

UCHWAŁA NR 96/2009
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU

z dnia 9 grudnia 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały nr XLIX/427/09 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 20 listopada 2009 r. w sprawie opłaty uzdrowiskowej

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 2 ust. 2 uchwały nr XLIX/427/09 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 20 listopada 2009 r. w sprawie opłaty uzdrowiskowej z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 3) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późn. zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLIX/427/09 Rady Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej z dnia 20 listopada 2009 r. w sprawie opłaty uzdrowiskowej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołu Zamiejscowego w Wałbrzychu dnia 25 listopada 2009 r.

Jako podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późniejszymi zmianami) oraz art. 19 pkt 1 lit. d) i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późniejszymi zmianami).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że jej § 2 ust. 2 w brzmieniu „Opłaty uzdrowiskowej nie pobiera się oprócz określonych w art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, od dzieci i uczącej się młodzieży przebywających indywidualnie w wyżej wymienionej miejscowości.” w istotny sposób narusza przepisy art. 19 pkt. 3) ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 121, poz. 844, z późniejszymi zmianami).

W doktrynie finansów publicznych oraz orzecznictwie administracyjnym powszechnie uznawana jest zasada, iż organy jednostek samorządu terytorialnego mogą czynić tylko to na co zezwalają ustawy. Na szczególną uwagę zasługuje tu wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 15 stycznia 1997 r.: „Do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publiczno-prawnych nie stosuje się zasady „co nie jest zakazane jest dozwolone”, lecz regułę „dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje”” (sygn. akt. III SA 534/96, M.Podat. 1997/12/374). Jednocześnie normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK2000/5/141).

Art. 19 pkt 3, jak i art. 17 ust. 2 ustawy z 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych zakreślają radzie gminy możliwość stosowania zwolnień od opłat lokalnych. Rada gminy została upoważniona do ustalenia zwolnień tylko co do przedmiotu, natomiast zwolnienia podmiotowe zostały uregulowane w ustawie. Pogląd ten znajduje powszechną akceptację w orzecznictwie sądów administracyjnych oraz regionalnych izb obrachunkowych. Wskazać tu można m.in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 15 grudnia 2008 r. (sygn. akt I SA/Bd 581/08, LEX nr 509667), wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 20 kwietnia 2004 r. (sygn. akt SA/Rz 128/03, FK 2004/7-8/127), uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 3 sierpnia 2005 r. (sygn. akt 72/05, Wspólnota 2006/6/30), uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 5 kwietnia 2006 r. (sygn. akt VII/35/S/06, OwSS 2006/3/92) oraz uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 września 2005 r. (sygn. akt 22/594/05, OwSS 2006/1/28).

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Radzie Miejskiej w Bystrzycy Kłodzkiej przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. św. Mikołaja 78/79, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej:
Bogdan Cybulski