



NK.II.PK1.0911-2/10

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późniejszymi zmianami) Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego

### stwierdza nieważność

uchwały Rady Miejskiej Dzierżoniowa z dnia 13 stycznia 2010 roku nr LIII/322/10 w sprawie ustanowienia dorocznych nagród za osiągnięcia w dziedzinie upowszechniania i ochrony kultury materialnej Miasta Dzierżoniowa o nazwie „Piękna Fasada” z powodu istotnego naruszenia art. 7a ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r., Nr 13, poz. 123, z późniejszymi zmianami).

### Uzasadnienie

Rada Miejska Dzierżoniowa podjęła na sesji w dniu 13 stycznia 2010 roku uchwałę nr LIII/322/10 w sprawie ustanowienia dorocznych nagród za osiągnięcia w dziedzinie upowszechniania i ochrony kultury materialnej Miasta Dzierżoniowa o nazwie „Piękna Fasada”

Uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 29 stycznia 2010 roku.

Zgodnie z treścią uchwały Rada ustanowiła doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie upowszechniania i ochrony kultury materialnej Miasta Dzierżoniowa oraz określiła regulamin ich przyznawania.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 7a ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Wedle art. 7a ust. 3 tejże ustawy minister właściwy do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego, w drodze rozporządzenia, a **organy samorządu terytorialnego w drodze uchwały**, określą szczegółowe zasady i tryb przyznawania nagród, o których mowa w ust. 1 i 2, oraz ich wysokość.”

Zgodnie z zapisami zawartymi w powyższym unormowaniu ustawowym wysokość nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury, określona zostaje w drodze uchwały organu samorządu terytorialnego. W tym miejscu trzeba zauważyć, że w myśl art. 11a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organami gminy są rada gminy i wójt ( burmistrz, prezydent miasta). Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym organem stanowiącym i kontrolnym w gminie jest rada gminy. Natomiast wedle art. 14 niniejszej ustawy uchwały podejmowane są przez radę gminy zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. Z powyższego w jednoznaczny sposób wynika, że to rada jest organem gminy umocowanym do stanowienia uchwał w przedmiocie ustalenia szczegółowych zasad i trybu przyznawania nagród oraz ich wysokości.

W ocenie Organu Nadzoru dyspozycja tego przepisu w sposób ewidentny determinuje elementy, jakie omawiana uchwała winna zawierać. Tak więc w niniejszej uchwale konieczne jest zamieszczenie wszystkich wskazanych wyżej składników, to jest: **szczełółowych zasad i trybu przyznawania nagród oraz ich wysokości**. Zdaniem Organu Nadzoru Rada wydając uchwałę w niniejszej materii obowiązana jest uregulować ją w sposób kompleksowy, nie pomijając żadnego z jej składników wskazanych w art. 7a ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Ustalenie wysokości nagród stanowi niewątpliwie niezbędny, immanentny element niniejszej uchwały. Tymczasem organ stanowiący gminy, ustanawiając zapisy omawianej uchwały, nie uczynił tego. Tym samym należy uznać, że Rada przyjmując uchwałę w rzeczonym kształcie w sposób istotny naruszyła prawo.

Organ nadzoru pragnie również zwrócić uwagę na fakt, iż wedle brzmienia § 3 ust. 3 badanej uchwały, który stanowi: „3. Burmistrz Miasta Dzierżoniów w warunkach konkursu określi ilość nagród **oraz kwoty dla każdej z kategorii**, o których mowa w ust. 3 ust. 2.”, Rada postanowiła, iż wysokość przedmiotowych nagród określać będzie Burmistrz. Trzeba podkreślić, iż żaden przepis prawa nie daje organowi stanowiącemu gminy możliwości do delegowania wskazanego uprawnienia na jakikolwiek inny podmiot czy organ. Należy zatem ocenić, iż przedmiotowa kompetencja mieści się w zakresie uprawnień przyznanych przez ustawodawcę tylko i wyłącznie radzie gminy. Scedowanie przez Radę Miejską Dzierżoniowa na Burmistrza upoważnienia do określenia wysokości nagród stanowi także naruszenie zasad konstytucyjnych wyrażonych w art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483, z późn. zm.). Zgodnie z rzeczonym zapisami ustawy zasadniczej

organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na obszarze działania tych organów na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
*Rafał Jurkowlaniec*