



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 8 kwietnia 2009 r.

NK.II.0911-7/228/09

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) stwierdzam nieważność:

§ 2 uchwały nr XXXV/193/09 Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju z dnia 26 lutego 2009 r. w sprawie zmiany uchwały nr XXXII/180/08 Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w Przedszkolu Publicznym z Grupą Żłobkową prowadzonym przez Gminę Duszniki-Zdrój z powodu istotnego naruszenia art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w związku z § 91 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju podjęła na sesji w dniu 26 lutego 2009 r. uchwałę nr XXXV/193/09 w sprawie: zmiany uchwały nr XXXII/180/08 Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju z dnia 22 grudnia 2008 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w Przedszkolu Publicznym z Grupą Żłobkową prowadzonym przez Gminę Duszniki-Zdrój.

Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 9 marca 2009 r.

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) w związku z § 91 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. Nr 100, poz. 908).

Na mocy § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Dusznikach-Zdroju postanowiła o nadaniu § 6 uchwały nr XXXII/180/08 nowego brzmienia: „Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała nr XLI/191/2001 Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju z dnia 26 września 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w Przedszkolu Publicznym z Grupą Żłobkową”.

Wedle pierwotnego brzmienia § 6 uchwały nr XXXII/180/08: „Z dniem 31 grudnia 2008 r. traci moc uchwała nr XLI/191/2001 Rady Miejskiej w Dusznikach-Zdroju z dnia 26 września 2001 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za świadczenia w Przedszkolu Publicznym z Grupą Żłobkową”.

Zmieniana uchwała nr XXXII/180/08 została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 27 stycznia 2009 r. Nr 11, poz. 257. Jako akt prawa miejscowego uchwała ta weszła w życie po upływie 14 dni od jej ogłoszenia, tj. w dniu 11 lutego 2009 r. Uchwała nr XXXV/193/09 została podjęta w dniu 26 lutego 2009 r., a więc już po wejściu w życie uchwały nr XXXII/180/08. Przy tym w obrocie prawnym pozostawał już zapis § 6 stanowiącego o utracie mocy obowiązującej przez uchwałę XLI/191/2001 z dniem 31 grudnia 2008 r.

Tym samym należy stwierdzić, iż uchwała nr XLI/191/2001 straciła moc z dniem 31 grudnia 2008 r. i w żaden sposób nie może być przywrócona jej moc obowiązująca i to z rozciągnięciem jej skutków prawnych na sytuację sprzed wejścia w życie uchwały nr XXXII/180/08.

Jak stanowi § 143 Zasad techniki prawodawczej: „Do aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale II oraz w dziale I rozdziały 2–7, a do przepisów porządkowych – również w dziale I rozdział 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej”. Zgodnie zaś z § 91 rozporządzenia: „1. Nie nowelizuje się przepisów zmieniających inną ustawę. 2. Jeżeli jest to konieczne dla wyeliminowania rażącego błędu w przepisach zmieniających ogłoszonej ustawy, można wyjątkowo znowelizować te przepisy w okresie ich vacatio legis. 3. Nowelizację przepisów zmieniających, o której mowa w ust. 2, wprowadza się w życie najpóźniej w dniu wejścia w życie ustawy zmienianej.”.

Z kolei art. 2 Konstytucji RP wprowadza zasadę demokratycznego państwa prawnego: „Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej.”.

Zasada demokratycznego państwa prawnego wiąże się z postulatem czytelności i stabilności przepisów prawnych. Artykuł 2 Konstytucji zawiera w sobie zasadę pewności prawa, co w szczególności oznacza, że aktowi prawnemu raz uchylonemu nie można przywrócić mocy obowiązującej i to ze skutkiem wstecz. Trybunał Konstytucyjny wielokrotnie wypowiedział się na temat znaczenia zasady

demokratycznego państwa prawnego (por. wyrok TK z dnia 17 grudnia 1997 r. sygn akt: K 22/96, OTK 1997/5-6/71; wyrok TK z 25 maja 1998 r. sygn akt: U 19/97, OTK 1998/4/47).

Reasumując, przywrócenie mocy obowiązującej uchwale i rozciągnięcie jej skutków na sytuację sprzed nowelizacji jest nie do pogodzenia z zasadą demokratycznego państwa prawnego. Jak czytamy w uzasadnieniu do badanej uchwały, zabieg taki został podjęty, aby stworzyć podstawę prawną dla wyliczenia i pobrania opłat za przedszkole w okresie od 1 stycznia 2009 r. do 10 lutego 2009 r. Jakikolwiek problemy Gminy w tym zakresie nie mogą być jednak rozwiązywane z pogwałceniem prawa. Zgodnie z wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP zasadą działania organów władzy publicznej na podstawie i w granicach prawa, Gmina jest zobligowana do znalezienia takiego rozwiązania swoich problemów, które będzie z prawem zgodne. Wszelkie problemy w tej materii nie są usprawiedliwieniem do naruszenia prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
RAFAŁ JURKOWLANIEC