



Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXXIV/420/09 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 30 czerwca 2009 r. z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Uzasadnienie

Rada Miejska w Świdnicy podjęła na sesji w dniu 30 czerwca 2009 r. uchwałę nr XXXIV/420/09 zmieniającą uchwałę nr XXXI/396/09 z dnia 24 kwietnia 2009 r. w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Świdnica. Uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 8 lipca 2009 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że uchwała nr XXXIV/420/09 Rady Miejskiej w Świdnicy z dnia 30 czerwca 2009 r. w sposób istotny narusza art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

Uchwały w sprawie zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy zawierają normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, stanowiące cechy charakterystyczne dla aktów prawa miejscowego.

Zgodnie z art. 88 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Do odrębnej ustawy w zakresie zasad i trybu ogłaszania aktów prawa miejscowego odsyła również art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiąc, iż zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Akty prawa miejscowego stanowione przez organy gmin podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2 ustawy) i wchodzą w życie – co do zasady – po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia (art. 4 ust. 1 ustawy). Dopuszczalne jest również określenie dłuższego terminu wejścia w życie.

Tymczasem w uchwale będącej przedmiotem rozstrzygnięcia termin wejścia w życie nie został określony. W ocenie organu nadzoru niewątpliwie wejście w życie uchwały zmieniającej musi nastąpić w takim samym trybie jak uchwały zmienianej.

Tym samym nie został zachowany ustawowy tryb konieczny do wejścia aktu w życie.

Z uwagi na powyższe, należy stwierdzić, iż uchwała została wydana z istotnym naruszeniem art. 4 ust 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, co skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości. Brak bowiem reguły, jak i nieprawidłowe określenie reguły wskazującej sposób i termin wejścia w życie aktu prawa miejscowego, powoduje nieważność całego aktu (podobnie NSA w wyroku z 14 października 1999 r., nr sygn. II SA/Wr 1113/98, opubl. w OSS z 2001/1/16; wyrok NSA z 10.12.2003 r., sygn. akt II SA/ Wr 2138/03).

Biorąc powyższe pod uwagę, orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 92 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

RAFAŁ JURKOWLANIEC