



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 3 czerwca 2009 r.

NK.II.0911-14/355/09

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§ 8 ust. 1 uchwały Rady Powiatu w Lwówku Śląskim nr XXXVI/20/09 z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wystugę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, dodatku mieszkaniowego, zasady wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycielom wszystkich stopni awansu zawodowego zatrudnionym w szkołach i placówkach oświatowych Powiatu Lwóweckiego, z powodu istotnego naruszenia art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j. Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.) i art. 42 § 1 w związku z art. 29 § 1 Kodeksu pracy

UZASADNIENIE

Na sesji dnia 23 kwietnia 2009 r., działając na podstawie art. 12 pkt 1 i pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592, z późn. zm.), z uwzględnieniem przepisów Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm.), Rada Powiatu w Lwówku Śląskim podjęła uchwałę nr XXXVI/20/09 w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków: za wystugę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, dodatku mieszkaniowego, zasady wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny doraźnych zastępstw oraz wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycielom wszystkich stopni awansu zawodowego zatrudnionym w szkołach i placówkach oświatowych Powiatu Lwóweckiego.

Uchwała ta wpłynęła do organu nadzoru dnia 4 maja 2009 r.

Podejmując przedmiotową uchwałę, Rada Powiatu w Lwówku Śląskim zrealizowała obowiązek, jaki ustawodawca nałożył na organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego. Tym samym Rada określiła, dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego, w drodze regulaminu obowiązującego rok kalendarzowy, wysokość stawek dodatków za wystugę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, a także określiła szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz określiła wysokość i warunki wypłacania nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy.

Z normatywnego charakteru przedmiotowej uchwały wynika konieczność formułowania zawartych w niej postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową, pozbawionych jednocześnie powtórzeń przepisów powszechnie obowiązujących zawartych w innych aktach normatywnych, a w szczególności w aktach rangi ustawowej. Oznacza to, iż akty prawa miejscowego stanowione przez organy jednostek samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z delegacji ustawowej. Ponadto regulacje te mają na celu jedynie uzupełnienie, wydanych przez inne podmioty, przepisów powszechnie obowiązujących, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów. Ustawodawca, formułując określoną delegację do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd żadną normą o charakterze powszechnie obowiązującym w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, Rada odnośnie dodatku motywacyjnego upoważniona jest do określenia wysokości stawek tego dodatku oraz szczegółowych warunków jego przyznawania.

Należy podkreślić, że w dacie podejmowania przedmiotowej uchwały, Rada zobowiązana była także do uwzględnienia regulacji rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2009 r.

w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej (Dz. U. Nr 60, poz. 494), które weszło w życie dnia 15 kwietnia 2009 r. Tym samym, w dacie podejmowania przedmiotowej uchwały nie obowiązywało już rozporządzenie wskazane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały.

Podjmując przedmiotową uchwałę, Rada w § 8 ust. 1 postanowiła, że *„dodatek motywacyjny nie przysługuje za czas trwania urlopu macierzyńskiego i wychowawczego”*.

Dodatek motywacyjny przyznawany jest nauczycielom wyróżniającym się osiągnięciami w pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz jakością świadczonej pracy oraz zaangażowaniem w realizację czynności i zajęć. Dodatek motywacyjny przyznawany jest nauczycielowi po spełnieniu przez niego określonych warunków, co więcej, dodatek ten przyznawany jest na czas określony. Ogólne warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego określa ww. rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 3 kwietnia 2009 r. w sprawie dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez organy administracji rządowej. Zdaniem organu nadzoru pozbawienie jakiegokolwiek składnika wynagrodzenia musi mieć wyraźne upoważnienie ustawowe. Należy wskazać, że przyznanie dodatku motywacyjnego zależy od wyników pracy nauczyciela. Jeżeli spełnił wymagania określone w rozporządzeniu i regulaminie, w wyniku czego został mu przyznany dodatek motywacyjny, to stanowi on składnik wynagrodzenia, zgodnie z art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela. Zapis tego artykułu stanowi, iż wynagrodzenie nauczycieli składa się z: 1) wynagrodzenia zasadniczego; 2) dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego oraz za warunki pracy; 3) wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw; 4) nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dodatków socjalnych określonych w art. 54. Tymczasem, ani przepisy Karty Nauczyciela ani przepisy wykonawcze do tej ustawy nie przyznają organom prowadzącym uprawnienia do pozbawienia w ramach regulaminów, uchwalanych na podstawie art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela, danego składnika wynagrodzenia. W art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela jest bowiem mowa wyłącznie o kompetencjach do przyznawania dodatków. Uregulowanie zawarte w kwestionowanym przepisie uchwały sprzeczne jest również z art. 42 § 1 w związku z art. 29 § 1 Kodeksu pracy. Przyznany dodatek motywacyjny jest bowiem składnikiem wynagrodzenia i staje się istotnym elementem umowy o pracę. Zmiany wynagrodzenia na niekorzyść pracownika wymagają wypowiedzenia warunków płacy.

Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 18 listopada 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 372/08, w którym Sąd wskazał, że *„określenie okoliczności, w jakich przysługuje lub nie przysługuje dodatek motywacyjny (...) nie mieści się w ramach upoważnienia przepisu ustawowego. Zgodnie bowiem z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, w zakresie stanowienia odnośnie dodatku motywacyjnego (...) Rada upoważniona jest jedynie do określenia wysokości stawek tych dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania.”*

W związku z powyższym, stwierdzam jak na wstępie.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 163, poz. 1270, z późn. zm.) niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Wojewody Dolnośląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

RAFAŁ JURKOWLANIEC