/62/2019

w przedmiocie zmiany uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości

i porządku na terenie Gminy Żukowice

**stwierdza nieważność § 3 zaskarżonej uchwały we fragmencie: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.”.**

## Uzasadnienie

Uchwałą z dnia 16 V 2019 r. (nr VII/62/2019) Rada Gminy Żukowice przyjęła zmianę uchwały nr VI/55/2019 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żukowice – dalej jako „uchwała”.

W § 3 uchwały postanowiono, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od 1 lipca 2019 r.”.

Skargę na uchwałę wniósł Asesor Prokuratury Rejonowej w Głogowie (dalej jako „skarżący”) wnioskując o stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 3. Zarzucił naruszenie art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 VII 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461), polegające na wskazaniu dwóch rozbieżnych dat wejścia w życie uchwały.

W odpowiedzi na skargę Rada Gminy Żukowice (dalej jako „rada gminy”) wniosła o uwzględnienie skargi zaznaczając, że jej intencją było wejście w życie uchwały w dniu 1 VII 2019 r. Zaznaczono przy tym, że uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 V 2019 r., poz. 3442, tak więc data promulgacji nie stała na przeszkodzie wejściu w życie uchwały z dniem 1 VII 2019 r.

### Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu zważył, co następuje:

Skarga zasługuje na uwzględnienie.

Jak wynika z art. 4 ust. 1, 2 i 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. W uzasadnionych przypadkach przepisy porządkowe mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż trzy dni, a jeżeli zwłoka w wejściu w życie przepisów porządkowych mogłaby spowodować nieodwracalne szkody lub poważne zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, można zarządzić wejście w życie takich przepisów z dniem ich ogłoszenia.

Powyższe przepisy w sposób jednoznaczny wskazują, że akt normatywny wchodzi w życie w określonym, konkretnym momencie. Zawarta w takim akcie normatywnym regulacja prawna normująca kwestię wejścia w życie nie może być więc sformułowana w sposób dwuznaczny, rodzący wątpliwości co do rzeczywistej daty wejścia w życie.

Należy podkreślić, że sposób formułowania przepisów o wejściu w życie aktu normatywnego dokładnie określa § 45 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 VI 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r., poz. 283), który na mocy § 143 powołanego rozporządzenia znajduje odpowiednie zastosowanie także w przypadku aktów prawa miejscowego. Zasady techniki prawodawczej nie przewidują rozwiązania zastosowanego w § 3 zaskarżonej uchwały.

W orzecznictwie zresztą wielokrotnie wyrażano pogląd, że niejednoznaczna regulacja kwestii wejścia uchwały w życie jest nie do pogodzenia z zasadami demokratycznego państwa prawa (np. wyroki WSA we Wrocławiu z dnia 3 XI 2022 r., sygn. akt I SA/Wr 125/22 i 20 IV 2021 r., sygn. akt II SA/Wr 515/20; wyroki WSA w Łodzi z 4 XI 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 125/20 i 6 X 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 478/22, czy WSA w Warszawie z 5 XI 2020 r., sygn. akt VIII SA/Wa 382/20 – publ. CBOSA).

W okolicznościach konkretnej sprawy kwestionowana uchwała w zakresie § 3 obciążona jest wyżej opisaną wadą. Z regulacji zawartej w § 3 uchwały nie sposób bowiem wyprowadzić jednoznacznego wniosku co do daty wejścia w życie uchwały. Z jednej strony wskazuje ona, że wchodzi w życie „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego” (co biorąc pod uwagę datę promulgacji sugerowałoby dzień 11 VI 2019 r.); z drugiej zaś wskazano datę 1 VII 2019 r.

W takich uwarunkowaniach należało zgodzić się z argumentacją skargi podnoszącą istotne naruszenie art. 4 ust. 1, 2 i 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Sąd uwzględnił skargę i orzekł na zasadzie art. 147 § 1 ppsa, stwierdzając nieważność § 3 uchwały w części „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą”. Wyeliminowanie wskazanego fragmentu usunie istotne naruszenie prawa z treści § 3 uchwały, a zarazem uwzględni intencję, jaką kierował się prawodawca lokalny podejmując przedmiotową uchwałę. W pozostałym zakresie § 3 zaskarżonej uchwały odpowiadać bowiem będzie ustawowym warunkom uprzedniej promulgacji i konkretności daty wejścia aktu prawnego w życie. Zaznaczyć należy, że art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, przewiduje wprost możliwość wprowadzenia aktu normatywnego w życie w terminie dłuższym niż po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia. Zaś w świetle § 45 Zasad techniki prawodawczej dopuszczalne jest przyjęcie rozwiązania przewidującego wejście w życie aktu normatywnego w konkretnie oznaczonym dniu.