



NK.II.0911-4/542/09

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, ze zm.) Wojewoda Dolnośląski – organ nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego – stwierdza nieważność **zarządzenia nr 8091/09 Prezydenta Wrocławia z dnia 24 listopada 2009 r.** zmieniającego zarządzenie nr 1942/07 Prezydenta Wrocławia z dnia 18 października 2007 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Miasta Wrocławia, z powodu istotnego naruszenia art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, z późn. zm.).

### Uzasadnienie

W dniu 24 listopada 2009 r. Prezydent Wrocławia wydał zarządzenie nr 8091/09, na mocy którego dokonał zmiany zarządzenia nr 1942/07 Prezydenta Wrocławia z dnia 18 października 2007 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Miasta Wrocławia, polegającej na uchyleniu pkt 9 i pkt 11 załącznika do nowelizowanego zarządzenia. Jednocześnie Prezydent Wrocławia nadał nowe brzmienie załącznika w sprawie wykazu aptek ogólnodostępnych, pracujących w systemie całodobowym, obowiązującego na terenie miasta Wrocławia.

Zgodnie z powołanym w podstawie prawnej zarządzenia, art. 94 ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne, rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu aptekarskiego. W przypadku Gminy Wrocław, jako posiadającej status miasta na prawach powiatu, funkcję organu stanowiącego powiatu, zgodnie z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie powiatowym, sprawuje zatem Rada Miejska Wrocławia. Tym samym organem uprawnionym do określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Miasta Wrocławia, tj. realizacji kompetencji określonej powołanym przepisem art. 94 ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne, jest wyłącznie Rada Miejska. Jednocześnie wskazać należy, że organ właściwy do podjęcia określonego aktu normatywnego jest również uprawniony, na zasadzie wyłączności, do jego uchylenia bądź zmiany.

Prezydent Wrocławia, działając zgodnie z art. 92 ust. 1 pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym, sprawuje zaś funkcję organu wykonawczego powiatu. Wymaga przypomnienia, że do dnia 1 sierpnia 2009 r. zarząd powiatu był upoważniony do ustalania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych. Na podstawie przepisu art. 17 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianami w organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. z 2009 r. Nr 92, poz. 753, z późn. zm.) nadano nowe brzmienie normie kompetencyjnej określonej w art. 94. ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne. Na mocy wskazanej nowelizacji, z dniem 1 sierpnia 2009 r. (wejścia w życie wymienionej ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r.) kompetencja do określania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie przyznana została radzie powiatu.

Prezydent Wrocławia podejmując zarządzenie nr 8091/09 z dnia 24 listopada 2009 r. wkroczył zatem w ustawowy zakres kompetencji Rady Miejskiej Wrocławia, sprawującej, jak już wyjaśniono, funkcję rady powiatu. Jak już wskazano bowiem, wraz ze zmianą normy kompetencyjnej określonej w art. 94 ust. 2 ustawy – Prawo farmaceutyczne, zarząd powiatu (w tym przypadku Prezydent Wrocławia) utracił kompetencję do ustanawiania aktu normatywnego w przedstawnym zakresie.

Działanie organu administracji publicznej podjęte bez podstawy prawnej lub w sposób naruszający wyłączne uprawnienia innego organu (podmiotu) zakwalifikować należy jak naruszające prawo w sposób istotny. Pamiętać bowiem należy, że w świetle art. 2 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Pochodną zasady demokratycznego państwa prawnego jest art. 7 Ustawy zasadniczej, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także organu jednostki samorządu terytorialnego, musi mieć swoją podstawę w obowiązującym prawie.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego – organu nadzoru w terminie 30 dni od jego doręczenia.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski:  
*Rafał Jurkowlaniec*

.