

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego stwierdza nieważność **§ 4 ust. 6** uchwały nr XLI/169/2009 Rady Gminy w Grębolicach z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Grębocice, z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zmianami – zwana dalej ustawą).

**Uzasadnienie**

Rada Gminy w Grębolicach na sesji w dniu 17 kwietnia 2009 r. podjęła uchwałę nr XLI/169/2009 w sprawie określenia regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Grębocice.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż **§ 4 ust. 6** uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 6 ustawy.

Przedmiotowa uchwała w podstawie prawnej powołuje m.in. art. 30 ust. 6 ustawy, który stanowi, iż „organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu:

- 1) wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 i 34,
  - 2) szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3,
  - 3) wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach
- w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3.

Uchwała w § 4 ust. 6 wskazuje okoliczności i zasady przyznawania dodatku funkcyjnego.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa **wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2 Karty Nauczyciela, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków**. Uprawniony organ określa więc w regulaminie, jakiej wysokości dodatek przysługuje nauczycielowi przy spełnieniu określonych warunków. Warunkiem przyznawania jest więc taka okoliczność, która uprawnia nauczyciela do uzyskania dodatku, a kompetencja do określenia szczegółowych warunków przyznawania oznacza wskazanie warunków, pod jakimi dodatek taki zostanie przyznany, a więc tych, jakie nauczyciel musi spełniać, zanim go otrzyma. Warunki przyznawania dodatków nie mogą więc obejmować swą regulacją okoliczności, w których nastąpi wypłacenie takiego dodatku. Kwestia ta jest już bowiem wyczerpująco uregulowana przez przepisy Kodeksu pracy i rozporządzeń wykonawczych oraz przez przepisy ustawy – Karty Nauczyciela. Skoro bowiem zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy wszystkie wymienione dodatki stanowią składniki wynagrodzenia, to należy uznać, że kwestię ich wypłat będą regulowały przepisy stanowiące o wypłacie wynagrodzenia za czas niewykonywania pracy. Jeśli chodzi np. o okresy nieobecności w pracy, to zgodnie z art. 80 ustawy z 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (tekst jednolity Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94 ze zm.) *wynagrodzenie przysługuje za pracę wykonaną, zaś za czas niewykonywania pracy pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia wtedy, gdy przepisy prawa pracy tak stanowią*. Zgodnie z art. 92 § 1 pkt 1 Kodeksu pracy za czas niezdolności pracownika do pracy wskutek choroby lub odosobnienia w związku z chorobą zakaźną – trwającej łącznie do 33 dni w ciągu roku kalendarzowego – pracownik zachowuje prawo do 80% wynagrodzenia, chyba że obowiązujące u danego pracodawcy przepisy prawa pracy przewidują wyższe wynagrodzenie z tego tytułu. Obowiązuje również rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 15 maja 1996 r. w sprawie sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy

oraz udzielania pracownikom zwolnień od pracy. Zostało ono wydane w oparciu o art. 298<sup>2</sup> Kodeksu pracy, zgodnie z którym to Minister Pracy i Polityki Socjalnej został upoważniony do określenia, w drodze rozporządzenia, sposobu usprawiedliwiania nieobecności w pracy oraz zakresu przysługujących pracownikom zwolnień od pracy, a także przypadków, w których za czas nieobecności lub zwolnienia pracownik zachowuje prawo do wynagrodzenia.

Należy wskazać także na regulacje Karty Nauczyciela, które dotyczą kwestii wypłaty wynagrodzenia nauczyciela. Jest to między innymi art. 67 ust. 1 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym *za czas urlopu wypoczynkowego nauczycielowi przysługuje wynagrodzenie, jakie by otrzymał, gdyby w tym czasie pracował. Wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i zajęcia dodatkowe oblicza się na podstawie przeciętnego wynagrodzenia z okresu wszystkich miesięcy danego roku szkolnego, poprzedzających miesiąc rozpoczęcia urlopu, a jeżeli okres zatrudnienia jest krótszy od roku szkolnego – z tego okresu.* Ustawodawca uregulował także kwestię wypłaty wynagrodzenia w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia, gdzie w oparciu o art. 73 ust. 5 Karty Nauczyciela *nauczyciel w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia zachowuje prawo do comiesięcznego wynagrodzenia zasadniczego i dodatku za wysługę lat oraz prawo do innych świadczeń pracowniczych, w tym dodatków socjalnych, o których mowa w art. 54.* Tak więc to ustawodawca zdecydował, jakie składniki wynagrodzenia są wypłacane w okresie przebywania na urlopie dla poratowania zdrowia, co oznacza, że kwestia ta nie może być regulowana ponownie przez organ stanowiący j.s.t. w regulaminie.

Z kolei np. moment zmiany wynagrodzenia ustawodawca oznaczył w art. 39 ust. 1 Karty Nauczyciela, zgodnie z którym *zmiana wysokości wynagrodzenia w czasie trwania stosunku pracy w związku z uzyskaniem kolejnego stopnia awansu zawodowego nauczyciela następuje z pierwszym dniem roku szkolnego następującego po roku szkolnym, w którym nauczyciel uzyskał wyższy stopień awansu, a zmiana wysokości wynagrodzenia z innych przyczyn następuje z pierwszym dniem najbliższego miesiąca kalendarzowego, jeżeli inne przyczyny nie nastąpiły od pierwszego dnia danego miesiąca kalendarzowego.*

Przytoczone wyżej regulacje wskazują wyraźnie, że ustawodawca nie przyznał kompetencji dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do ustalania zasad wypłacania poszczególnych składników wynagrodzenia nauczycieli. Należy stwierdzić, że o ile ustawodawca był zainteresowany przyznaniem czy pozbawieniem nauczycieli wynagrodzenia, to uczynił to w drodze stosownych regulacji, a zatem nie można przyjąć, że pozostawiono swobodę organom stanowiącym jednostek samorządu terytorialnego do przyjęcia odmiennych uregulowań. Uchwalony regulamin nie może z kolei być przepisem szczególnym w rozumieniu art. 80 Kodeksu pracy, co do określania warunków zachowania lub utraty prawa do wynagrodzenia. Wyklucza taką możliwość brzmienie normy kompetencyjnej do jego wydania, która upoważnia właściwe organy wyłącznie do ustalenia **szczegółowych warunków przyznawania dodatków**, co oznacza, że rada gminy może jedynie uszczegółwić warunki ogólne przyznawania dodatków, określone w ustawie i rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2005 r. Nr 22, poz. 181 ze zm.). Natomiast ustalenie, czy za dany okres przysługuje wynagrodzenie, następuje w oparciu o zasady określone w ustawie – Karta Nauczyciela i Kodeksie pracy, do którego odsyła art. 91c ust. 1 ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
RAFAŁ JURKOWLANIEC