



NK.II.AS2.0911-2/10

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) **stwierdzam nieważność § 1 ust 2 uchwały nr XXXVIII/238/09 Rady Miejskiej w Międzylesiu z dnia 22 grudnia 2009 r. w sprawie zmiany uchwały nr XX/121/08 Rady Miejskiej w Międzylesiu z dnia 27 maja 2008 r. dotyczącej ustalenia wysokości opłat za świadczenia dodatkowe w samorządowych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Międzylesie z powodu istotnego naruszenia art. 67a ust. 3 w związku z art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (j.t. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.),**

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 22 grudnia 2009 r., działając na podstawie art. 14 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 i 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Międzylesiu podjęła uchwałę nr XXXVIII/238/09 Rady Miejskiej w Międzylesiu w sprawie zmiany uchwały nr XX/121/08 Rady Miejskiej w Międzylesiu z dnia 27 maja 2008 r. dotyczącej ustalenia wysokości opłat za świadczenia dodatkowe w samorządowych przedszkolach prowadzonych przez Gminę Międzylesie.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 30 grudnia 2009 r.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada wykorzystwała przyznaną jej przez ustawodawcę kompetencję, zgodnie z którą rada gminy ustala opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych, przy jednoczesnym zastrzeżeniu regulacji art. 6 ust. 1 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym przedszkolem publicznym jest przedszkole, które prowadzi bezpłatne nauczanie i wychowanie w zakresie co najmniej podstawy programowej wychowania przedszkolnego, przeprowadza rekrutację dzieci w oparciu o zasadę powszechnej dostępności i zatrudnia nauczycieli posiadających kwalifikacje określone w odrębnych przepisach.

W trakcie oceny legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że określając wysokość opłat za świadczenia przedszkola Rada w § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały określiła wysokość opłat za posiłki w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Międzylesie.

W przypadku oceny legalności przedmiotowej uchwały istotne znaczenie ma nowelizacja ustawy o systemie oświaty, dokonana mocą ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. Nr 145, poz. 917) ogłoszonej dnia 8 sierpnia 2008 r. Mocą art. 1 pkt 27 tej ustawy nadano nowe brzmienie regulacji art. 67a, mianowicie:

„Art. 67a. 1. W celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę.

2. Korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne.

3. Warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę.

4. Do opłat wnoszonych za korzystanie przez uczniów z posiłku w stołówce szkolnej, o których mowa w ust. 3, nie wlicza się wynagrodzeń pracowników i składek naliczanych od tych wynagrodzeń oraz kosztów utrzymania stołówki.

5. Organ prowadzący szkołę może zwolnić rodziców albo ucznia z całości lub części opłat, o których mowa w ust. 3:

1) w przypadku szczególnie trudnej sytuacji materialnej rodziny;

2) w szczególnie uzasadnionych przypadkach losowych.

6. Organ prowadzący szkołę może upoważnić do udzielania zwolnień, o których mowa w ust. 5, dyrektora szkoły, w której zorganizowano stołówkę.”

Tym samym w dniu podejmowania przedmiotowej uchwały obowiązywało nowe brzmienie art. 67a ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Wskazać należy, że zgodnie z art. 3 pkt 1 ustawy o systemie oświaty, ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole – należy przez to rozumieć także przedszkole. W ocenie organu nadzoru oznacza to, że w dacie podjęcia przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Międzylesiu nie posiadała już kompetencji do zamieszczenia w niej regulacji określającej wysokość opłat za posiłki w przedszkolu. Kompetencja ta została przekazana przez ustawodawcę dyrek-

torowi szkoły i odpowiednio dyrektorowi przedszkola. Tym samym, zdaniem organu nadzoru, zasadne jest stwierdzenie nieważności § 1 ust. 2 przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 87 Konstytucji RP źródłami powszechnie obowiązującego prawa w Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Źródłami powszechnie obowiązującego prawa są także akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Zgodnie z art. 94 Konstytucji organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Przepisy rozdziału III Konstytucji wyraźnie wskazują hierarchię aktów prawnych. W świetle tych przepisów ustawa i rozporządzenie są aktami prawnym hierarchicznie wyższymi od aktów prawnych organów samorządu terytorialnego. Oznacza to, że akty prawa miejscowego nie mogą być z nimi sprzeczne. Uchwały organów samorządu terytorialnego mogą być podejmowane wyłącznie na podstawie i w granicach prawa.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:
Rafał Jurkowlaniec