



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 30 kwietnia 2009 r.

NK.II.0911-16/293/09

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 2 pkt 2 we fragmencie: „(...) obszar strefy „A” ochrony uzdrowiska (...)” i pkt 3 we fragmencie: „(...) strefy „A” i „B” ochrony uzdrowiska (...)” uchwały nr XXX/240/09 Rady Miejskiej w Łądku-Zdroju z dnia 26 marca 2009 r. w sprawie ustanowienia Statutu Uzdrowiska Łądek-Zdrój z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 38 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2005 r. Nr 167, poz. 1399 z późn. zm.).

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 marca 2008 r. Rada Miejska w Łądku-Zdroju podjęła m.in. uchwałę w sprawie ustanowienia Statutu Uzdrowiska Łądek-Zdrój.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 3 kwietnia 2009 r.

W toku badania legalności uchwały nr XXX/240/09 organ nadzoru stwierdził, że narusza ona art. 38 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych.

Uchwałą nr XXX/240/09 Rada Miejska w Łądku-Zdroju ustanowiła Statut Uzdrowiska Łądek-Zdrój.

W podstawie prawnej uchwały Rada Miejska powołała się na art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 41 ust. 1 i 2 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych.

Zgodnie z art. 41 ust. 1 i 2 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych:

- „1. Rada gminy, po uzyskaniu decyzji, o której mowa w art. 40 ust. 2, uchwała, na podstawie operatu uzdrowiskowego, statut uzdrowiska lub statut obszaru ochrony uzdrowiskowej, z zastrzeżeniem ust. 3.
2. Statut uzdrowiska lub statut obszaru ochrony uzdrowiskowej zawiera w szczególności:
  - 1) nazwę uzdrowiska lub nazwę obszaru ochrony uzdrowiskowej i jego granice;
  - 2) określenie stref ochronnych, o których mowa w art. 38 ust. 1, wraz z określeniem koniecznych do zachowania obszarów biologicznie czynnych, oraz określenie czynności zabronionych w poszczególnych strefach ochronnych;
  - 3) kierunki lecznicze dla danego uzdrowiska;
  - 4) granice obszaru i terenu górniczego, wyznaczone na podstawie przepisów prawa geologicznego i górniczego, albo projektowane położenie tego obszaru i terenu oraz w odniesieniu do uzdrowiska – wykaz zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego.”

Kompetencja rady gminy do uchwalenia statutu uzdrowiska albo obszaru ochrony uzdrowiskowej nie budzi wątpliwości. Jednak uchwalając przedmiotowy statut, a zwłaszcza określając strefy ochronne, rada gminy powinna mieć na uwadze m.in. brzmienie art. 38 ust. 1 pkt 2 i 3, który stanowi: „Na obszarze uzdrowiska lub obszarze ochrony uzdrowiskowej wydziela się trzy rodzaje stref ochronnych, oznaczone literami „A”, „B” i „C”: (...)

- 2) strefę „B”, dla której procentowy udział terenów zielonych wynosi nie mniej niż 55%, obejmującą obszar przyległy do strefy „A” i stanowiący jej otoczenie, (...);
- 3) strefę „C” przyległą do strefy „B” i stanowiącą jej otoczenie, (...).”

Tymczasem według § 2 pkt 2 uchwały nr XXX/240/09: „strefa „B” o powierzchni 1402,52 ha obejmuje ona swym zasięgiem obszar strefy „A” ochrony środowiska (...)” Z kolei § 2 pkt 3 tej uchwały stanowi: „strefę „C” o powierzchni 5053,34 ha obejmuje ona strefy „A” i „B” ochrony uzdrowiska (...)”

Należy zauważyć, że Rada Miejska, stanowiąc w kwestionowanych przepisach, iż obszar strefy „B” ochrony uzdrowiskowej obejmuje, poza obszarem przyległym do strefy „A” ochrony uzdrowiskowej, także obszar strefy „A”, wyraźnie naruszyła dyspozycję art. 38 ust. pkt 2 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych. Podobnie należy stwierdzić w przypadku wyznaczenia przez Radę granic strefy „C” ochrony uzdrowiskowej, które to działanie narusza wyraźnie przepis art. 38 ust. 1 pkt 3 cytowanej ustawy, w wyniku zaliczenia do strefy „C” również obszarów strefy „A” i „B” ochrony uzdrowiskowej. Z przytoczonych przepisów ustawy wyraźnie

wynika, że wszystkie strefy ochrony uzdrowiskowej są odrębnymi obszarami, a ponadto strefa „B” stanowi tylko obszar przyległy i otoczenie strefy „A”, zaś strefa „C” obejmuje obszar przyległy i otoczenie strefy „C”.

Rada Miejska, określając strefy ochronne w statucie uzdrowiska, powinna to uczynić, mając na uwadze literalne brzmienie art. 38 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych, zwłaszcza w przedmiocie obszarów poszczególnych stref.

W związku z powyższym postanawia się jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
*RAFAŁ JURKOWLANIEC*