

UCHWAŁA NR 65/2009
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ WE WROCŁAWIU

z dnia 22 lipca 2009 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miejskiej w Miliczu nr XXXVI/221/09 z 30 czerwca 2009 roku w sprawie przyznania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków i niestanowiących własności gminy

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577, ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, ze zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Rady Miejskiej w Miliczu nr XXXVI/221/09 z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie przyznania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków i niestanowiących własności gminy wobec naruszenia art. 81 ust. 1 ustawy z 23 lipca 2003 roku o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2003 roku Nr 162, poz. 1568, ze zm.).

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Miejskiej w Miliczu nr XXXVI/221/09 z dnia 30 czerwca 2009 roku w sprawie przyznania dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków i nie stanowiących własności gminy, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 6 lipca 2009 roku.

Przedmiotową uchwałę podjęto na podstawie art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz § 7 uchwały Rady Miejskiej w Miliczu nr XII/ 48/07 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków, niestanowiących własności gminy, trybu rozliczania tych dotacji oraz zasad kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

W § 1 uchwały Rada Miejska postanowiła przyznać dotację celową dla Przedszkola Parafialnego w Miliczu w wysokości 6.000 zł na pokrycie kosztów termomodernizacji (wymiana okien) w budynku.

W ramach prowadzonego postępowania nadzorczego Regionalna Izba Obrachunkowa we Wrocławiu – pismem z 9 lipca 2009 roku – zwróciła się do Gminy Milicz o informacje w zakresie tytułu prawnego Przedszkola Parafialnego do władania budynkiem, jak również o informacje dotyczące wpisu przedmiotowego budynku do rejestru zabytków. W odpowiedzi (pismo z 20 lipca 2009 roku znak: F.B.II/23/09) Zastępca Burmistrza poinformował, że:

- „1) obiekt, w którym mieści się Przedszkole, jest integralnie związane z Kościołem św. Michała Archanioła i stanowi własność parafii. Jest to budynek wybudowany w roku 1900, pełniący pierwotnie funkcję szkoły parafialnej.
- 2) Budynek przedszkola nie został objęty jednostkowo ochroną prawną poprzez wpis do rejestru zabytków, natomiast znajduje się na terenie zabytkowej części miasta Milicz, które zostało wpisane do rejestru zabytków pod numerem 386 z dnia 25.XI.1956 r.”.

Na potwierdzenie przekazano stanowisko Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w tej sprawie (pismo z 17 czerwca 2003 roku, znak: DWKZ/DKRZ-5340/4334/03).

Ponadto przedstawiono opinię konserwatorską dotyczącą wymiany stolarki okiennej w budynku położonym przy ul. Kościelnej 3 na dz. nr 15 AM-6 obręb Milicz (pismo z 5 października 2004 roku znak: WZN-DG-415-232/04) oraz opinię konserwatorską dla inwestycji polegającej na wymianie pokrycia wraz z systemem odprowadzania wód opadowych w budynkach położonych przy ul. Kościelnej nr 3 i nr 5 w Miliczu oraz wymianie stolarki okiennej w budynku nr 3 (pismo z 26 kwietnia 2005 roku znak: WZN-DG-415-232/04/05).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu zważyło, co następuje:

Stosownie do treści przepisu art. 71 ustawy z 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, w zakresie sprawowania opieki nad zabytkami osoba fizyczna lub jednostka organizacyjna mająca tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego finansuje prowadzenie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy tym zabytku.

Z przepisu art. 81 ust. 1 tej ustawy wynika z kolei, iż w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisany do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy lub powiatu, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale.

Powyższe prowadzi do wniosku, iż finansowanie prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytku należy, co do zasady, do podmiotu mającego tytuł prawny do tego zabytku, a udzielenie dotacji na te prace przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego możliwe jest wyłącznie w odniesieniu do prac przy zabytku **wpisanym do rejestru zabytków**, przy

czym zasady udzielania dotacji powinna określać uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Jak wynika z ustalonego stanu faktycznego budynek zajmowany przez Przedszkole parafialne nie jest wpisany do rejestru zabytków. W takiej sytuacji udzielenie dotacji na prace remontowo-konserwatorskie przy tym obiekcie nie jest dopuszczalne. Przepisy ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami nie przewidują możliwości finansowania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach, do których jednostka samorządu terytorialnego nie ma tytułu prawnego, jeśli nie zostały one wpisane do rejestru zabytków.

Przyznanie przedmiotowej dotacji w sposób istotny narusza przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowiło jak w sentencji.

Na niniejsza uchwałę Radzie Miejskiej w Miliczu przysługuje skarga, którą wnosi się do Wojewódzkiego Sadu Administracyjnego we Wrocławiu, ul. Świętego Mikołaja 78/79 za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej:
Bogdan Cybulski