



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 7 września 2009 r.

NK.II.0911-13/444/09

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, ze zm.) stwierdzam nieważność § 1 pkt 1, § 2 pkt 1 oraz § 3 pkt 7 we fragmencie „nie korzysta z posiłków i” **uchwały Rady Miejskiej w Oławie nr XXXVII/278/09 z dnia 27 sierpnia 2009 r.** w sprawie opłat za świadczenia w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Oława, z powodu istotnego naruszenia art. 67a ust. 3 w zw. z art. 5c pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.)

Uzasadnienie

Rada Miejska w Oławie podjęła na sesji w dniu 27 sierpnia 2009 r. uchwałę nr XXXVII/278/09 w sprawie opłat za świadczenia w przedszkolach prowadzonych przez Gminę Miejską Oława.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 2 września 2009 r. przekazana pismem o sygn. BR Nr 0150/12/09 z dnia 1 września 2009 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził jej podjęcie z istotnym naruszeniem art. 67a ust. 3 w zw. z art. 5c pkt 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

W § 1 pkt 1, § 2 oraz § 3 pkt 7 uchwały Rada wprowadziła regulacje dotyczące odpłatności za wyżywienie:

§ 1 pkt 1. „W przedszkolach prowadzonych przez Gminę opłacie podlegają świadczenia wykraczające poza podstawę programową, obejmujące 1) koszt surowców zużytych do przygotowania posiłków (...)”

§ 2. 1. „Opłatę miesięczną wnoszoną przez rodziców (opiekunów) dziecka, za świadczenia określone w § 1 pkt 1 ustala się w wysokości: 1) 102,00 zł w przypadku korzystania z 3 posiłków, 2) 51 zł w przypadku korzystania z obiadu, 3) 76,50 zł w przypadku korzystania z obiadu, śniadania lub podwieczorku, 4) 25,50 zł w przypadku korzystania ze śniadania lub podwieczorku albo czwartego posiłku.”

§ 3 pkt 7 „Opłaty określonej w § 1 nie pobiera się, jeżeli dziecko nie korzysta z posiłków i przebywa w przedszkolu do 5 godzin dziennie, uczestnicząc wyłącznie w zajęciach stanowiących realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego.”

Tymczasem z dniem 23 sierpnia 2008 r. art. 67a ustawy o systemie oświaty otrzymał nowe brzmienie, nadane przez art. 1 pkt 27 ustawy z dnia 25 lipca 2008 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich (Dz. U. z dnia 8 sierpnia 2008 r. Nr 145, poz. 917). Zgodnie z art. 1 pkt 27 ww. ustawy: „1. W celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań opiekuńczych, w szczególności wspierania prawidłowego rozwoju uczniów, szkoła może zorganizować stołówkę. 2. Korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne. 3. Warunki korzystania ze stołówki szkolnej, w tym wysokość opłat za posiłki, ustala dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym szkołę”.

W ocenie organu nadzoru normy zawarte w art. 67a ustawy o systemie oświaty mają odpowiednie zastosowanie do przedszkoli. Świadczy o tym uregulowanie art. 3 pkt 1 ustawy, wedle którego ilekroć w dalszych przepisach jest mowa bez bliższego określenia o szkole – należy przez to rozumieć także przedszkole.

Nie chodzi w tym miejscu o to, że w przedszkolu musi funkcjonować stołówka, lecz o to, że w zakresie opłat za wyżywienie należy stosować odpowiednio art. 67a ust. 3 ustawy o systemie oświaty.

Przepis art. 5c pkt 3 ustawy o systemie oświaty, znowelizowany przez art. 1 pkt 3 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, ustawy – Karta Nauczyciela oraz ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich, stanowi z kolei, że w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 31 ust. 1 pkt 6a, art. 34 ust. 2, art. 34a, art. 37 ust. 1, art. 39 ust. 6, art. 41 ust. 3, art. 58 ust. 3, art. 59 ust. 3 i 4, art. 67a ust. 3, 5 i 6, art. 71b ust. 2b oraz art. 77 ust. 6 – wykonuje odpowiednio: wójt (burmistrz, prezydent miasta), starosta, marszałek województwa. Oznacza to, że w przedszkolach publicznych na terenie Gminy Miejskiej Oława wysokość opłat za posiłki, zgodnie z obowiązującymi przepisami, powinien ustalić dyrektor przedszkola w porozumieniu z Burmistrzem Miasta Oława, nie zaś Rada Miejska w Oławie w drodze uchwały.

W myśl art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstępnie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenie prawa. Ponadto należy podkreślić, iż normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły, literalny.

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono, jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

RAFAŁ JURKOWLANIEC