

188

ZARZĄDZENIE PRZEWODNICZĄCEGO KOMISJI PLANOWANIA PRZY RADZIE MINISTRÓW

z dnia 5 czerwca 1965 r.

w sprawie realizacji inwestycji w razie istotnej zmiany zakresu rzeczowego lub wartości kosztorysowej.

Na podstawie § 2 ust. 1 lit. e) uchwały nr 48 Rady Ministrów z dnia 10 marca 1965 r. w sprawie środków dla zwiększenia realności oraz stabilizacji kosztów inwestycji, zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Wprowadzenie istotnych zmian w zakresie rzeczowym lub w wartości kosztorysowej inwestycji w trakcie jej realizacji wymaga powzięcia ponownej decyzji co do dalszej kontynuacji inwestycji, niezależnie od zatwierdzenia przez właściwy organ zmian w dokumentacji projektowo-kosztorysowej.

2. Za istotną zmianę zakresu rzeczowego należy uważać:

- 1) w odniesieniu do inwestycji rozpoczynanych po roku 1965 — zmianę planowanego do uzyskania przyrostu zdolności produkcyjnej lub usługowej w stopniu powodującym wzrost wskaźnika kapitałochłonności co najmniej o 25% ,
- 2) w odniesieniu do inwestycji rozpoczętych przed rokiem 1966 — zmianę planowanego do uzyskania przyrostu zdolności produkcyjnej lub usługowej w stopniu powodującym wzrost współczynnika kapitałochłonności co najmniej o 10% ,
- 3) zasadniczą zmianę programu produkcji, polegającą na zrezygnowaniu z dotychczas przyjętej produkcji na rzecz innej lub podobnej, ale związanej z całkowicie odmienną technologią,
- 4) zmianę zakresu kooperacji, powodującą konieczność rozszerzenia własnego programu produkcji lub progra-

mu produkcji u kooperantów w drodze rozbudowy zakładów, której łączny koszt wyniesie powyżej 10% wysokości nakładów realizowanej inwestycji,

5) zmianę pierwotnie projektowanych źródeł zaopatrzenia w podstawowe surowce, powodującą przejście z surowców krajowych na importowane.

3. Za istotną zmianę wartości kosztorysowej należy uważać:

1) w odniesieniu do inwestycji centralnych — wzrost wartości kosztorysowej w wysokości ponad 50 mln zł dla inwestycji rozpoczynanych po roku 1965 lub ponad 25 mln zł dla inwestycji rozpoczętych przed 1966 r.,

2) w odniesieniu do inwestycji jednocześnie, jednostek budżetowych oraz inwestycji podejmowanych na podstawie decyzji prezydium rad narodowych:

a) rozpoczętych przed 1966 r. — wzrost wartości kosztorysowej w wysokości powyżej 15% przy jednoczesnym wzroście kosztu o ponad 3 mln zł,

b) nowo rozpoczynanych po 1965 r. — wzrost wartości kosztorysowej w wysokości powyżej 25% przy jednoczesnym wzroście kosztu o ponad 5 mln zł.

4. Wysokość zmiany zakresu rzeczowego lub wartości kosztorysowej należy odnieść do:

1) zaktualizowanego projektu wstępnego wraz ze zbiorczym zestawieniem kosztów — dla inwestycji realizowanych w 1965 r.,

2) ustaleń zawartych w zaktualizowanym projekcie wstępnym oraz w zbiorczym zestawieniu kosztów, stanowiącym podstawę do włączenia zadania inwestycyjnego do planu 5-letniego na lata 1966—1970 — dla inwestycji rozpoczętych przed 1966 r.,

3) ustaleń zawartych w zatwierdzonym projekcie wstępnym oraz w zbiorczym zestawieniu kosztów, stanowiącym podstawę do włączenia po raz pierwszy inwestycji do planu — dla inwestycji nowo rozpoczynanych po 1965 r.

§ 2. 1. W razie powstania w odniesieniu do inwestycji centralnych istotnych zmian rzeczowych określonych w § 1 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz istotnych zmian wartości kosztorysowej inwestycji centralnych i jednostek budżetowych w wysokości podanej w § 1 ust. 3 pkt 1 właściwy minister obowiązany jest uzyskać zgodę Komitetu Ekonomicznego Rady Ministrów na dalszą kontynuację tych inwestycji.

2. W razie powstania pozostałych istotnych zmian zakresu rzeczowego lub wartości kosztorysowych, o których mowa w § 1, decyzję co do dalszej realizacji inwestycji podejmuje właściwy minister lub prezydium wojewódzkiej rady narodowej na wniosek jednostki nadrzędnej inwestora.

§ 3. Wnioski o zezwolenie na dalszą realizację inwestycji w razie istotnych zmian zakresu rzeczowego lub istotnych przekroczeń wartości kosztorysowej powinny zawierać:

1) analizę przyczyn powodujących zmianę zakresu rzeczowego lub kosztu inwestycji,

2) analizę skutków, jakie pociągnie za sobą powzięcie decyzji, o której mowa w § 2, w odniesieniu do dotychczasowych ustaleń planu 5-letniego (§ 5 ust. 3), oraz

3) stwierdzenie, że:

a) inwestycja spełnia wymagania, warunkujące dalszą jej prawidłową realizację,

b) pomimo wzrostu kosztów istnieje nadal celowość i opłacalność dalszej kontynuacji danej inwestycji (należy załączyć odpowiednie uzasadnienie ekonomiczne),

c) istnieje możliwość pełnego pokrycia nakładów w danym roku i w latach następnych zgodnie z cyklami budowy na tle analizy zaangażowania nakładów,

d) istnieje możliwość zapewnienia wykonania robót budowlano-montażowych w danym roku i terminowych dostaw maszyn i urządzeń,

§ 4. 1. Jeżeli organ zatwierdzający zaktualizowane zbiorcze zestawienie kosztów uprawniony jest zgodnie z przepisami § 2 do podejmowania decyzji o dalszej realizacji inwestycji, której wartość kosztorysowa lub zakres rzeczowy uległy istotnej zmianie — wówczas decyzja w sprawie dalszej kontynuacji inwestycji powinna być powzięta jednocześnie z zatwierdzeniem zbiorczego zestawienia kosztów.

2. Jeśli decyzje o dalszej realizacji inwestycji podejmuje organ nadrzędny w stosunku do zatwierdzającego zaktualizowane zbiorcze zestawienie kosztów, wówczas wniosek powinien być przedstawiony w terminie nie dłuższym niż 2 tygodnie od daty zatwierdzenia zaktualizowanego zbiorczego zestawienia kosztów.

3. Wnioski dotyczące inwestycji, których wartość kosztorysowa uległa istotnej zmianie, powinny również określać proponowany sposób pokrycia zwiększonych nakładów, zgodnie z przepisami § 5 ust. 2 i 3.

4. Odpisy wniosków dotyczących inwestycji wymienionych w § 2 ust. 1 należy przelać do Komisji Planowania przy Radzie Ministrów (Zespół Inwestycji) oraz do Najwyższej Izby Kontroli (Departament Koordynacji).

5. Inwestycje, których zakres rzeczowy lub wartość kosztorysowa uległy zmianie w granicach nie przekraczających ustaleń podanych w § 1, nie wymagają ponownej decyzji co do dalszego ich kontynuowania.

§ 5. 1. Przy sporządzaniu projektów 2-letnich planów inwestycyjnych właściwe ministerstwa i prezydium wojewódzkich rad narodowych powinny:

1) sporządzić zestawienie zmian wartości kosztorysowej inwestycji na formularzu według załączonego wzoru,

2) opracować pełną analizę zaangażowania na lata przyszłe oraz analizę możliwości zapewnienia prawidłowej koncentracji nakładów dla poszczególnych zadań w roku planowym i w latach następnych zgodnie z cyklami budowy w związku ze zwiększeniem kosztu inwestycji i istotnymi zmianami zakresu rzeczowego, o których mowa w § 1.

2. Wzrost wartości kosztorysowej powinien zostać pokryty w ramach limitów posiadanych przez inwestora.

3. W razie stwierdzenia niemożności zapewnienia prawidłowej koncentracji nakładów dla wszystkich inwestycji objętych projektem planu 5-letniego na lata 1966—1970 zgodnie z cyklami budowy, właściwi ministrowie i prezydium wojewódzkich rad narodowych powinny przedstawić wnioski wraz z analizą skutków ekonomicznych wynikających z przewidywanych zmian w projekcie planu co do:

1) przeznaczenia dodatkowych środków z rezerwy resortowego lub wojewódzkiego planu 5-letniego,

2) wstrzymania lub przesunięcia terminu rozpoczęcia niektórych mniej ważnych i pilnych inwestycji nowo rozpoczynanych, objętych planem 5-letnim,

3) zaniechania zmian zakresu rzeczowego, powodujących wzrost wartości kosztorysowej inwestycji.

§ 6. Niezależnie od zestawienia zmian wartości kosztorysowej inwestycji przy projektach 2-letnich planów inwestycyjnych, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1, ministerstwa (urzędy centralne) i prezydium wojewódzkich rad narodowych powinny przedstawiać według stanu na dzień 31 grudnia w terminie do dnia 31 stycznia roku następnego wykaz zmian, które nastąpiły w ciągu całego roku sprawozdawczego, jednostkom wymienionym w ust. 7 uwag do załączonego wzoru.

§ 7. Tryb podejmowania decyzji co do dalszej kontynuacji zadań inwestycji priorytetowych, których zakres rzeczowy lub wartość kosztorysowa uległy istotnej zmianie, regulują odrębne przepisy.

§ 8. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.
Przewodniczący Komisji Planowania przy Radzie Ministrów
S. Jędrzychowski

Ministerstwo
 Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej

Załącznik do zarządzenia Przewodniczącego Komisji Planowania przy Radzie Ministrów z dnia 5 czerwca 1969 r. (poz. 188).

ZESTAWIENIE ZMIAN WARTOŚCI KOSZTORYSOWEJ INWESTYCJI WEDŁUG STANU NA w ustalonych złotych

1	2	3	4	5	Wartość kosztorysowa		8	Przyczyny zmian wartości kosztorysowej (suma rubryk od 9 do 16 = rubryka 8)						17	18
					Wartość kosztorysowa według projektu wstępnego, stanowiącego podstawę do rozpoczęcia realizacji inwestycji	Wartość kosztorysowa przyjęta w planie 5-letnim na lata 1966—1970		Zmiana wartości kosztorysowej (rubryka 7—6)	Zmiana cen materiałów	zmiana cen usług	z importu	zmiana cen robót budowlano-montażowych	pozostałe przyczyny		
Wyszczególnienie	Podstawa planu inwestycyjnego (Pw, Zi, C, Z)	Termin zatwierdzenia projektu wstępnego			dzień 1 stycznia roku sprawozdawczego	koniec okresu sprawozdawczego (31 lipca albo 31 grudnia)		Zmiana cen materiałów	zmiana cen usług	z importu	zmiana cen robót budowlano-montażowych	pozostałe przyczyny		Uwagi	
Zmiany wartości kosztorysowej — ogółem															
w tym:															
1. inwestycje centralne — ogółem															
1) zadania co do których nastąpiły istotne zmiany — ogółem:															
a) zadania kontynuowane —															
zadanie															
zadanie															
zadanie nowo rozpoczętane —															
zadanie															
zadanie															
2) zadania, co do których nastąpiły zmiany nie zaliczane do istotnych (nie wykazane w poz. a lub b) ogółem															
2. Inwestycje jednostek budżetowych — ogółem															
3. Inwestycje zjednoczone — ogółem															

*) Pw — projekt wstępny, Z — założenia inwestycji (założenia uproszczone), O — inna ocena, na której podstawie został ustalony orientacyjny koszt inwestycji.

U w a g i.

1. Zestawienie zmian wartości kosztorysowej sporządza ją ministerstwo (urzędy centralne) i prezydium wojewódzkich rad narodowych (rad narodowych miast wyłączonych z województw) uwzględniając tylko inwestycje polegające na budownictwie inwestycyjnym, których wartość kosztorysowa uległa zmianie.

2. Zestawienie zmian wartości kosztorysowej w zakresie planu centralnego obejmuje w odniesieniu do:

- 1) inwestycji centralnych (łącznie z priorytetowymi):
 - a) imienny wykaz zadań kontynuowanych i nowo rozpoczynanych, których wartość kosztorysowa uległa istotnej zmianie,
 - b) w pozycji zbiorczej zmiany wartości kosztorysowej zadań nie zaliczane do istotnych,
- 2) inwestycji jednostek budżetowych — w pozycji zbiorczej wszystkie zmiany wartości kosztorysowej, zaliczane i nie zaliczane do istotnych,
- 3) inwestycji zjednoczeń — w pozycji zbiorczej zmiany wartości kosztorysowej zaliczane zarówno do istotnych, jak i nieistotnych.

3. W zestawieniach zmian wartości kosztorysowej w zakresie planu terenowego, sporządzanych przez prezydium wojewódzkich rad narodowych (rad narodowych miast wyłączonych z województw), należy podawać zmiany wartości kosztorysowej, zarówno istotne, jak i nieistotne, w jednej zbiorczej pozycji.

4. Kryteria zaliczania zmian wartości kosztorysowej do istotnych lub nieistotnych zostały określone w § 1 zarządzenia.

5. Zestawienie należy sporządzać 2 razy w roku — według stanu na dzień 31 lipca, obejmując zmiany zasile od 1 stycznia, i według stanu na dzień 31 grudnia, podając zmiany dotyczące całego roku, tj. łącznie z tymi, które wykazane zostały w zestawieniu opracowanym na dzień 31 lipca (narastająco).

6. Zestawienie sporządzone w następnym roku kalendarzowym nie uwzględnia zmian z roku poprzedniego.

7. Zestawienie według stanu na dzień 31 lipca należy sporządzić w terminie obowiązującym dla opracowania projektu planu 2-letniego, a według stanu na dzień 31 grudnia — w terminie do dnia 31 stycznia roku następnego i przekazać do:

- 1) Komisji Planowania przy Radzie Ministrów — Zespół Inwestycji,
- 2) Najwyższej Izby Kontroli — Departament Koordynacji,
- 3) Banku Inwestycyjnego — Departament Dokumentacji i Kosztów,
- 4) Głównego Urzędu Statystycznego — Departament Statystyki Inwestycji i Budownictwa.

8. W poszczególnych rubrykach zestawienia podaje się:

- 1) w rubryce 4 — wartość przyjętą w planie 5-letnim dla zadań kontynuowanych, a w odniesieniu do zadań nowo rozpoczynanych — podstawę wyceny przyjętą dla zadania przy włączeniu do planu 5-letniego,
 - 2) w rubryce 5 — wartość dla zadań nowo rozpoczynanych oraz nie wykazanych imiennie w planie 5-letnim według projektu wstępnego stanowiącego podstawę do rozpoczęcia realizacji inwestycji; w odniesieniu do zestawienia za 1965 r w rubryce tej należy podać wysokość ostatnio zaktualizowanego zbiorczego zestawienia kosztów, przy czym rubryk od 2 do 4 nie wypełnia się,
 - 3) w rubryce 6 podaje się wartość aktualną na dzień 1 stycznia roku sprawozdawczego, tj.:
 - a) wartość kosztorysową określoną w planie 5-letnim (rubryka 4) lub rocznym (rubryka 5), jeśli nie nastąpiły zmiany w poprzednich latach planu 5-letniego, lub
 - b) wartość kosztorysową zaktualizowaną w latach poprzedzających rok sprawozdawczy; jeżeli istotna zmiana wartości kosztorysowej zadania była wynikiem stopniowego narastania zmian, wykazywanych w dotychczasowych zestawieniach w pozycji zbiorczej, należy zadanie takie imiennie wyszczególnić, podając w rubryce 6 aktualną wartość kosztorysową na dzień 1 stycznia roku sprawozdawczego.
 - 4) w rubryce 7 podaje się aktualną wartość na koniec okresu sprawozdawczego, tj. na dzień 31 lipca lub 31 grudnia roku sprawozdawczego,
 - 5) rubryka 8 stanowi różnicę między rubrykami 7 a 6,
 - 6) dane dotyczące rubryki 9 należy podawać w ułamku: w liczniku — wysokość zmian wartości kosztorysowej, w mianowniku — rozmiar wzrostu lub zmniejszenia planowanego pierwotnie do uzyskania przyrostu zdolności produkcyjnej lub usługowej.
9. Do zestawienia należy dołączyć omówienie:
- 1) zmian zdolności produkcyjnej lub usługowej powodujących zmiany wartości kosztorysowej,
 - 2) źródeł pokrycia wzrostu wartości kosztorysowej (np. rezygnacja z realizacji lub odroczenie rozpoczęcia zadań inwestycyjnych, przewidzianych w planie 5-letnim, ograniczenie zakresu rzeczowego realizacji inwestycji, pokrycie wzrostu kosztów inwestycyjnych z rezerwy resortowej, przewidzianej w planie 5-letnim),
 - 3) wpływu zmian wartości kosztorysowej w okresie sprawozdawczym na zaangażowanie w następnych latach oraz możliwości zapewnienia właściwej koncentracji nakładów zgodnie z cyklami budowy w roku planowym i w latach następnych.