



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 3 kwietnia 2009 r.

NK.II.0911-7/219/09

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdza nieważność

uchwały nr XX/106/09 Rady Gminy Ruja z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za wywóz i unieszkodliwianie odpadów komunalnych oraz wywóz nieczystości płynnych z powodu istotnego naruszenia art. 6 ust. 2 w zw. z art. 6 ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

### Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 lutego 2009 r. Rada Gminy Ruja podjęła uchwałę nr XX/106/09 w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za wywóz i unieszkodliwianie odpadów komunalnych oraz wywóz nieczystości płynnych.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru w dniu 11 marca 2009 r.

Przedmiotowa uchwała stanowi wyraz realizacji kompetencji przyznanych radzie gminy przez ustawodawcę, zgodnie z którymi, na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy określa, w drodze uchwały, górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi, o których mowa w art. 6 ust. 1 ustawy, to jest w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Ustawodawca postanowił także, na mocy art. 6 ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, że: „Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny”. Ponadto, zgodnie z art. 6 ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach: „Rada gminy określając stawki opłat, o których mowa w ust. 2, może stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych”.

Rada Gminy Ruja, podejmując przedmiotową uchwałę, w § 1 ust. 1 uchwały ustaliła górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi odbierania nie segregowanych odpadów komunalnych, różnicując opłatę w zależności od częstotliwości ich odbioru, cyt: „Ustala się górną stawkę za odbiór niesegregowanych odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w wysokości: a) 75 zł za odbiór 1 m<sup>3</sup> raz w tygodniu, b) 94 zł za odbiór 1 m<sup>3</sup> co dwa tygodnie”.

Organ nadzoru, mając na uwadze treść regulacji art. 6 ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uważa że kryterium stosowania zróżnicowanych stawek opłat nie może stanowić kryterium zastosowane przez Radę Gminy Ruja – częstotliwość odbioru odpadów. Kryterium takie, w ocenie organu nadzoru, ustawodawca określił w sposób jednoznaczny i może je stanowić wyłącznie gęstość zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległość od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych. Podstawową zasadą działania organów administracji publicznej, w tym również organów jednostek samorządu terytorialnego, jest działanie na podstawie i w granicach prawa, na co wskazuje art. 7 Konstytucji RP. Odnośnie badanej uchwały oznacza to, że w przypadku, gdy rada określa i różnicuje stawki opłat, nie może stosować kryteriów innych niż te, które zostały wskazane przez ustawodawcę.

Ponadto podkreślić trzeba, że z regulacji uchwały Rady Gminy Ruja z dnia 26 września 2006 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ruja, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 14 listopada 2006 r. Nr 238, poz. 3497 wynika, że na terenie Gminy Ruja jest prowadzona, oprócz nieselektywnej, także selektywna zbiórka odpadów. Świadczą o tym regulacje § 9 – § 14 regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ruja. W ocenie organu nadzoru zastosowanie przez ustawodawcę sformułowania „rada gminy określając stawki opłat (...) stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny” oznacza, że rada gminy, wprowadzając selektywną zbiórkę odpadów i określając stawki opłat za odbiór tych odpadów, jest zobowiązana do zróżnicowania górnej stawki opłaty, stosując przy tym kryterium selektywnego i nieselektywnego zbierania odpadów. Tym samym, zdaniem organu nadzoru, rada gminy ma obowiązek wprowadzenia niższych kwot przy określaniu górnych stawek za odbieranie odpadów komunalnych zbieranych i odbieranych w sposób selektywny. Przedmiotowa uchwała nie uwzględnia górnych stawek za odbiór odpadów zbieranych w sposób selektywny. Ustawodawca nałożył na radę gminy obowiązek wprowadzenia niższych stawek maksymalnych za odbieranie odpadów komunalnych zbieranych w

sposób selektywny. Ilekroć zatem rada gminy podejmie uchwałę w sprawie górnych stawek opłat musi ona uwzględnić fakt selektywnego zbierania odpadów poprzez określenie dla tego sposobu zbierania odpadów stawki niższej od przyjętej w pozostałych przypadkach. Tym samym Rada Gminy Ruja nie wypełniła w pełni kompetencji z art. 6 ust. 2 ustawy. Wybiórcze korzystanie z kompetencji musi być oceniane w kategoriach istotnego naruszenia prawa.

Podobnie orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu w wyroku z dnia 4 października 2007 r. sygn. akt II SA/Op 343/07 (LEX nr 341351): „Prawidłowe wykonanie upoważnienia ustawy wymaga określenia przez radę gminy opłat za wszystkie usługi przewidziane w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008), ale także z rozróżnieniem na górne i niższe (preferencyjne) stawki opłat.”.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia. Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI  
*RAFAŁ JURKOWLANIEC*