



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NK.II.0911-16/306/09

Wrocław, dnia 9 czerwca 2009 r.

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

uchylam rozstrzygnięcie nadzorcze
z dnia 8 maja 2009 r. o sygn. NK.II.0911-16/306/09

stwierdzające nieważność § 7 ust. 3, § 9 oraz § 13 ust. 4 i ust. 5 uchwały nr XXX/213/09 Rady Miejskiej w Ziębicach z dnia 3 kwietnia 2009 r. w sprawie określenia regulaminu udzielenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ziębice z powodu istotnego naruszenia art. 90d ust. 6 i ust. 10, art. 90e ust. 3 i ust. 4 oraz art. 90n ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

Uzasadnienie

Rada Miejska w Ziębicach podjęta na sesji w dniu 3 kwietnia 2009 r. uchwałę nr XXX/213/09 w sprawie określenia regulaminu udzielenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Ziębice.

W toku badania legalności uchwał organ nadzoru stwierdził podjęcie § 7 ust. 3, § 9 oraz § 13 ust. 4 i ust. 5 uchwały nr XXX/213/09 z istotnym naruszeniem art. 90d ust. 6 i ust. 10, art. 90e ust. 3 i ust. 4 oraz art. 90n ust. 1, ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Stwierdzone przez organ nadzoru istotne naruszenia prawa związane były z dokonaniem przez Radę Miejską w Ziębicach w zakwestionowanych zapisach uchwały powtórzeń postanowień ustawy o systemie oświaty.

Mocą uchwały nr XXXIII/234/09 z dnia 29 maja 2009 r. Rada Miejska w Ziębicach złożyła skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze z dnia 8 maja 2009 r. nr NK.II.0911-16/306/09, wskazując, że: „Dokonując analizy zapisów ustawy o systemie oświaty w odniesieniu do zapisów uchwały Rady Miejskiej objętych rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Dolnośląskiego, w naszej ocenie trudnym do zaakceptowania jest przyjęcie stanowiska, iż przedmiotowe zapisy powtarzają i modyfikują regulacje ustawowe. (...) W naszej ocenie przyjęte w uchwale zapisy nie modyfikują zapisów ustawy o systemie oświaty, lecz bazują na wskazaniach, iż pewne pojęcia zostały wyjaśnione w ustawie, jak również odsyłają do odpowiednich ustawowych uregulowań.”.

Podkreślić należy, że w aktach prawa miejscowego nie należy powtarzać przepisów ustawy, zaś niedopuszczalne jest ich modyfikowanie. Każda uchwała podlega indywidualnemu postępowaniu nadzorcemu, w toku którego badane jest, czy doszło do naruszenia prawa i czy miało ono istotny charakter. W przedmiotowej sprawie uznać należy, że powtórzenia ustawy nie miały charakteru istotnego naruszenia prawa. Zgodnie zaś z konstytucyjną hierarchią źródeł prawa pierwszeństwo w stosowaniu prawa przed aktem prawa miejscowego – uchwałą nr XXX/213/09 – będą miały przepisy ustawy o systemie oświaty.

Organ nadzoru uznaje skargę Rady Miejskiej w Ziębicach i w związku tym uchyla Rozstrzygnięcie nadzorcze nr NK.II.0911-16/306/09 z dnia 8 maja 2009 r. dotyczące części uchwały nr XXX/213/09 z dnia 3 kwietnia 2009 r.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga wniesiona za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od jego doręczenia.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

RAFAŁ JURKOWLANIEC