



NK.II.AS2.0911-1/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) **stwierdzam nieważność § 5 uchwały nr XXIV/159/2009 Rady Gminy Mietków z dnia 2 grudnia 2009 r.** w sprawie ustalenia opłaty za dodatkowe świadczenia realizowane w Publicznym Przedszkolu w Mietkowie z powodu istotnego naruszenia art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 2 grudnia 2009 r. Rada Gminy Mietków podjęła m.in. uchwałę nr **XXIV/115/09** w sprawie ustalenia opłaty za dodatkowe świadczenia realizowane w Publicznym Przedszkolu w Mietkowie.

Uchwała ta wpłynęła do Organu Nadzoru dnia 9 grudnia 2009 r.

W toku badania legalności uchwały nr XXIV/115/09 Organ Nadzoru stwierdził, że § 5 przedmiotowej uchwały narusza art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty: *Opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych – organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1.* Art. 6 tej ustawy określa przedszkole publiczne jako przedszkole, które: 1) prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego; 2) przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności; 3) zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach. Dodatkowo według § 10 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, czas przeznaczony na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego jest nie krótszy niż 5 godzin.

W § 5 uchwały Rada Gminy postanowiła, że *„opłata, o której mowa w § 5 nie obejmuje zajęć dodatkowych organizowanych przez Przedszkole Publiczne na zlecenie rodziców (opiekunów prawnych).* Podejmując powyższy paragraf Rada Gminy w Mietkowie zadecydowała, że wysokość opłat za niektóre zajęcia dodatkowe organizowane przez Przedszkole Publiczne w Mietkowie nie zostanie określona w uchwale rady gminy, tymczasem ustawodawca wyraźnie wskazuje na radę gminy jako organ upoważniony do ustalania opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych. W ocenie Organu Nadzoru Rada Gminy w Mietkowie przyjmując kwestionowany przez organ nadzoru fragment uchwały rzekła się bez należytej podstawy prawnej części swoich kompetencji jako organ stanowiący. W wyroku z dnia 9 grudnia 2009 r. (sygn. akt IV SA/GI 385/09) Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach orzekł że: *jedynie w formie uchwały organu prowadzącego przedszkole można rozstrzygnąć kwestie odpłatności za ponadprogramowe zajęcia organizowane w przedszkolach publicznych.*

W odpowiedzi na zapytanie Organu Nadzoru dotyczące informacji jakie konkretnie zajęcia definiuje pojęcie użyte w § 5 uchwały *„zajęcia dodatkowe organizowane przez Przedszkole Publiczne w Mietkowie na zlecenie rodziców”* Wójt Gminy Mietków w piśmie z dnia 21 grudnia 2009 r. oświadczył, że: *określenie to oznacza, iż zajęcia dodatkowe, którymi są w tym przypadku lekcje języka angielskiego, są finansowane w całości przez rodziców. Umowę na prowadzenie tych zajęć podpisuje Dyrektor Przedszkola.* Do pisma została załączona umowa dotycząca prowadzenia kursów języka angielskiego, której jedną z stron zwaną Zleceniodawcą jest Publiczne Przedszkole w Mietkowie. Niewątpliwie więc opłatę za wyżej wymienione zajęcia można zaliczyć do opłat za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych, o których to opłatach mowa w art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Wskazać należy także na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 5 lutego 2008 r. (sygn. akt III SA/Wr 622/08), który potwierdza stanowisko organu nadzoru. W uzasadnieniu do wyżej wymienionego wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu stwierdził: *powód, dla którego istnieje potrzeba konkretyzowania - w uchwałach podejmowanych na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy oświatowej – odpłatnych świadczeń przedszkoli (a także wysokości samych opłat w stosunku do*

każdego z takich świadczeń dodatkowych), to czytelność usług opiekuńczo-wychowawczych i odpowiadający im cennik, co ma niebagatelne znaczenie dla rodziców (opiekunów) dziecka przy wyborze poszczególnych świadczeń dodatkowych (odpłatnych), odpowiadających jego potrzebom oraz ich możliwościom zarobkowym i majątkowym.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

wz. Wojewody Dolnośląskiego:
Zdzisław Średniawski
Wicewojewoda