



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 8 maja 2009 r.

NK.II.0911-13/311/09

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

#### stwierdzam nieważność

**§ 5 ust. 2** we fragmencie „**lub szkodliwych dla zdrowia**” uchwały nr XXVII/155/09 Rady Miasta Wojcieszów z dnia 23 kwietnia 2009 roku w sprawie regulaminu określającego wysokość i zasady przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Wojcieszów, z powodu istotnego naruszenia prawa, tj. art. 30 ust. 2 w związku z art. 34 ustawy z dnia 26 stycznia 1989 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 118, poz. 1112 ze zm.).

#### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 23 kwietnia 2009 roku Rada Miasta Wojcieszów podjęła uchwałę nr XXVII/155/09 w sprawie regulaminu określającego wysokość i zasady przyznawania dodatków i innych składników wynagrodzenia dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Wojcieszów.

Wskazana uchwała wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 maja 2009 r., przesłana pismem o sygn. KR.0052/27/09 z dnia 27 kwietnia 2009 r.

W oparciu o art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) rada gminy posiada wyłączną właściwość do stanowienia w sprawach zastrzeżonych ustawami do jej kompetencji. Ustawą o charakterze szczególnym jest m.in. z dnia 26 stycznia 1989 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 118, poz. 1112 ze zm.). Niniejszą uchwałą Rada Gminy Zgorzelec zrealizowała obowiązek, jaki ustawodawca nałożył na organ prowadzący szkołę, będący jednostką samorządu terytorialnego. Tym samym Rada określiła, dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu, wysokość stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, a także określiła szczegółowe warunki obliczenia i wypłacenia wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz określiła wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy.

Zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP: „*Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa*”. Normy prawne muszą określać w sposób klarowny kompetencje, zadania i tryb postępowania organów administracji publicznej. Przekroczenie granic kompetencyjnych przez organy wiąże się z rażącym naruszeniem przepisów.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że przedmiotowa uchwała w § 5 ust. 2 we fragmencie „**lub szkodliwych dla zdrowia**” jest sprzeczna z dyspozycją zawartą w art. 34 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Rada Gminy, tworząc regulamin wynagradzania nauczycieli, reguluje w nim kwestie dotyczące wynagrodzenia zasadniczego, dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy, wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54 Karty Nauczyciela.

Realizując powyższe upoważnienie ustawowe, rada gminy nie może dobrowolnie poszerzać swoich kompetencji.

W § 5 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Wojcieszów postanowiła w ust. 2, że „*Dla nauczycieli realizujących tygodniowy obowiązkowy wymiar zajęć na podstawie art. 42 ust. 4a ustawy wynagrodzenie za godziny doraźnego zastępstwa oblicza się, dzieląc przyznaną nauczycielowi stawkę wynagrodzenia zasadniczego (łącznie z dodatkiem za warunki pracy, jeżeli praca w godzinach doraźnego zastępstwa odbywa się w warunkach trudnych, uciążliwych lub szkodliwych dla zdrowia) przez miesięczną liczbę godzin realizowanego wymiaru zajęć*”.

W tym miejscu należy podkreślić, że mając na uwadze stan prawny obowiązujący na dzień podjęcia przedmiotowej uchwały, Rada nie posiadała kompetencji do stanowienia odnośnie dodatku za szkodliwe warunki pracy. Literalne brzmienie art. 30 ust. 2 Karty Nauczyciela stanowi, że wysokość wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela uzależniona jest od stopnia awansu zawodowego, posiadanych kwalifikacji oraz wymiaru zajęć obowiązkowych, a wysokość dodatków odpowiednio od okresu zatrudnienia, jakości świadczonej pracy i wykonywania dodatkowych zadań lub zajęć, powierzonego stanowiska lub sprawowanej funkcji oraz trudnych lub uciążliwych warunków pracy. Natomiast otrzymanie dodatku za warunki pracy ustawodawca przewiduje tylko dla tych nauczycieli, którzy pracują w warunkach trudnych lub uciążliwych (vide art. 34 ust. 1), co też określiła Rada Miasta Wojcieszów w § 4 ust. 1 uchwały.

Tym samym w świetle powyższych uregulowań prawnych Rada Miasta Wojcieszów nie posiadała kompetencji do zawarcia w przedmiotowej uchwale zapisów dotyczących dodatku za pracę w warunkach szkodliwych w regulacjach określających sposób obliczania godziny doraźnego zastępstwa. Uzasadnia to stwierdzenie nieważności fragmentu „*lub szkodliwych dla zdrowia*” zawartego w § 5 ust. 2 uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu złożona za pośrednictwem Organu Nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia.

wz. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO  
ZDZISŁAW ŚREDNIAWSKI  
WICEWOJEWODA