

ZARZĄDZENIE NR 12
MINISTRA TRANSPORTU, BUDOWNICTWA
I GOSPODARKI MORSKIEJ¹⁾

z dnia 2 marca 2012 r.

w sprawie powołania Zespołu monitorowania zagrożeń

Na podstawie art. 12 ust 1 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 2, ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. Nr 89, poz. 590, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1.

W celu monitorowania i zapewnienia bieżącej wymiany informacji o wystąpieniu zagrożeń oraz zaistnieniu sytuacji kryzysowych w działach administracji rządowej, będących we właściwości Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, zwanego dalej „Ministrem”, powołuje się w Ministerstwie Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej, zwanym dalej „Ministerstwem”, Zespół monitorowania zagrożeń, zwany dalej „Zespołem”.

§ 2.

1. Nadzór nad funkcjonowaniem Zespołu sprawuje Sekretarz Stanu w Ministerstwie.
2. Pracą Zespołu kieruje Dyrektor Biura Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Informacji Niejawnych, zwanego dalej „BZK”.
3. BZK prowadzi obsługę organizacyjno-biurową Zespołu.
4. W skład Zespołu wchodzi pracownicy oddelegowani przez:
 - 1) Dyrektora BZK;
 - 2) Dyrektorów komórek organizacyjnych Ministerstwa:
 - a) do pełnienia stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa, zgodnie z § 8 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz. U. Nr 219, poz. 2218),
 - b) ze względu na specjalistyczną wiedzę dotyczącą zagrożeń lub sytuacji kryzysowych w działach administracji rządowej, będących we właściwości Ministra.

¹⁾ Minister Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej kieruje działami administracji rządowej: budownictwo, gospodarka przestrzenna i mieszkaniowa, gospodarka morską, transport – na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1-3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2011 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej (Dz. U. Nr 248, poz. 1494).

²⁾ Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2009 r. Nr 11, poz. 59, Nr 65, poz. 553, Nr 85, poz. 716 i Nr 131, poz. 1076, z 2010 r. Nr 240, poz.1600 oraz z 2011 r. Nr 22, poz. 114.

§ 3.

Do zadań Zespołu należy:

- 1) bieżące monitorowanie i wymiana informacji o zagrożeniach oraz sytuacjach kryzysowych w działach administracji rządowej:
 - a) będących we właściwości Ministra,
 - b) mogących mieć wpływ na funkcjonowanie działów administracji rządowej, o których mowa w lit a;
- 2) informowanie Kierownictwa Ministerstwa o wystąpieniu zagrożeń oraz zaistnieniu sytuacji kryzysowej w działach administracji rządowej, o których mowa w pkt 1;
- 3) realizacja zadań stałego dyżuru na potrzeby podwyższania gotowości obronnej państwa;
- 4) realizacja zadań na potrzeby Zespołu Zarządzania Kryzysowego Ministerstwa;
- 5) współdziałanie w zakresie monitorowania zagrożeń, zarządzania kryzysowego oraz polityki informacyjnej z komórkami organizacyjnymi organów administracji publicznej oraz przedsiębiorców, których przedmiot działalności dotyczy działów administracji rządowej, będących we właściwości Ministra;
- 6) współdziałanie w zakresie bieżącej wymiany informacji z podmiotami będącymi we właściwości Ministra, prowadzącymi badania wypadków oddziałujących negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, mające wpływ na funkcjonowanie transportu lub gospodarki morskiej;
- 7) przekazywanie informacji o wystąpieniu zagrożeń oraz zaistnieniu sytuacji kryzysowej w działach administracji rządowej, o których mowa w pkt 1, organom i jednostkom podległym lub nadzorowanym przez Ministra oraz przedsiębiorcom, w których minister właściwy do spraw transportu reprezentuje Skarb Państwa;
- 8) bieżąca oraz okresowa analiza pozyskanych informacji, dotyczących możliwości wystąpienia zagrożeń i zaistnienia sytuacji kryzysowej w działach administracji rządowej będących we właściwości Ministra;
- 9) współpraca z Rzecznikiem Prasowym Ministra w zakresie realizacji polityki informacyjnej;
- 10) sporządzanie dobowych oraz doraźnych raportów o sytuacji w działach administracji rządowej, będących we właściwości Ministra;
- 11) udział w krajowych i międzynarodowych ćwiczeniach zarządzania kryzysowego;
- 12) monitorowanie sytuacji w trakcie imprez masowych o charakterze ogólnopolskim i międzynarodowym, których organizacja i przebieg związana jest z działami administracji rządowej, będących we właściwości Ministra;
- 13) dokumentowanie działań podejmowanych przez Zespół.

§ 4.

1. Informowanie Kierownictwa Ministerstwa, polega na sporządzaniu i przekazywaniu raportów, o których mowa w § 3 pkt 10.
2. Dyrektorzy komórek organizacyjnych Ministerstwa obowiązani są do niezwłocznego przekazywania do Zespołu, z wykorzystaniem powszechnie dostępnych środków

łączności, zgodnie z ich właściwością, wszelkich niezbędnych informacji, w celu umożliwienia realizacji przez Zespół zadań, o których mowa w § 3.

3. Organy i jednostki podległe lub nadzorowane przez Ministra, realizujące monitorowanie zagrożeń, zarządzanie kryzysowe oraz politykę informacyjną, obowiązane są do bieżącego przekazywania do Zespołu informacji o wystąpieniu zagrożeń oraz zaistnieniu sytuacji kryzysowej.
4. Raporty, o których mowa w § 3 pkt 10, po podpisaniu przez pracownika pełniącego dyżur oraz zatwierdzeniu przez wyznaczonego naczelnika z pionu zarządzania kryzysowego i spraw obronnych BZK, przekazywane są Sekretarzowi Stanu, Podsekretarzom Stanu, Dyrektorowi Generalnemu Ministerstwa, Szefowi Gabinetu Politycznego oraz Rzecznikowi Prasowemu Ministra.

§ 5.

1. Zespół funkcjonuje poprzez pełnienie dyżurów w następujących trybach pracy, dla:
 - 1) sytuacji zwyczajnych;
 - 2) sytuacji kryzysowych.
2. W ramach trybu pracy dla sytuacji zwyczajnych pracownicy, o których mowa w § 2 ust. 4 pkt 1, pełnią ośmiogodzinny dyżur podczas godzin pracy Ministerstwa w pomieszczeniu wyznaczonym na potrzeby Zespołu przez Dyrektora BZK. Poza godzinami pracy Ministerstwa i w dni niebędące dniami pracy Ministerstwa pełnią dyżur telefoniczny, mając zapewniony dostęp do poczty elektronicznej oraz sieci Internet.
3. W ramach trybu pracy dla sytuacji kryzysowych pracownicy, o których mowa w § 2 ust. 4, pełnią zgodnie z harmonogramem pełnienia dyżurów, całodobowy dyżur podczas godzin pracy Ministerstwa, a także poza godzinami pracy Ministerstwa i w dni niebędące dniami pracy Ministerstwa w pomieszczeniu wyznaczonym na potrzeby Zespołu przez Dyrektora BZK.
4. Decyzję o pełnieniu dyżurów w trybie pracy dla sytuacji kryzysowych podejmuje Minister lub w razie jego nieobecności Sekretarz Stanu, na wniosek Dyrektora BZK.
5. W przypadku organizowania lub udziału Ministerstwa w ćwiczeniach z zakresu zarządzania kryzysowego oraz konieczności monitorowania sytuacji w trakcie imprez masowych o charakterze ogólnopolskim i międzynarodowym, Zespół może pełnić dyżury w trybie pracy dla sytuacji kryzysowych.
6. Pełnienie dyżuru w trybie pracy dla sytuacji kryzysowych przez pracownika o którym mowa w § 2 ust. 4, zwalania go z wykonywania obowiązków przyjętych w opisie stanowiska pracy.

§ 6.

1. Dyrektor Biura Administracyjno-Finansowego, w uzgodnieniu z Dyrektorem BZK, zapewni niezbędne wyposażenie pomieszczeń do pełnienia dyżurów przez Zespół oraz odpowiednie warunki pracy dla osób pełniących dyżury w trybie określonym w § 5 ust. 3.
2. Rzecznik Prasowy Ministra, we współpracy z Dyrektorem BZK, opracuje standardy informacji przygotowanych przez Zespół oraz ich publikacji na stronie internetowej Ministerstwa.

3. Dyrektor BZK opracowuje:

- 1) dokumentację zapewniającą funkcjonowanie Zespołu;
- 2) harmonogram pełnienia dyżurów w trybie pracy, o których mowa w § 5 ust. 1.

§ 7.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania i podlega ogłoszeniu.

**MINISTER
TRANSPORTU, BUDOWNICTWA
I GOSPODARKI MORSKIEJ:**

S. Nowak

Uzasadnienie

Projekt zarządzenia w sprawie powołania Zespołu monitorowania zagrożeń, stanowi wykonanie decyzji Ministra TBiGM zawartej w notatce Dyrektora Biura Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Informacji Niejawnych (Doc. 1183564, nr BZK-19/4-9/12) z dnia 26 stycznia 2012 r., w sprawie *przygotowań do Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 w zakresie zarządzania kryzysowego* (kopia notatki w załączeniu).

Zgodnie z wnioskami zawartymi w notatce proponuje się powołanie w drodze zarządzenia zespołu zadaniowego, który będzie zapewniał:

- wymianę informacji pomiędzy Kierownictwem Ministerstwa a organami, urzędami i jednostkami organizacyjnymi podległymi lub nadzorowanymi o wystąpieniu zagrożeń oraz zaistnieniu sytuacji kryzysowej w działach administracji rządowej, dla których właściwym jest Minister TBiGM,
- wymianę informacji pomiędzy Ministerstwem a Centrami Zarządzania Kryzysowego resortów, województw oraz miast-gospodarzy rozgrywek Mistrzostw,
- realizację zadań na rzecz Rzecznika Prasowego Ministra, w zakresie polityki informacyjnej na wypadek sytuacji kryzysowych.

Powołany w projekcie zarządzenia Zespół monitorowania zagrożeń będzie realizował zadania dotyczące zarządzania kryzysowego, w tym monitorowania zagrożeń określone w art. 12 ust. 1, art. 4 ust. 1 pkt 2 oraz art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym* (Dz. U. Nr 89 poz. 590, z późn. zm.) Zespół monitorowania zagrożeń będzie realizował swoje zadania dla sytuacji zwyczajnych w dni robocze w godzinach pracy urzędu oraz po godzinach pracy przez wyznaczonego pracownika, który będzie pełnił dyżur telefoniczny, z możliwością przejścia w tryb pracy dla sytuacji kryzysowych w szczególnych okolicznościach, innych niż sytuacja kryzysowa (np. Mistrzostwa Europy w Piłce Nożnej EURO 2012). Praca w trybie sytuacji kryzysowych będzie wykonywana przez pracowników Ministerstwa w trybie 24 godzinnych dyżurów pełnionych w urzędzie.

Użyte w projekcie pojęcia „sytuacja kryzysowa”, „zagrożenia” oraz „monitorowanie zagrożeń” odnoszą się do pojęć używanych w ustawie o zarządzaniu kryzysowym.

Zarządzanie kryzysowe to działalność organów administracji publicznej będąca elementem kierowania bezpieczeństwem narodowym, która polega na zapobieganiu

sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej.

W tym kontekście system wymiany informacji jest podstawowym elementem działalności w resorcie TBiGM realizującym zarządzanie kryzysowe oraz spójną politykę informacyjną.

Zadania realizowane przez Zespół umożliwią bieżącą wymianę informacji:

- a) w przypadku wystąpienia zagrożeń oraz zaistnienia sytuacji kryzysowych w działach administracji rządowej, będących we właściwości Ministrem,
- b) w dniach 5-7 marca 2012 r., w trakcie ćwiczenia „LIBERO”, między centrami zarządzania kryzysowego resortów, województw oraz miast-gospodarzy rozgrywek Mistrzostw EURO 2012. „*Libero*” jest ćwiczeniem zgrywającym podmioty systemu zarządzania kryzysowego przed rozgrywkami UEFA EURO 2012.
- c) między podmiotami realizującymi zarządzanie kryzysowe oraz politykę informacyjną w trakcie rozgrywek UEFA EURO 2012,
- d) w trakcie międzynarodowych ćwiczeń zarządzania kryzysowego NATO CMX (ang. Crisis Management Exercise) oraz Unii Europejskiej (CME),
- e) na potrzeby Zespołu Zarządzania Kryzysowego Ministerstwa.

W § 4 pkt 5 jest mowa o przedsiębiorcach, których przedmiot działalności dotyczy działów administracji rządowej właściwych dla Ministra, rozumie się przez to przedsiębiorców, którzy wykonują działalność gospodarczą związaną z budownictwem, transportem oraz gospodarką morską. Natomiast § 4 pkt 6 dotyczy Państwowej Komisji Badania Wypadków Lotniczych, Państwowej Komisji Badania Wypadków Kolejowych oraz Izb Morskich.

Projekt zarządzenia nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej, zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt zarządzenia jest poza zakresem prawa Unii Europejskiej.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI (OSR)

1. Zakres oddziaływania projektowanej regulacji prawnej

Projektowana regulacja prawna ma na celu stworzenie sprawnych warunków organizacyjnych w zakresie zarządzania kryzysowego oraz polityki informacyjnej w resorcie TBiGM i będzie miała wpływ na działalność zadaniową organów, kierowników jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra TBiGM, przedsiębiorców, w których minister właściwy do spraw transportu reprezentuje Skarb Państwa oraz przedsiębiorców, których przedmiot działalności dotyczy działów administracji rządowej właściwych dla Ministra TBiGM.

Projektowane zarządzenie nie nakłada dodatkowych, niż określone w przepisach ustawowych, zadań na organy, kierowników jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra TBiGM oraz przedsiębiorców, których przedmiot działalności dotyczy działów administracji rządowej właściwych dla Ministra TBiGM.

2. Konsultacje społeczne

Niniejsza regulacja nie podlega konsultacjom społecznym.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Zaproponowane rozwiązania nie będą miały wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw

Niniejsza regulacja nie ma wpływu na konkurencyjność gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Przyjęte w projekcie zarządzenia rozwiązania nie mają wpływu na sytuację i rozwój regionalny.